



**ORDINE DEI DOTTORI AGRONOMI E DEI DOTTORI FORESTALI
DELLA PROVINCIA DI ORISTANO**

Piazza Sant'Efiso n. 2 – 09170 Oristano - tel. 0783/300632 – c.f. 90006170956

Mail: ordagro@gmail.com PEC: protocollo.odaf.oristano@conafpec.it

Oristano 03/04/2020

Prot. 27/2020

Posta Elettronica Certificata

Spett.le

Unione dei Comuni Montiferru e Alto Campidano

via S. Agostino, 18

09070 Milis (OR)

unionemontiferrualtocampidano@legalmail.it

c.a. Ing. Sara Olla

Responsabile del servizio tecnico

info@unionemontiferrusinis.it

Dott.ssa Caterina Puggioni

Segretaria dell'Unione

e p.c. Spett.

Autorità Nazionale Anticorruzione - Vigilanza sui Contratti Pubblici

Via M. Minghetti, 10

00187 ROMA

protocollo@pec.anticorruzione.it

Spett.

Consiglio dell'Ordine Nazionale dei

Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali

Via Po 22

00198 ROMA

protocollo@conafpec.it

URGENTE

Oggetto: **MANIFESTAZIONE D'INTERESSE FINALIZZATA ALLA FORMAZIONE DI UN ELENCO PER INVITO ALLE PROCEDURE CON RDO SARDEGNA CAT PER IL CONFERIMENTO DEI SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA INERENTI I LAVORI RELATIVI ALLA PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE - PROGETTO DI SVILUPPO TERRITORIALE (PST) – PT CRP 33” LA SAPIENZA DEL VILLAGGIO: CRESCITA E SVILUPPO NEL MONTIFERRU, ALTO CAMPIDANO E PLANARGIA”**

Richiesta integrazione e ripubblicazione della manifestazione di interesse.



ORDINE DEI DOTTORI AGRONOMI E DEI DOTTORI FORESTALI DELLA PROVINCIA DI ORISTANO

Piazza Sant'Efisio n. 2 – 09170 Oristano - tel. 0783/300632 – c.f. 90006170956

Mail: ordagro@gmail.com PEC: protocollo.odaf.oristano@conafpec.it

Lo scrivente Ordine dei Dottori Agronomi e Dottori Forestali della Provincia di Oristano, il quale, ai sensi degli artt. 13 e ssgg della Legge 7 gennaio 1976, n. 3 – come modificata dalla Legge 10 febbraio 1992, n. 152 - rappresenta su base territoriale gli interessi generali degli iscritti all'Albo della categoria, all'esito della lettura della manifestazione di interesse in oggetto, esprime fermo dissenso rispetto alla formulazione della stessa tenuto conto che appare lesiva nei confronti della figura professionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali, non essendone prevista la partecipazione in alcuni interventi, nonostante comprovata competenza, come di seguito illustrato.

Oggetto della manifestazione di interesse è l'affidamento di servizi di ingegneria e architettura elencati nell'Allegato 01, in cui sono anche riportate, tra le altre cose, le figure professionali richieste.

Come specificheremo di seguito in dettaglio, per alcuni servizi, tra le figure professionali richieste, rimangono esclusi i dottori agronomi e i dottori forestali, pur avendone piena titolarità rispetto alla competenza richiesta, in palese contrasto ed in violazione dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza; principi dettati dalle direttive Comunitarie e fatti propri dalla legislazione italiana ed anche da voi stessi richiamati, ovvero l'interesse di favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di operatori economici.

Ci riferiamo in particolare ai seguenti interventi, ed alle relative figure professionali da voi richieste nella manifestazione di interesse:

Numero Intervento	Titolo Intervento	Descrizione Intervento	Professionista
PT-CRP-33-1	Percorso ciclo - pedonale sul mare: Bosa Marina – Turas - Magomadas	Creazione di una pista ciclopedonale adiacente la strada provinciale Bosa Marina - Turas e realizzazione di una pista pedonale e ciclabile ai margini della strada Provinciale Turas - Magomadas (sino al limite del territorio di Bosa).	Architetto / Ingegnere (Con competenza in materia strutture) Geologo
PT-CRP-33-2	Riqualificazione ambientale della Palude "Pala Bidda" e dell'area boschiva circostante	Completamento della riqualificazione della trama dei percorsi della Palude "Pala Bidda" e dell'area boschiva circostante mediante sistemazione del fondo dei sentieri; riqualificazione delle fasce laterali dei sentieri; creazione di un'area attrezzata, didattico-esperienziale: parco giochi avventura sul tema delle zone umide.	Ing./Arch./Geom.
PT-CRP-33-5	Parco Fluviale - Valorizzazione della valle del Fiume Cispiri	Creazione di un Parco fluviale sul Fiume Cispiri tramite il ripristino della passerella storica pedonale in legno per il collegamento tra l'area del lavatoio e la strada parco; la realizzazione di strutture ludico- turistiche (capanni in	Geometra o Ingegnere o Architetto



ORDINE DEI DOTTORI AGRONOMI E DEI DOTTORI FORESTALI DELLA PROVINCIA DI ORISTANO

Piazza Sant'Efisio n. 2 – 09170 Oristano - tel. 0783/300632 – c.f. 90006170956

Mail: ordagro@gmail.com PEC: protocollo.odaf.oristano@conafpec.it

Numero Intervento	Titolo Intervento	Descrizione Intervento	Professionista
		legno amovibili per birdwatching e fotografia, aree sosta pedoni con panchine); interventi per l'agibilità delle aree lungo il fiume per manifestazioni di pesca sportiva dilettantistica.	
PT-CRP-33-7	Valorizzazione dell'area umida di Pischeredda	L'area di Pischeredda è localizzata all'innesto con il Rio Mare 'e oghe, in comune di Nurachi, all'interno del compendio dello stagno di Cabras, oggetto di valorizzazione nel progetto in capo all'Unione Costa del Sinis-Terra dei Giganti. L'intervento riguarda la ristrutturazione delle opere in legno e canne delle peschiere ai fini produttivi ma anche turistico-didattici. Si prevede di ricostituire anche il pontile di attracco delle barche dei pescatori, da utilizzare per l'attività di pesca con la canna. Le torri medievali saranno attrezzate quali punto di osservazione panoramico del SIC e per l'attività di bird watching.	Architetto
PT-CRP-33-8	Giardino Storico di Milis	Miglioramento della fruizione e accessibilità del Giardino degli Agrumi e della Vega di Milis attraverso fertirrigazione e drenaggio dei terreni; rifacimento dei muretti di recinzione; sistemazione del viale interno; rifacimento del pergolato di glicini del viale; sistemazione dell'androne d'accesso	Ingegnere e Architetto
PT-CRP-33-9	Sentieri naturalistici nel bosco	Realizzazione di itinerario didattico-naturalistico tramite ripristino di sentieri e sistemazione fondo; riqualificazione fasce laterali dei sentieri; realizzazione di sorgente in materiale lapideo; creazione di piccole aree attrezzate didattico-esperienziali; ripristino di vecchie fornaci dei carbonari e di Chirras; sistemazione bacheche didattiche; Si intende inoltre valorizzare due strutture rifugio comunali localizzate presso il Nuraghe Ruiu, Birdambulis e S'isca de funtanas.	Ingegnere e/o Architetto con Laurea quinquennale con specializzazione ambientale e paesaggistica
PT-CRP-33-11	I percorsi della Vallata della Malvasia	Realizzazione itinerario tramite il ripristino e recupero funzionale di vecchi camminamenti; realizzazione di punti di sosta e panoramici; sistemazione terrazzamenti, creazione di luoghi di sosta a	Ingegnere o Architetto



ORDINE DEI DOTTORI AGRONOMI E DEI DOTTORI FORESTALI DELLA PROVINCIA DI ORISTANO

Piazza Sant'Efisio n. 2 – 09170 Oristano - tel. 0783/300632 – c.f. 90006170956

Mail: ordagro@gmail.com PEC: protocollo.odaf.oristano@conafpec.it

Numero Intervento	Titolo Intervento	Descrizione Intervento	Professionista
		fini ricreativi e luoghi di avvistamento funzionali allo sviluppo del bird watching.	
PT-CRP-33-12	Rete per la valorizzazione del prodotto identitario "Vernaccia"	Realizzazione di percorso turistico-ambientale ed enogastronomico guidato tramite interventi di riqualificazione dei sentieri esistenti e allestimento di vetrine produttori locali presso Botteghe di Comunità con funzioni informative e di rappresentazione del territorio, per attività espositive e didattiche.	Geometra o Ingegnere o Architetto

Per quanto riguarda gli interventi sopra elencati, rispetto alle professionalità da voi individuate, i dottori agronomi e i dottori forestali, sia per curriculum studiorum, sia per le espresse competenze del proprio ordinamento, hanno pari competenze in materia di progettazione di sentieristica, percorsi ciclo-pedonali, percorsi turistico-ambientali così come di infrastrutture ludiche, turistiche, didattiche-naturalistiche; poco importa che ai dottori agronomi e dei dottori forestali sia pur sempre consentito di partecipare all'interno di gruppi di lavoro come consulenti specialisti; è derimente il fatto che pur avendone piene competenze, stante quanto da voi specificato nel bando, il dottore agronomo e il dottore forestale non possa ricoprire il ruolo di progettista capogruppo (o progettista indipendente) al pari di un ingegnere o di un architetto o di un geometra, e quindi avere il diritto di partecipare alla selezione con pari dignità rispetto alle altre figure individuate.

Pertanto proprio in riferimento ai seguenti interventi:

- PT-CRP-33-1: Percorso ciclo - pedonale sul mare: Bosa Marina – Turas - Magomadas
- PT-CRP-33-2 Riquilificazione ambientale della Palude "Pala Bidda" e dell'area boschiva circostante
- PT-CRP-33-5 Parco Fluviale - Valorizzazione della valle del Fiume Cispiri
- PT-CRP-33-7 Valorizzazione dell'area umida di Pischeredda
- PT-CRP-33-8 Giardino Storico di Milis
- PT-CRP-33-9 Sentieri naturalistici nel bosco
- PT-CRP-33-11 I percorsi della Vallata della Malvasia
- PT-CRP-33-12 Rete per la valorizzazione del prodotto identitario "Vernaccia"

ed alle esperienze richieste, ricordiamo che rientrano tra le competenze dei dottori agronomi e dei dottori forestali (Legge 7 gennaio 1976, n. 3 – come modificata dalla Legge 10 febbraio 1992, n. 152) le seguenti attività (art. 2, comma 1) :

lettera c) *lo studio, la progettazione, la direzione, la sorveglianza, la liquidazione, la misura, la stima, la contabilità e il collaudo di opere inerenti ai rimboschimenti, alle utilizzazioni forestali, alle piste da sci ed attrezzature*



ORDINE DEI DOTTORI AGRONOMI E DEI DOTTORI FORESTALI DELLA PROVINCIA DI ORISTANO

Piazza Sant'Eufisio n. 2 – 09170 Oristano - tel. 0783/300632 – c.f. 90006170956

Mail: ordagro@gmail.com PEC: protocollo.odaf.oristano@conafpec.it

- connesse, alla conservazione della natura, alla tutela del paesaggio ed all'asestamento forestale;*
- lettera d) *lo studio, la progettazione, la direzione, la sorveglianza, la liquidazione, la misura, la stima, la contabilità ed il collaudo, compresa la certificazione statica ed antincendio dei lavori relativi alle costruzioni rurali e di quelli attinenti alle industrie agrarie e forestali, anche se iscritte al catasto edilizio urbano, ai sensi dell'articolo 1 comma 5 del decreto-legge 27 aprile 1990, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 giugno 1990, n. 165, nonché dei lavori relativi alle opere idrauliche e stradali di prevalente interesse agrario e forestale ed all'ambiente rurale, ivi compresi gli invasi artificiali che non rientrano nelle competenze del servizio dighe del Ministero dei lavori pubblici*
- lettera q) *gli studi di assetto territoriale ed i piani zionali, urbanistici e paesaggistici; la programmazione, per quanto attiene alle componenti agricolo-forestali ed ai rapporti città campagna; i piani di sviluppo di settore e la redazione nei piani regolatori di specifici studi per la classificazione del territorio rurale, agricolo, forestale*
- lettera r) *lo studio, la progettazione, la direzione, la sorveglianza, la misura, la stima, la contabilità ed il collaudo di lavori inerenti alla pianificazione territoriale ed ai piani ecologici per la tutela dell'ambiente; la valutazione di impatto ambientale ed il successivo monitoraggio per quanto attiene agli effetti sulla flora e la fauna; i piani paesaggistici e ambientali per lo sviluppo degli ambiti naturali, urbani ed extraurbani; i piani ecologici e i rilevamenti del patrimonio agricolo e forestale”;*
- lettera t) *lo studio, la progettazione, la direzione e il collaudo di interventi e di piani agrituristici e di acquacoltura;*
- lettera v) *la progettazione, la direzione, la sorveglianza, la liquidazione, la misura, la stima, la contabilità, ed il collaudo dei lavori relativi al verde pubblico, anche sportivo e privato ed ai parchi naturali urbani ed extraurbani, nonché ai giardini ed alle opere a verde in generale*
- lettera z) *il recupero paesaggistico e naturalistico; la conservazione di territori rurali, agricoli e forestali; il recupero di cave e discariche nonché di ambienti naturali;*

Rispetto a quanto sopra riportato appare chiaro che quanto oggetto di progettazione non costituisce affatto riserva esclusiva delle professionalità individuare nel bando (geometri, ingegneri e architetti), e quindi appare sorprendente oltre che ingiustificata e non comprensibile l'esclusione dei dottori agronomi e dei dottori forestali.

Richiamiamo inoltre la vostra attenzione sul fatto che il dottore agronomo e il dottore forestale, in virtù della propria preparazione universitaria e delle competenze sopra richiamate, è capace di una visione complessiva delle problematiche degli ambiti naturali o territoriali; alle tradizionali basi di tipo tecnico si associano competenze scientifiche di impronta biologica e naturalistica per procedere a valutazioni in campo ambientale ed alla



ORDINE DEI DOTTORI AGRONOMI E DEI DOTTORI FORESTALI DELLA PROVINCIA DI ORISTANO

Piazza Sant'Efisia n. 2 – 09170 Oristano - tel. 0783/300632 – c.f. 90006170956

Mail: ordagro@gmail.com PEC: protocollo.odaf.oristano@conafpec.it

progettazione degli inserimenti ambientali, potendo ritenersi la figura professionale intrinsecamente esperta e competente nelle scienze e nella progettazione ambientale.

Se mai poi fosse ancora necessario, per quanto riguarda la previsione di partecipazione per alcuni interventi del geometra, ricordiamo tra l'altro che il dottore agronomo e dottore forestale assorbe in toto le competenze del geometra (Legge 7 gennaio 1976, n. 3 – come modificata dalla Legge 10 febbraio 1992, n. 152, art. 2, comma 1):

lettera cc) *le attività, le operazioni e le attribuzioni comuni con altre categorie professionali ed in particolare quelle richiamate nell'articolo 19 del regio decreto 11 febbraio 1929, n. 274, ivi comprese quelle elencate sotto le lettere a), d), f), m), n) dell'articolo 16 del medesimo regio decreto n. 274 del 1929 e quelle di cui all'articolo 1 del regio decreto 16 novembre 1939, n. 2229 ed agli articoli 1 e 2 della legge 5 novembre 1971, n. 1086, nei limiti delle competenze dei geometri.*

Su qualche intervento poi, rileviamo che per alcune lavorazioni la relativa progettazione è di competenza riservata, e in alcuni casi addirittura esclusiva, del dottore agronomo e del dottore forestale, e pertanto nel gruppo di lavoro, se non formato già da dottori agronomi e dei dottori forestali, deve per forza di cosa essere prevista la sua presenza.

Per quanto riguarda gli interventi:

- PT-CRP-33-2 Riqualficazione ambientale della Palude "Pala Bidda" e dell'area boschiva circostante;
- PT-CRP-33-9 Sentieri naturalistici nel bosco

ricordiamo che la giurisprudenza amministrativa ha chiarito, con orientamento consolidato, che i soli dottori agronomi e dottori forestali annoverano la competenza in materia forestale la quale, pertanto, in assenza di equivalenti competenze di altri ordinamenti professionali, va ritenuta di natura esclusiva: tutti gli interventi di riqualficazione a carico della vegetazione DEVONO essere progettati solo da dottori agronomi e dottori forestali; pertanto DEVE essere obbligatoriamente prevista la figura del dottore agronomo e del dottore forestale nel caso di partecipazione da parte di architetti o ingegneri o geometri.

Per quanto riguarda l'intervento:

- PT-CRP-33-8 Giardino Storico di Milis

vengono previsti interventi di carattere agronomico (fertirrigazione), e pertanto riservati ai dottori agronomi e dottori forestali, per cui né l'architetto né l'ingegnere sono abilitati: pertanto DEVE essere obbligatoriamente prevista la figura del dottore agronomo e del dottore forestale nel caso di partecipazione da parte di architetti o ingegneri.

Per quanto riguarda l'intervento:

- PT-CRP-33-12 Rete per la valorizzazione del prodotto identitario "Vernaccia" viene prevista la realizzazione di un percorso turistico-ambientale ed enogastronomico guidato e allestimento di vetrine di produttori locali con funzioni informative e di



ORDINE DEI DOTTORI AGRONOMI E DEI DOTTORI FORESTALI DELLA PROVINCIA DI ORISTANO

Piazza Sant'Efisio n. 2 – 09170 Oristano - tel. 0783/300632 – c.f. 90006170956

Mail: ordagro@gmail.com PEC: protocollo.odaf.oristano@conafpec.it

rappresentazione del territorio, per attività espositive e didattiche; ricordiamo che rientrano tra le attività del dottore agronomo e del dottore forestale (Legge 7 gennaio 1976, n. 3 – come modificata dalla Legge 10 febbraio 1992, n. 152, art. 2, comma 1):

lettera p) *la statistica, le ricerche di mercato, **il marketing**, le attività relative alla cooperazione agricolo-forestale, **alla industria di trasformazione dei prodotti agricoli, zootecnici e forestali** ed alla loro commercializzazione, anche organizzata in associazioni di produttori, in cooperative e in consorzi;*

si tratta quindi in parte di attività riservate ai dottori agronomi e dottori forestali, per le quali né l'architetto né l'ingegnere né il geometra sono abilitati: pertanto DEVE essere obbligatoriamente prevista la figura del dottore agronomo e del dottore forestale nel caso di partecipazione da parte di architetti o ingegneri o geometri.

Avuto quindi riguardo alle finalità della manifestazione di interesse, ai descritti requisiti richiesti ed alle competenze attribuite *ex lege* alla categoria dei dottori agronomi e dei dottori forestali, appare del tutto illogica e contraddittoria la scelta di escludere per alcuni interventi di cui alla selezione pubblica in discorso le professionalità rappresentate dallo scrivente Ordine, con conseguente illegittimità degli atti della procedura selettiva per eccesso di potere e violazione degli artt. 3 della Cost, 2 della L. 3/76 e della L. 241/90, oltre che del più generale principio del *favor participationis*.

Alla luce di quanto sopra, chiediamo, anche in via di autotutela ex art. 21 quinquies o 21 nonies L. 241/90, previa sospensione dell'efficacia della manifestazione di interesse in oggetto e delle eventuali procedure conseguenti ai fini dell'assegnazione di incarichi a cui lo stesso è finalizzato, di **ripubblicare la manifestazione di interesse in oggetto inserendo, tra i soggetti richiesti per la progettazione, anche le figure professionali del Dottore Agronomo e del Dottore Forestale, iscritto all'Albo**, come di seguito specificato ed evidenziato in grassetto per ogni singolo intervento da noi contestato, recependo i rilievi indicati e riaprendo in modo adeguato i termini di presentazione delle domande:

Numero Intervento	Titolo Intervento	Professionista
PT-CRP-33-1	Percorso ciclo - pedonale sul mare: Bosa Marina – Turas - Magomadas	Agronomo o Architetto / Ingegnere (Con competenza in materia strutture) Geologo
PT-CRP-33-2	Riqualificazione ambientale della Palude "Pala Bidda" e dell'area boschiva circostante	Agronomo o Ing./Arch./Geom/ Agronomo
PT-CRP-33-5	Parco Fluviale - Valorizzazione della valle del Fiume Cispiri	Geometra o Ingegnere o Architetto o Agronomo
PT-CRP-33-7	Valorizzazione dell'area umida di Pischeredda	Architetto o Agronomo



**ORDINE DEI DOTTORI AGRONOMI E DEI DOTTORI FORESTALI
DELLA PROVINCIA DI ORISTANO**

Piazza Sant'Efisia n. 2 – 09170 Oristano - tel. 0783/300632 – c.f. 90006170956

Mail: ordagro@gmail.com PEC: protocollo.odaf.oristano@conafpec.it

Numero Intervento	Titolo Intervento	Professionista
PT-CRP-33-8	Giardino Storico di Milis	Agronomo o Ingegnere e Architetto e Agronomo
PT-CRP-33-9	Sentieri naturalistici nel bosco	Agronomo o Ingegnere e/o Architetto con Laurea quinquennale con specializzazione ambientale e paesaggistica e Agronomo
PT-CRP-33-11	I percorsi della Vallata della Malvasia	Ingegnere o Architetto o Agronomo
PT-CRP-33-12	Rete per la valorizzazione del prodotto identitario "Vernaccia"	Agronomo o Geometra o Ingegnere o Architetto e Agronomo

Ciò a tutela delle competenze professionali dei dottori agronomi e dei dottori forestali, di cui l'Ordine è istituzionalmente garante e con riserva delle eventuali opportune azioni giudiziali, quale ente esponenziale degli interessi degli Iscritti all'Albo.

Si avverte che in difetto di mancato accoglimento delle segnalazioni svolte dallo scrivente Ordine, non suffragato da motivati provvedimenti, ci si riserva di segnalare in ogni sede competente le attività omissive o inerziali, al fine di far vagliare la riconducibilità delle stesse a comportamenti giuridicamente rilevanti, punibili dall'Ordinamento.

A disposizione per eventuali chiarimenti e in attesa di un Vostro sollecito riscontro, porgiamo distinti saluti.

Il Presidente

(Silvia Putzolu dottore agronomo)

