

Ardara
Ittireddu
Mores
Nughedu S. N.
Ozieri
Pattada
Tula



UNIONE DEL LOGUDORO | Via De Gasperi, 98 | 07014 Ozieri (SS)
| tel. 079 7810 600 | fax 079 7810 624 | P.I. 90007390900
| www.unionecomunilogudoro.ss.it

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

Numero 36 Del 12-09-2022

Oggetto: Aggiornamento del Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2022-2024 e indirizzi in merito al Piano assunzioni per l'annualità 2022

L'anno **duemilaventidue**, addì **dodici** del mese di **settembre**, alle ore **13:00**, presso la sede istituzionale dell'Unione del Logudoro, si è riunita la Giunta dell'Unione.

Risultano presenti i Signori:

PERALTA MARCO - Sindaco di Ozieri	P
CARBONI MICHELE - Sindaco di Nughedu S.N.	P
DUI FRANCESCO Sindaco di Ardara	P
CAMPUS FRANCO - Sindaco di Ittireddu	A

ne risultano presenti n. 3 e assenti n. 1.

Con l'intervento del Vice Segretario Dott.Ssa Ghera Silvana, accertato il numero legale degli intervenuti, il Presidente. PERALTA MARCO - Sindaco di Ozieri introduce l'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA DELL'UNIONE

PREMESSO che:

- l'art. 91, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 che prevede che gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi;
- che l'art. 2, comma 1, del D.Lgs.165/2001 dispone che le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali degli uffici secondo i principi fissati da disposizioni di legge e mediante propri atti organizzativi, nel rispetto dei criteri di funzionalità con riferimento ai compiti e ai programmi di attività perseguendo gli obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità, ed in ossequio ai criteri di ampia flessibilità, di collegamento

delle attività degli uffici, di garanzia dell'imparzialità e della trasparenza dell'azione amministrativa;

- l'art.5, comma 1, del citato D.Lgs 165/2001 dispone che *“le amministrazioni pubbliche assumono ogni determinazione organizzativa al fine di assicurare l'attuazione dei principi di cui all'art.2, comma 1, e la rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa”*;
- che con decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione del 08.05.2018 si è data attuazione agli artt. 6 e 6 bis del D.Lgs n. 165/2001 e nello stesso è dedicato un paragrafo alla revisione degli assetti organizzativi, quale opportuno presupposto per l'adozione del PTFP;
- che ai sensi dell'articolo 39 dello Statuto dell'Unione, in base al quale, in difetto di propri regolamenti, si applicano i regolamenti del Comune di Ozieri e pertanto risulta applicabile il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Ozieri;

RICHIAMATE le *“Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA”* del Dipartimento della Funzione Pubblica, pubblicate in Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 173 del 27 luglio 2018 dalle quali emerge che:

- il concetto di fabbisogno di personale implica un'attività di analisi ed una rappresentazione delle esigenze sotto il profilo quantitativo ovvero riferito alla consistenza numerica di unità necessarie ad assolvere alla mission dell'amministrazione, nel rispetto dei vincoli di finanza pubbliche sotto il profilo qualitativo ovvero riferito alle tipologie di professioni e competenze professionali meglio rispondenti alle esigenze dell'amministrazione stessa, anche tenendo conto delle professionalità emergenti;
- la pianificazione dei fabbisogni deve evidenziare quali processi, funzioni o attività necessitano di personale e quali professioni sono rispondenti all'esigenza rilevata;
- è necessaria una coerenza tra il piano triennale dei fabbisogni e l'organizzazione degli uffici con particolare attenzione agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini;
- la programmazione deve tenere conto dei vincoli connessi con gli stanziamenti di bilancio e di quelli in materia di spesa del personale e non può in ogni caso comportare maggiori oneri per la finanza pubblica;

VISTA la Deliberazione della Giunta dell'Unione n.35 del 30.0.2021 con la quale si è provveduto con l'aggiornamento del PTFP 2021/23 e con la modifica della macro-struttura che a decorrere dal 01/10/2021 risulta composta dalle seguenti aree:

- Area Segreteria;
- Area Amministrativa;
- Area Finanziaria;
- Area Tecnica e Centrale Appalti;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta dell'Unione n.53 del 17.12.2022 con la quale è stata approvato il più recente aggiornamento del Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2022-2024 e indirizzi in merito al Piano assunzioni per l'annualità 2022;

RICHIAMATO l'art. 22, comma 5-bis, del DL n. 50 del 2017 ha aggiunto l'ultimo periodo all'art. 32, comma 5 del TUEL, che attualmente recita *“All'unione sono conferite dai comuni partecipanti le risorse umane e strumentali necessarie all'esercizio delle funzioni loro attribuite. Fermi restando i vincoli previsti dalla normativa vigente in materia di personale, la spesa sostenuta per il personale dell'unione non può comportare, in sede di prima applicazione, il superamento della somma delle spese di personale sostenute precedentemente dai singoli comuni partecipanti. A regime, attraverso specifiche misure di razionalizzazione organizzativa e una rigorosa programmazione dei fabbisogni, devono essere assicurati progressivi risparmi di spesa in materia di personale. I comuni possono cedere, anche parzialmente, le proprie capacità assunzionali all'unione di comuni di cui fanno parte”*;

DATO ATTO che l'Unione dei Comuni del Logudoro ad oggi dispone di un unico dipendente a tempo indeterminato e si è finora avvalsa di attività lavorativa prestata dai dipendenti provenienti dai Comuni associati, reclutati in convenzione ex art.14 del CCNL 22.01.2004 (c.d. scavalco condiviso) oppure ex art. 1 comma 557 della Legge 311/2004 (scavalco d'ecedenza);

DATO ATTO che allo stato attuale l'assetto organizzativo delineato fino al 30.06.2022 è il seguente:

Cat.	Profilo Professionale	Tipologia rapporto	Orario settimanale
D6	Istruttore direttivo - PO Area Segreteria	Art. 1, comma 557 L.311/2004	4
D1	Istruttore direttivo - PO Area Amministrativa	Art. 1, comma 557 L.311/2004	12
D7	Istruttore direttivo - PO Area Finanziaria	Art. 1, comma 557 L.311/2004	9
D3	Istruttore direttivo - PO Area Tecnica	Tempo indeterminato	36
D4	Istruttore direttivo - Area Finanziaria	Art. 1, comma 557 L.311/2004	4
D6	Istruttore direttivo - Area Amministrativa - SUAPE	Art. 1, comma 557 L.311/2004	12
C1	Istruttore Area Finanziaria	Art. 1, comma 557 L.311/2004	6
C2	Istruttore Area Amministrativa	Art. 1, comma 557 L.311/2004	6

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti:

- Determina dell'Area Segreteria n.228 del 31.12.2021 con la quale si è proceduto con l'assunzione a tempo determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557 L.311/2004 delle seguenti figure:

N°	Cat.	Profilo Professionale	Ore settimanali	Nominativo	Amministrazione di appartenenza	Modalità	Durata
1	D1	Istruttore direttivo - Responsabile Area Amministrativa	12	Masala Angelo	Comune di Ozieri	Art. 1, comma 557 L.311/2004	Dal 01.01.2022 al 31.12.2022
1	D7	Istruttore direttivo - Responsabile Area Finanziaria	12	Sassu Mario	Comune di Mores	Art. 1, comma 557 L.311/2004	Dal 01.01.2022 al 31.12.2022
1	D6	Istruttore direttivo - Area Amministrativa	12	Sgarangella Rosario	Comune di Ozieri	Art. 1, comma 557 L.311/2004	Dal 01.01.2022 al 31.12.2022
1	C2	Istruttore Area Amministrativa	6	Langiu Salvatore	Comune di Ozieri	Art. 1, comma 557 L.311/2004	Dal 01.01.2022 al 31.12.2022

- Determinazioni dell'Area Amministrativa n.3 del 18.01.2022 e n.39 del 15.03.2022 con la quale si è proceduto all'assunzione e proroga delle seguenti figure

N°	Cat.	Profilo Professionale	Ore settimanali	Nominativo	Amministrazione di appartenenza	Modalità	Durata
----	------	-----------------------	-----------------	------------	---------------------------------	----------	--------

DELIBERA GIUNTA DELL'UNIONE n.36 del 12-09-2022 UNIONE DEI COMUNI

1	D5	Istruttore direttivo Area Finanziaria	4	Tintori Lucia	Comune di Ozieri	Art. 1, comma 557 L.311/2004	Dal 17.01.2022 al 30.06.2022
1	C1	Istruttore Area Finanziaria	6	Manchia Luisa	Comune di Ozieri	Art. 1, comma 557 L.311/2004	Dal 17.01.2022 al 30.06.2022

- Determina dell'Area Amministrativa n.93 del 08.07.2022 con la quale, in ragione della indisponibilità alla proroga del contratto manifestata da parte delle dipendenti Tintori Lucia e Manchia Luisa, al fine di garantire il proseguo delle attività dell'Ufficio Ragioneria si è proceduto con l'assunzione a tempo determinato e parziale per 12 ore settimanali, con decorrenza dal 01.07.2022 e fino al 31.12.2022, secondo la fattispecie contrattuale di cui all'articolo 1 comma 557 della Legge 311/3004, della Sig.ra Remedia Arcadu, dipendente a tempo indeterminato del Comune di Mores, inquadrata nel profilo di Istruttore Area Amministrativa Cat. C (p.e. C6) che manifestato la propria disponibilità ed è risulta in possesso dell'autorizzazione dell'Amministrazione di appartenenza;

VISTA la nota acquisita al prot. n.1048 del 30.08.2022 con la quale il dott. Angelo Masala chiede l'assenso a prestare attività lavorativa presso l'Unione del Logudoro in convenzione ai sensi dell'art.14 del CCNL del 22/1/2004, con decorrenza dal 01.09.2022 al 31.12.2022;

RITENUTO NECESSARIO provvedere all'aggiornamento del Piano Triennale di Fabbisogno del Personale, mediante approvazione del seguente assetto organizzativo con decorrenza 01.07.2022:

Cat.	Profilo Professionale	Tipologia rapporto	Orario settimanale
D3	Istruttore direttivo - PO Area Tecnica	Tempo indeterminato	36
D6	Istruttore direttivo - PO Area Segreteria	Art.1, comma 557 L.311/2004 Oppure Convenzione ai sensi dell'articolo 14 del CCNL del 22 gennaio 2004	4
D1	Istruttore direttivo - PO Area Amministrativa		12
D7	Istruttore direttivo - PO Area Finanziaria		12
D6	Istruttore direttivo - Area Amministrativa - SUAPE		12
C6	Istruttore Area Finanziaria		12
C2	Istruttore Area Amministrativa		6

DATO ATTO che per il reclutamento delle figure di cui alla citata Deliberazione della Giunta dell'Unione n.53 del 17.12.2022 era stata indetta procedura di evidenza pubblica aperta ai dipendenti dei comuni associati e si rende pertanto necessario prorogare le figure reclutate fino al 31.12.2022, salvo eventuali rinunce alla proroga dei contratti;

DATO ATTO che in questa fase i costi lordi relativi al personale a tempo determinato ai fini del calcolo della spesa del personale flessibile ai sensi dell'art. 9, comma 28 del D.L. 28/2010 n. 78 come modificato dall'art. 11, comma 4-bis del D.L. 90/2014, sono calcolati sulla base dell'attuale assetto organizzativo, fermo restando che l'utilizzo di personale a t.d. da parte dell'Unione comporta un turnover tra figure che nell'abito delle stessa categoria giuridica godono di una posizione economica differente e possono scegliere di aderire a modalità di assunzione differenti (*in convenzione ai sensi dell'articolo 14 del CCNL del 22 gennaio 2004 e articolo 1 comma 557 della Legge 311/2004*) che incidono sul limite in maniera diversa;

RITENUTO al fine di procedere al calcolo dei limiti di spesa del personale, attenersi al costo delle figure attualmente in servizio, dando al contempo atto che si provvederà all'attestazione del rispetto dei suddetti limiti in caso di sostituzione delle figure esistenti;

RILEVATO che a decorrere dall'anno 2015, il comma 31 – quinquies dell'art. 14 del D.L. 78/2010 stabilisce che nell'ambito dei processi associativi obbligatori delle funzioni fondamentali dei comuni di cui ai commi 28 e seguenti del D.L. stesso le spese di personale e le facoltà assunzionali sono considerate in materia cumulate fra gli Enti coinvolti garantendo forme di compensazione fra gli stessi, fermi restando i vincoli previsti dalle vigenti disposizioni e la invarianza della spesa complessivamente considerata;

RICHIAMATA la nota prot. n.1730 del 16.12.2021, a firma del Presidente dell'Unione, con la quale, al fine di garantire il proseguo dei servizi essenziali erogati dall'Unione dei Comuni, si chiede ai comuni aderenti la cessione degli spazi assunzionali (*art. 9, comma 28, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78*) necessari per il reclutamento del personale per l'annualità 2022;

RICHIAMATE al riguardo:

- ✓ la Deliberazione della Giunta n.5 del 01.03.2022 del Comune di Mores con la quale viene ceduta all'Unione la capacità assunzionale relativa personale flessibile ai sensi dell'art. 9, comma 28 del D.L. 28/2010 n. 78 come modificato dall'art. 11, comma 4-bis del D.L. 90/2014 per l'annualità 2022 pari ad € 25.000,00;
- ✓ la Deliberazione della Giunta n.39 del 18.05.2022 del Comune di Pattada con la quale viene ceduta all'Unione la capacità assunzionale relativa personale flessibile ai sensi dell'art. 9, comma 28 del D.L. 28/2010 n. 78 come modificato dall'art. 11, comma 4-bis del D.L. 90/2014 per l'annualità 2022 pari ad € 11.000,00;

VISTI gli artt. 16 della L.183/2011 e 33 del D.Lgs 165/2001, che dispongono l'obbligo di procedere alla ricognizione annuale delle situazioni di soprannumero o eccedenze di personale, prevedendo, in caso di inadempienza il divieto di instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere;

ACCERTATO, al fine della verifica che l'Amministrazione non incorre nel divieto di assunzione di personale:

- che l'Unione dei Comuni non è soggetta al patto di stabilità;
- che in relazione alle figure attualmente presenti, con la medesima modalità di assunzione e medesima pozione economica in godimento:
 - ✓ risulta rispettato il limite della spesa del personale di cui all'art.1, comma 562 della Legge 296/2016;
 - ✓ risulta altresì rispettato il limite all'assunzione del personale flessibile ai sensi dell'art.9, comma 28 del D.L. 78/2010, grazie alla cessione da parte di Comuni di Mores e Pattada dell'importo complessivo pari di € 36.000,00 per l'annualità 2022;
- il volume complessivo della spesa per il personale a qualsiasi titolo in servizio, rapportato al volume complessivo delle spese correnti dell'ultimo esercizio approvato, desumibili dal titolo 1°, è inferiore al 10%;
- che presso l'Unione non sono presenti dipendenti in soprannumero né in eccedenza, tenuto conto che questa unione nel corso degli anni ha effettuato una sola assunzione a

DELIBERA GIUNTA DELL'UNIONE n.36 del 12-09-2022 UNIONE DEI COMUNI

tempo indeterminato, nonostante il carico di lavoro sia stato in costante aumento per quantità e complessità, ma le risorse umane attualmente impiegate sono quelle a tempo parziale messe a disposizione dai comuni associati e nel numero minimo indispensabile per assicurare la prosecuzione delle funzioni e dei servizi conferiti all'Unione del Logudoro;

- che questa Amministrazione non versa in situazione strutturalmente deficitaria così come definita dagli art. 242 e 243 del D.Lgs 267/2000;
- che si è provveduto alla trasmissione, entro i termini previsti, alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche, dei documenti di bilancio, ai sensi dell'articolo 13 della Legge n. 196/2009;
- che questa amministrazione non è tenuta all'applicazione della L. 68/1999 in quanto il numero delle unità di personale dell'Unione è inferiore a 15;

VISTO il parere favorevole del Revisore n.6 acquisito che si allega al presente provvedimento;

VISTI:

- la Deliberazione della Giunta dell'Unione n.20 del 28.04.2022 con la quale è stato approvato il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e Trasparenza per il triennio 2022-2024 ai sensi e per gli effetti della Legge 06/11/2012 n.190 e del D.Lgs 14/03/2013 n.33;
- la Deliberazione dell'Assemblea Generale dei Sindaci n.4 del 27.05.2022 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) triennio 2022/2024;
- la Deliberazione dell'Assemblea Generale dei Sindaci n.5 del 27.05.202 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione triennio 2022/2024;
- la Deliberazione della Giunta dell'Unione n.31 del 07.06.2022 con la quale è stato approvato il Piano della Performance 2022-2024;
- il T.U. delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e succ. mod. e int.ni;
- il D.Lgs 165/2021 – Testo Unico sul Pubblico Impiego;
- la Legge 7 aprile 2014 n. 56 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle Unioni e fusioni dei comuni”;
- Vista la Legge Regionale 4 febbraio 2016 n. 2 “Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna”;

DATO ATTO che in relazione all'adozione del presente provvedimento è stato acquisito il parere del Revisore dei conti n.15 acquisito al prot. n.1731 del 16.12.2021;

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica, reso ai sensi e per gli effetti dell'art.49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, come modificato dall'art. 3, c.1, lett. b) del D.L. 174/2012 convertito in Legge 213/2012, nonché di regolarità contabile, ai sensi dell'art.174 bis, c.1, del D.Lgs. n.267/2000;

Con votazione unanime favorevole dei presenti espressa nelle forme di legge,

DELIBERA GIUNTA DELL'UNIONE n.36 del 12-09-2022 UNIONE DEI COMUNI

DELIBERA

1. Di determinare il seguente Piano Triennale del Fabbisogno del Personale per il triennio 2022/2024:

Piano annuale 2022 con decorrenza 01.07.2022			
Cat.	Profilo Professionale	Tipologia rapporto	Orario settimanale
D3	Istruttore direttivo - PO Area Tecnica	Tempo indeterminato	36
D6	Istruttore direttivo - PO Area Segreteria	Art.1, comma 557 L.311/2004 oppure Convenzione ai sensi dell'articolo 14 del CCNL del 22 gennaio 2004	4
D1	Istruttore direttivo - PO Area Amministrativa		12
D7	Istruttore direttivo - PO Area Finanziaria		12
D6	Istruttore direttivo - Area Amministrativa - SUAPE		12
C6	Istruttore Area Finanziaria		12
C2	Istruttore Area Amministrativa		6
Anno 2023 - Nessuna assunzione prevista			
Anno 2024 - Nessuna assunzione prevista			

2. Di dare atto che il reclutamento delle suddette figure per l'annualità 2022 avvenga tramite proroga dei contratti dei dipendenti reclutati tramite procedura di evidenza pubblica oppure con chiamata diretta del Presidente qualora vi siano delle rinunce alla proroga del contratto;
3. Di dare atto che sono rispettati i limiti di finanza pubblica inerenti la spesa di personale e che, in caso di eventuali nuove prescrizioni normative di natura vincolistica che possono interessare la presente programmazione, saranno adottati i necessari provvedimenti di revisione organizzativa e revisione della spesa;
4. Di dare atto che la relativa spesa trova copertura finanziaria nell'intervento relativo alle spese del personale delle diverse funzioni e servizi del bilancio di previsione 2022/2024;
5. Di dare atto che sono rispettati i limiti previsti dall'art.9, comma 28 del D.L. 78/2010;
6. Di demandare al Responsabile dell'Area Amministrativa l'adozione dei provvedimenti conseguenti e necessari a dare piena e integrale attuazione al presente provvedimento;
7. Di dare atto che sul presente provvedimento il Revisore dei conti ha espresso parere favorevole n.6 che si allega al presente provvedimento;
8. Di trasmettere il presente provvedimento alle OO.SS. per opportuna conoscenza;
9. Di pubblicare il presente atto nella Sezione di "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'ente e di trasmetterlo alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D. Lgs n. 165/2001.

Con separata unanime votazione favorevole dei presenti, stante l'urgenza di adozione dei provvedimenti conseguenti, la Giunta dell'Unione

DELIBERA altresì

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267.

Letto ed approvato il presente verbale viene come appresso sottoscritto.

Il Presidente
PERALTA MARCO - Sindaco di Ozieri

Il Vice Segretario
Dott.Ssa Ghera Silvana

Parere in ordine alla regolarità Regolarità Tecnica : **Favorevole**

Addi 01-09-2022

Il Responsabile dell' Area
Masala Angelo

Parere in ordine alla regolarità Regolarità contabile : **Favorevole**

Addi 01-09-2022

Il Responsabile dell' Area
Dott. Cossu Gian Luigi

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Lgs. 82/2005).