

***RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022***

**UNIONE DEI COMUNI DEL LOGUDORO**

**SITUAZIONE GESTIONALE  
SERVIZI PUBBLICI LOCALI  
DI RILEVANZA ECONOMICA**

**Servizio di raccolta differenziata e avvio allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani e servizi di igiene urbana, compreso lo spazzamento stradale, dei comuni appartenenti all'Unione dei Comuni del Logudoro**

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 30.11.2023

## 1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

### A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

**Indicare la natura e tipologia del servizio pubblico locale, fornendo altresì una sintetica descrizione delle caratteristiche tecniche ed economiche che lo caratterizzano rispetto alla comunità e territorio serviti.**

Il servizio pubblico oggetto della presente relazione è il seguente:

- Servizio di Igiene Urbana. Il servizio comprende le attività di raccolta e avvio a smaltimento e recupero dei rifiuti solidi urbani, la gestione degli ecocentri comunali e della piattaforma di prima valorizzazione degli imballaggi in plastica e della carta e cartone. Nel servizio sono comprese le attività di spazzamento e lavaggio strade.

Il servizio è affidato “In house” alla società Logudoro Servizi Unipersonale srl interamente partecipata dall'Unione dei Comuni del Logudoro.

Il servizio affidato è svolto a favore dei sette comuni appartenenti all'Unione che aderiscono alla gestione associata (Ardara, Ittireddu, Mores, Nughedu San Nicolo', Ozieri, Pattada e Tula).

Le attività di spazzamento e lavaggio strade e aree pubbliche sono svolte solo a favore dei comuni di Mores, Ozieri e Pattada.

## B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Indicare:

**oggetto (sintetica descrizione del servizio);**

Oggetto dell'affidamento in house è la gestione dei rifiuti urbani, come definiti dal D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii, compresi quindi i rifiuti assimilati ai sensi del D.Lgs. 152/2006, prodotti dalle utenze che insistono nel territorio dei Comuni facenti parte dell'Unione del Logudoro.

Il contratto affidato prevede la gestione del "*Servizio di raccolta differenziata e avvio allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani e servizi di igiene urbana, compreso lo spazzamento stradale, dei comuni appartenenti all'Unione dei Comuni del Logudoro*".

Il servizio riguarda il sistema integrato di raccolta dei rifiuti urbani e assimilati, trasporto ad impianto autorizzato di recupero/trattamento/smaltimento, inclusi gli oneri di recupero/trattamento/smaltimento, relativo ai Comuni di Ardara, Ittireddu, Mores, Ozieri, Tula, Pattada e Nughedu San Nicolò.

Secondo i dati ISTAT riferiti al primo gennaio 2023 il numero di abitanti ammonta a complessivi 18.917.

**data di approvazione, durata - scadenza affidamento;**

Il contratto di servizio è stipulato per il periodo dal 01.07.2023 fino al 30.06.2024, salvo risoluzione anticipata senza oneri per l'Amministrazione.

Lo schema di contratto di servizio e la delibera di affidamento sono stati approvati in data 26.04.2023 con deliberazione dell'Assemblea Generale dei Sindaci n.6 avente ad oggetto "*Articolo 17 comma 2 del Decreto Legislativo 23 dicembre 2022 n. 201 - Approvazione Deliberazione di affidamento del servizio associato raccolta rifiuti alla Società in house Logudoro Servizi e approvazione schema contratto di servizio*".

**valore complessivo e su base annua del servizio affidato;**

Il corrispettivo è determinato in base al Piano Finanziario appositamente approvato dall'Unione per la gestione del servizio di raccolta e avvio e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

Per l'anno 2022 il valore complessivi del servizio affidato era pari a euro 1.985.439.

Per l'anno 2023 il valore complessivo del servizio affidato è pari a euro 1.994.066

**criteri tariffari;**

Le tariffe del servizio sono determinate direttamente dai singoli comuni in quanto l'Unione dei Comuni è investito della titolarità della gestione associata ma la determinazione e la gestione delle entrate tributarie sono escluse dalle sue competenze.

□ **principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti.**

Relativamente al progetto di igiene urbana di cui sopra, l'Unione sta provvedendo ad una verifica ed aggiornamento del progetto originario, ad ogni modo si specifica che la qualità del servizio è posta in capo alla società in house che dovrà provvedere alla gestione ottimale del servizio a norma di legge, proponendo all'Assemblea dei Sindaci i piani gestionali inerenti agli investimenti, al personale, all'ottimizzazione del servizio.

Nel caso di affidamento a società *in house*:

- eventuale previsto impatto sulla finanza dell'Ente in relazione allo svolgimento del servizio (contributi, sovvenzioni, altro);
- obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, con relativi indicatori e target.

Relativamente alle finanze sull'Unione, si specifica che il costo del servizio è posto a carico dell'utenza; allo stesso modo le premialità riconosciute possono essere utilizzate per l'abbattimento delle tariffe ovvero per investimento nell'ottimizzazione del servizio.

Sugli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, con relativi indicatori e target, fermo restando il rispetto delle norme nazionali, regionali e comunitarie sull'ambiente, non sono stati definiti target e indicatori per i quali si rimanda alla revisione generale del progetto in sede di elaborazione.

## C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Indicare:

- **struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio, e relative modalità, ovvero sistema di controlli sulle società non quotate ex art. 147-quater, Tuel (descrivere tipologia, struttura e consistenza);**

L'Unione del Logudoro ha il potere di esercitare sull'attività della Logudoro Servizi Unipersonale S.r.l. un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi.

L'operato del Gestore e tutte le attività inerenti al servizio vengono eseguite sotto la vigilanza della Unione del Logudoro. Dal punto di vista delle regolarità del Servizio, i Comuni assicurano, tramite la polizia municipale, il corretto adempimento del conferimento delle singole frazioni da parte delle utenze.

L'Assemblea dei Sindaci dovrà approvare, in via preventiva, tutti gli atti più rilevanti della Logudoro Servizi Unipersonale S.r.l., che non rientrino nella ordinaria amministrazione;

L'Unione del Logudoro, nell'attività di vigilanza sull'andamento dei servizi può effettuare controlli mirati al fine di accertare il rispetto degli standards operativi, anche a mezzo dei flussi informativi operati sugli archivi.

La Logudoro Servizi Unipersonale S.r.l. dovrà trimestralmente relazionare sull'andamento del servizio affidato e rendicontare trimestralmente le spese effettivamente sostenute in maniera analitica; ciò al fine di consentire all'ufficio di riferimento di monitorare l'andamento dei servizi, la quantificazione della spesa ed effettuare i relativi trasferimenti e/o adeguamenti/aggiustamenti con la dovuta tempestività.

In conformità a quanto previsto dalla vigente normativa in materia di affidamenti in house providing dei servizi pubblici locali, è competenza dell'Ente affidatario, il coordinamento e la verifica delle attività affidate, il controllo finanziario e gestionale, nonché lo stato di attuazione degli obiettivi, anche sotto il profilo dell'efficacia, efficienza ed economicità della gestione.

Compete all'Unione del Logudoro, il monitoraggio costante degli assetti organizzativi e gestionali del Servizio gestito in house dalla Logudoro Servizi Unipersonale S.r.l., nella prospettiva della eventuale adozione di ulteriori migliorative soluzioni, da individuarsi nel rispetto della normativa vigente in materia per le società partecipate, in particolare delle nuove disposizioni previste Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n.

175 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica come integrato dal Decreto Legislativo 16 giugno 2017, n. 100 (G.U. 26 giugno 2017, n. 147).

Al termine di ciascun anno solare si istituirà una sessione annuale di verifica. Dovrà essere avviato e implementato inoltre un sistema di controlli di regolarità amministrativa ai sensi, dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

L'Unione del Logudoro inoltre può eseguire, attraverso propri incaricati, ispezioni presso i locali ove viene svolta l'attività della società, la quale mette a disposizione i dati richiesti e comunque ritenuti utili e offre la collaborazione necessaria per un'efficace verifica.

Con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 2 del 12.03.2020 è stato approvato il "Regolamento per l'esercizio del controllo analogo delle società in house providing dell'Unione del Logudoro".

- altro ritenuto rilevante ai fini della verifica periodica.

Al fine della verifica degli adempimenti in capo alla Società in House sulle norme della trasparenza nella P.A., la Società dovrà caricare gli atti gestionali di competenza sul portale gestionale in uso all'Unione del Logudoro.

## 2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

Per ciascun soggetto affidatario indicare:

□ **dati identificativi;**

Logudoro Servizi Unipersonale srl, società a totale partecipazione pubblica dell'Unione dei Comuni del Logudoro, con sede in Via De Gasperi n.98 a Ozieri (SS), Codice Fiscale, Partita IVA e numero iscrizione a Registro Imprese di Sassari N.02372360905.

□ **oggetto sociale;**

La Società ha per oggetto la gestione dei servizi pubblici di titolarità dell'Unione del Logudoro e afferenti le collettività riconducibili ai Comuni aderenti all'Unione del Logudoro.

A titolo di esempio ma non esaustivo, la società ha per oggetto:

- gestione dei servizi di igiene ambientale;
- gestione del servizio di trasporto su scuolabus;

Pertanto, senza che ciò determini la modifica dell'oggetto sociale, potrà compiere ogni altro servizio pubblico che venga affidato "In House" alla società a seguito di deliberazione dell'assemblea dell'Unione dei Comuni del Logudoro, socio unico della società.

La Società potrà inoltre compiere tutte le operazioni imprenditoriali e commerciali, ritenute necessarie ed utili al raggiungimento dello scopo sociale, compresa l'assunzione di partecipazioni in altre società aventi oggetto analogo, affine o connesso al proprio, l'assunzione di finanziamenti sotto qualsiasi forma stipulati ivi inclusi il leasing e il project financing con banche ed altri soggetti finanziatori ed il rilascio di garanzie reali e non comprese, comprese fidejussioni, lettere di manleva e garanzia, avalli; con la precisazione che tali ulteriori attività non possono essere considerate come attività proprie, bensì come attività connesse e strumentali a migliore svolgimento dell'ordinaria attività sociale per una più proficua realizzazione economica della stessa.

L'assunzione di partecipazioni in altre società potrà avvenire solo compatibilmente con le norme di affidamento "In House" dei servizi alla società.

In ogni caso, oltre l'ottanta per cento del fatturato deve essere effettuato nello svolgimento dei compiti e dei servizi affidati alla società dall'Unione dei Comuni del Logudoro. Nei limiti di legge e di Statuto, potrà svolgere attività e servizi per conto di

persone fisiche e giuridiche ed enti, pubblici e privati, purché tali attività complessivamente considerate siano residuali rispetto all'attività prevalente da svolgere a favore del socio unico. La produzione ulteriore rispetto a tale limite di fatturato, che può essere rivolta anche a finalità diverse dalla predetta attività principale purché rientranti nell'oggetto sociale, è consentita solo a condizione che permetta di conseguire economie di scala o recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società.

Restano peraltro escluse le c.d. attività riservate per legge.

In relazione al servizio di igiene urbana, a titolo esemplificativo e non esaustivo, svolge le seguenti attività:

- raccolta differenziata e indifferenziata, domiciliare “porta a porta” e stradale “a cassonetti” e/o mediante “campane”, dei rifiuti domestici e dei rifiuti assimilati agli urbani;
- trasporto dei rifiuti domestici e dei rifiuti assimilati agli urbani ai centri di raccolta, recupero e smaltimento;
- avvio a smaltimento e/o a recupero dei rifiuti domestici e dei rifiuti assimilati agli urbani;
- raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti mercatali;
- raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti provenienti dallo spazzamento delle strade, dei rifiuti di qualunque natura o provenienza giacenti sulle strade e sulle aree pubbliche o private soggette a uso pubblico e sulle rive dei corsi d'acqua;
- raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti vegetali provenienti da aree verdi, quali giardini, parchi e aree cimiteriali;
- lavaggio cassonetti;
- gestione dei centri di raccolta comunali;
- attività di raccolta domiciliare e “a contenitore”, di trasporto e di smaltimento dei rifiuti speciali pericolosi conto terzi, all'interno del bacino sociale di riferimento;
- spazzamento meccanizzato e pulizia manuale delle strade;
- pulizia delle aree mercatali;
- gestione della Piattaforma di primo trattamento e valorizzazione delle frazioni di plastica, carta e cartone.

Nel caso di società partecipata<sup>1</sup>

- **tipologia di partecipazione (di controllo, di controllo analogo, di controllo analogo congiunto, partecipazione diretta/indiretta, società quotata); per le società *in house* precisare la scadenza dell'affidamento diretto;**

La società Logudoro Servizi Unipersonale srl, partecipata interamente dall'Unione dei Comuni del Logudoro, è da ritenere inquadrata come partecipata fra la tipologia di società soggetta a controllo analogo.

L'affidamento diretto attualmente in essere ha una scadenza fissata al 30.06.2024.

- **n. quote od azioni (e % capitale sociale) possedute dal Comune, loro valore nominale, costo di acquisizione (se differente), valore della partecipazione rispetto al patrimonio netto della società;**

L'Unione dei Comuni del Logudoro detiene l'intera quota del capitale sociale (pari a euro 10.000) e dell'intero Patrimonio Netto, pari a euro 150.712, determinato dagli utili conseguiti e accantonati negli esercizi dal 2010 al 2022.

Da ciò deriva che la partecipazione iniziale (euro 10.000) ha assunto un valore pari a euro 150.712.

- **n. amministratori e/o sindaci nominati dal Comune;**

L'Unione dei Comuni del Logudoro, socio unico della società, ha provveduto alla nomina di n.1 Amministratore Unico e n.1 Revisore / Sindaco Unico.

- **riconcucibilità della società ad una delle categorie ex art. 4, commi 1-3, D.Lgs. n. 175/2016;**

La società Logudoro Servizi Unipersonale srl non è riconducibile ad una delle categorie ex art. 4, commi 1-3, D.Lgs. n. 175/2016;

---

<sup>1</sup> Indicare i sottostanti elementi se non già contenuti nella Relazione di revisione periodica di cui all'art. 20, D.Lgs. n.175/2016.

Nel caso di affidamento a società in house providing

- **benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi;**

Al fine di valutare la convenienza e efficienza del Servizio "In house" alla Logudoro Servizi Unipersonale srl è stato incaricato un tecnico esterno esperto, tramite convenzione con alla Pubblica Amministrazione, il quale ha certificato la convenienza sulla forma di gestione prescelta.

La qualità del servizio benché non misurabile per assenza di criteri e target, è avallata da una limitata mole di lamentele registrate in capo all'utenza.

Relativamente agli indicatori misurabili sulla raccolta e avvio a smaltimento e/o recupero dei rifiuti, si evidenzia che tramite l'affidamento "In house" si è notevolmente aumentata la percentuale di raccolta differenziata che, nella fase precedente all'affidamento era sotto il 60% (gestione diretta in capo ai singoli Comuni).

La percentuale di rifiuti avviata a recupero, con riferimento al periodo 31.12.2018 – 31.12.2022 risulta sempre superiori alla media nazionale e allineata a quella media regionale.

<b>% Raccolta Differenziata</b>			
Anno	Nazionale	Regionale	Unione Comuni Logudoro
2022	65,20	75,90	74,22
2021	64,00	74,88	75,05
2020	63,00	74,52	75,12
2019	61,28	73,30	74,43
2018	58,16	67,03	74,98

Il conseguimento di tali elevate percentuali di raccolta differenziata ha consentito l'ottenimento delle premialità, riconosciute dalla Regione Sardegna, che ammontano a euro 348.479,11 nel periodo 2015-2022, con una media annua di circa euro 43.560,00.

Nell'ultimo triennio l'importo delle premialità ha avuto il seguente andamento:

ANNO	IMPORTO PREMIALITA'
2022	53.700,05
2021	53.158,11
2020	48.163,66

Tali premialità, riducendo di pari importo gli oneri di smaltimento del rifiuto secco indifferenziato, hanno contribuito a determinare le basse tariffe TARI attualmente applicate a carico degli utenti.

	<b>Accessibilità al servizio</b> (universalità)	<b>Territorio servito</b> (universalità)	<b>Prestazioni specifiche da assicurare</b> (socialità)	<b>Obblighi di servizio pubblico</b> (tutela ambiente)	<b>Impatto sulla finanza pubblica</b>	<b>Piano degli investimenti</b>
<b>Contratto di servizio</b>	Il servizio è assicurato a favore delle utenze TARI	Il servizio è assicurato in tutti i 7 comuni appartenenti all'Unione del Logudoro		Il servizio deve essere svolto nel rispetto della normativa ambientale	Il servizio è assicurato entro i limiti finanziari stabiliti nel PEF	Nei limiti dei piani di investimento approvati dall'ente proprietario.
<b>Risultati raggiunti</b>	Il servizio è assicurato a favore delle utenze TARI	Il servizio è assicurato in tutti i 7 comuni appartenenti all'Unione del Logudoro		Il servizio è svolto nel rispetto della normativa ambientale	Il servizio è assicurato entro i limiti finanziari stabiliti nel PEF	Nei limiti dei piani di investimento approvati dall'ente proprietario.
<b>Scostamento</b>	<i>Nessuno</i>	<i>Nessuno</i>		<i>Nessuno</i>	<i>Nessuno</i>	<i>Nessuno</i>

- **la percentuale di attività svolta nei confronti dell'amministrazione affidante rispetto al totale dell'attività;**

Come disposto nello statuto sociale, oltre l'ottanta per cento del fatturato deve essere effettuato nello svolgimento dei compiti e dei servizi affidati alla società dall'Unione dei Comuni del Logudoro. Nei limiti di legge e di Statuto, potrà svolgere attività e servizi per conto di persone fisiche e giuridiche ed enti, pubblici e privati, purchè tali attività complessivamente considerate siano residuali rispetto all'attività prevalente da svolgere a favore del socio unico. La produzione ulteriore rispetto a tale limite di fatturato, che può essere rivolta anche a finalità diverse dalla predetta attività principale purché rientranti nell'oggetto sociale, è consentita solo a condizione che permetta di conseguire economie di scala o recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società.

Tenendo conto delle prestazioni di servizi di igiene ambientale relative all'ultimo bilancio approvato (2022) si rileva la seguente situazione:

<b>Importo Totale Prestazione di servizi (*)</b>	<b>Importo Prestazioni a favore dell'ente (*)</b>	<b>Importo Prestazioni a favore di terzi (*)</b>	<b>% Prestazioni v/ente</b>
2.035.439	1.985.439	50.000	97,50%

(\*) Importi espressi in euro

- **risultati economici di pertinenza dell'Ente nell'ultimo triennio;**

Nell'ultimo triennio, come emerge dai bilanci approvati, la gestione "In house" ha determinato i seguenti risultati economici:

<b>Anno</b>	<b>Risultato Economico</b>	<b>Importo</b>
2020	Utile di esercizio	21.868,00
2021	Utile di esercizio	16.097,00
2022	Utile di esercizio	15.666,00

- entrate e spese, competenza e residui, dell'Ente, derivanti dall'attuazione del contratto e dall'erogazione del servizio (se diverse), nell'ultimo triennio.

### 3. ANDAMENTO ECONOMICO

Indicare:

- costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo 2022 (e nell'ultimo triennio);**

COSTO PRO CAPITE (€ /Abitante * anno)			
Anno	Nazionale	Regionale	Unione Comuni Logudoro
2022	192,27	204,19	132,17
2021	194,47	206,13	115,56
2020	185,59	196,25	109,67

- costi complessivi di competenza del servizio 2022 (nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti);**

DESCRIZIONE	RACCOLTA RSU	SPAZZAMENTO	TOTALE
Acquisto di beni	14.489,24	5.686,66	<b>20175,90</b>
Variazione Rimanenze	37.823,60	0	<b>00</b>
Acquisto di servizi	564.778,44	11.591,72	<b>576370,16</b>
Gestione mezzi	218.534,07	4.901,48	<b>223435,55</b>
Prestazioni lavoro non dipendente	26.796,79	0	<b>0</b>
Spese Amministrative, comm.li e di rappresentanza	17.408,94	4.552,75	<b>21961,69</b>
Godimento beni di terzi	9.830,97	900,00	<b>900</b>
Personale dipendente	1.054.435,22	291.412,71	<b>1345847,93</b>
Oneri diversi di gestione	20.808,07	180,83	<b>180,830</b>

Oneri finanziari	2.005,86	69,10	<b>69,1</b>
Oneri straordinari	5.225,04	0,00	<b>0</b>
Ammortamenti	85.871,69	0,00	<b>0</b>
Svalutazioni	5.467,23	514,81	<b>514,81</b>
<b>TOTALI</b>	<b>2063475,1616</b>	<b>764,7460</b>	<b>2189455,97</b>

- ricavi di competenza dal servizio 2022 (nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione);

<b>DESCRIZIONE</b>	<b>RACCOLTA RSU</b>	<b>SPAZZAMENTO</b>	<b>TOTALE</b>
Prestazioni di servizi	1.715.295,00	320.144,00	<b>2035439,00</b>
Vendite da raccolta differenziata	240.208,51	0,00	<b>0</b>
Altri ricavi e proventi	128.665,93	0,00	<b>0</b>
	<b>2084169,44</b>	<b>0,00</b>	<b>2084169,44</b>

- investimenti effettuati in relazione all'erogazione del servizio, come da apposito piano degli investimenti compreso nel PEF, e relativi ammortamenti, nonché eventuali finanziamenti ottenuti per la loro realizzazione e costo del debito;**

#### **Nuovi investimenti da PEF 2022-2025**

Nel PEF 2022-2025, redatto seguendo le linee guida ARERA sulla base dei dati contabili 2020, sono inclusi gli investimenti previsti per gli anni 2021-2022, come segue:

<b>ANNO</b>	<b>DESCRIZIONE</b>	<b>IMPORTO PEF</b>	<b>VAL. CONTABILE (*)</b>	<input type="checkbox"/> <b>AMMORT. AM.</b>	<input type="checkbox"/> <b>VAL. RESIDUO</b>
2021	Costipatore FUSO	43.000,00	46.341,38	13.902,41	32.438,97
2021	Porter PIAGGIO	23.000,00	23.000,00	2.300,00	20.700,00

2022	Compattatore IVECO	101.000,00	102.022,44	10.202,24	91.820,20

(\*) *Comprese spese per messa su strada, ecc.*

Relativamente agli investimenti di cui sopra non si è fatto ricorso a finanziamenti di terzi a titolo oneroso e non esistono debiti residui.

□ **n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario;**

Per l'erogazione del servizio la società si avvale di personale a cui applica il CCNL Utilitalia – Servizi Ambientali. Il personale addetto viene correttamente inquadrato, secondo la mansione richiesta, nei livelli 4, 3, 2, 1 del CCNL citato.

Prendendo a base la situazione 2022 il numero di addetti, espressi in ULA, era pari a 39,04.

Come risulta dai dati esposti, il costo complessivo riferito al personale dipendente è pari a euro 1.345.847,93, corrispondente a un costo unitari di euro 34.473,56.

□ **tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato;**

Le tariffe del servizio sono determinate direttamente dai singoli comuni in quanto l'Unione dei Comuni è investito della titolarità della gestione associata ma la determinazione e la gestione delle entrate tributarie sono escluse dalle sue competenze.

nel caso in cui sia stato definito il PEF<sup>2</sup>

□ **valori raggiunti dagli elementi indicati nel piano economico-finanziario (PEF) del servizio, facendo riferimento: per i servizi pubblici locali non a rete, a quanto stabilito dall'Allegato 1 al decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle Imprese e del Made in Italy; per i servizi pubblici locali a rete, a quanto indicato nel PEF e/o nel contratto di servizio<sup>3</sup>;**

<sup>2</sup> Ai sensi dell'art. 174, c. 6, del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, nel partenariato pubblico-privato l'ente concedente esercita il controllo sull'attività dell'operatore economico, verificando in particolare la permanenza in capo all'operatore economico del rischio trasferito. L'operatore economico fornisce tutte le informazioni necessarie allo scopo, con le modalità stabilite nel contratto.

<sup>3</sup> Nel caso in cui il servizio a rete sia stato affidato da altro ente competente in relazione ad un bacino sovracomunale di gestione del servizio, occorre fare riferimento agli atti dallo stesso adottati.

- **situazione relativa all'equilibrio economico: i principali indicatori che possono essere presi in considerazione sono, ad esempio, i seguenti: EBITDA - Earnings Before Interests Taxes Depreciation and Amortization; EBIT - Earnings Before Interests and Taxes; Utile ante imposte; Utile netto; Utili netti cumulati; ROI- Return On Investment; ROS - Return On Sale; ROE - Return On Equity; Incidenza dei costi generali o indiretti; DSCR - Debt Service Coverage Ratio;**

Per quanto attiene all'equilibrio economico si riporta quanto emerge dalla Relazione sul Governo Societario allegata al Bilancio 2022.

### *Indicatori della situazione economica*

Per situazione economica di un'impresa si intende la sua capacità o attitudine a remunerare in misura congrua il capitale proprio impiegato nei processi produttivi, ossia il capitale ad essa vincolato a titolo di pieno rischio. Gli indici in questione hanno quindi per oggetto la redditività aziendale e i fattori che la determinano.

INDICE	31/12/2022
ROE (%)	11,60%
ROI (%)	2,20%
ROS (%)	1,28%
Ebit	36.081,42
Incidenza OF (%)	0,09%

Evidenziamo anzitutto il **ROE (Return On Equity)** che è misurato dal rapporto tra il risultato netto dell'esercizio che esprime il risultato economico di tutte le operazioni di gestione del periodo considerato, e il capitale netto: indica quindi, quante unità di utile netto produce l'impresa per ogni 100 unità di mezzi propri investiti. Il ROE consente di apprezzare l'economicità complessiva della gestione svolta nell'esercizio nonché di valutare se l'investimento nell'impresa è, a parità di rischio, più o meno conveniente rispetto ad investimenti alternativi: in particolare, un'impresa, per poter attrarre nuovo capitale di rischio, dovrebbe fornire un ROE superiore ai tassi di rendimenti di investimenti alternativi.

Per quanto concerne il **ROI (Return On Investment)** questo è calcolato come rapporto tra il reddito operativo e il capitale investito ed indica la redditività e l'efficienza economica della gestione caratteristica a prescindere dalle fonti utilizzate: esprime, cioè, quanto rende il capitale investito in quell'azienda. Esprime, pertanto, il rendimento dell'investimento effettuato nell'attività tipica dell'azienda.

Troviamo quindi il **ROS (Return On Sales)** che è dato dal rapporto tra il reddito operativo e i ricavi netti di vendita. E' quell'indice che fornisce indicazioni utili circa la redditività delle vendite, ossia quanta parte del risultato della gestione caratteristica scaturisce dal volume delle vendite effettuate.

**EBIT, che deriva dall'espressione Earnings Before Interests and Taxes,** costituisce il risultato operativo dell'impresa prima delle imposte e delle tasse ed esprime il reddito che l'azienda è in

grado di generare prima della remunerazione del capitale, comprendendo con questo termine sia il capitale di terzi (indebitamento) sia il capitale proprio (patrimonio netto). Rappresenta uno dei principali indicatori della redditività della gestione tipica di un'azienda.

**L'incidenza degli oneri finanziari sul fatturato** si calcola effettuando il rapporto tra oneri finanziari e ricavi di vendita e viene utilizzato per misurare quanta ricchezza lorda, pari ai ricavi di vendita, creata dall'impresa viene assorbita dal costo dell'indebitamento subito dalla stessa.

- **situazione relativa all'equilibrio finanziario: è auspicabile al riguardo la costruzione ed il monitoraggio di un rendiconto finanziario prospettico o comunque di una adeguata misura del cash flow del servizio.**

Per quanto attiene all'equilibrio finanziario si riporta quanto emerge dalla Relazione sul Governo Societario allegata al Bilancio 2022.

#### *Indicatori della situazione patrimoniale e finanziaria*

Gli indicatori in questione forniscono una valutazione circa la solidità patrimoniale e finanziaria dell'impresa.

INDICE	31/12/2022
Indice di struttura secco	0,74
Indice di struttura allargato	3,74
Indice di rigidità degli impieghi	0,12
Indice di indebitamento	0,10
Indice di disponibilità	1,63

#### *Informazioni utili sugli indici*

L'**indice di struttura secco** è dato dal rapporto tra il patrimonio netto e le immobilizzazioni. Questo indice considera al numeratore le fonti di finanziamento interne ed esprime la capacità dell'azienda di autofinanziare le immobilizzazioni tecniche e finanziarie.

L'**indice di struttura allargato** è dato dal rapporto tra la somma dei mezzi propri e le passività consolidate da una parte e le attività immobilizzate dall'altra. Esprime la misura in cui le fonti di finanziamento permanenti e a medio/lungo termine coprono il fabbisogno finanziario originato dagli investimenti di medio/lungo periodo.

L'**indice di rigidità degli impieghi** si determina attraverso il rapporto tra l'attivo immobilizzato ed il totale degli impieghi ed esprime il peso degli impieghi a lungo ciclo di ritorno monetario sul capitale investito. Questo indice fornisce indicazioni sul grado di rigidità (o di liquidità) del capitale investito nell'azienda, attraverso il peso, rispetto al capitale investito, delle immobilizzazioni nette (o, in alternativa, e del capitale circolante lordo).

L'**indice di indebitamento** è dato dal rapporto tra il capitale netto ed i mezzi di terzi acquisiti dall'impresa (passivo corrente e passivo consolidato) ed esprime il grado di dipendenza dell'impresa dai terzi. L'indice così calcolato mette in evidenza la proporzione esistente tra i finanziamenti attinti con vincolo di credito e quelli attinti con vincolo di capitale proprio.



#### 4. QUALITÀ DEL SERVIZIO

Indicare:

- i risultati raggiunti dagli indicatori in rapporto ai livelli minimi di qualità del servizio previsti contrattualmente;
- i risultati raggiunti dagli indicatori di qualità del servizio ritenuti significativi e non previsti contrattualmente, con i relativi benchmark;

facendo riferimento:

- per i servizi pubblici locali non a rete, agli indicatori di qualità contrattuale, qualità tecnica e qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico indicati dall'Allegato 2 al decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle Imprese e del Made in Italy;

**- per i servizi pubblici locali a rete, agli standard stabiliti dalle autorità competenti per servizio e bacino di utenza.**

Per ciascun servizio devono essere individuate diverse dimensioni della qualità (tra cui tempestività, accessibilità, trasparenza ed efficacia) e relativi indicatori<sup>4</sup>, raffrontando il risultato previsto ovvero standard ovvero derivante da benchmark riconosciuti, con il risultato ottenuto.

Indicare altresì le risultanze di indagini di soddisfazione dell'utenza, del trattamento delle segnalazioni dell'utenza, ovvero derivanti dall'attuazione di previste forme di consultazione dell'utenza.

ESEMPIO:

Servizio _____	Qualità contrattuale	Qualità tecnica	Obblighi di servizio pubblico (qualità)	Rispetto dei tempi puntualità	Accessibilità servizio	Soddisfazione dell'utenza
<b>Contratto di servizio</b>						
<b>Benchmark (altri)</b>						
<b>Risultati raggiunti</b>						
<b>Scostamento</b>						

<sup>4</sup> La legge n. 27/2012, all'art. 8 disciplina il contenuto delle carte di servizio; la CiVIT con la delibera n. 3/2012 adottò le "Linee guida per il miglioramento degli strumenti per la qualità dei servizi pubblici".

Relativamente agli indicatori di risultato, previsti e valutati, si specifica che nell'immediato futuro il progetto del servizio sarà verificato e aggiornato, comprendendo nell'adeguamento tutti i possibili indicatori che consentano di valutarne l'efficacia, efficienza, economicità e impatto anche sociale sul territorio. Ad ogni modo sembrano rispettati gli standard stabiliti dalle autorità competenti per servizio e bacino di utenza.

## 5. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Indicare i valori raggiunti e/o l'adempimento o meno dei principali obblighi posti a carico del gestore in base al contratto di servizio ed agli documenti contrattuali, con rinvio alle altre tabelle per elementi già nelle stesse trattate.

Nel caso di affidamento a società *in house providing*, si confrontano i previsti benefici per la collettività della forma di gestione prescelta - con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi - già indicati nel precedente p.2), con i risultati raggiunti.

	<b>Volumi – quantità di attività</b> (universalità)	<b>Territorio servito</b> (universalità)	<b>Prestazioni specifiche da assicurare</b> (socialità)	<b>Obblighi di servizio pubblico</b> (tutela ambiente)	<b>Obblighi di servizio pubblico</b> (altro)	<b>Piano degli investimenti</b>
<b>Contratto di servizio</b>	Assicurare la raccolta rifiuti a favore di tutte le utenze e il servizio spazzamento nei comuni serviti.	Comuni appartenenti all'ente proprietario/ affidatario del servizio	Raccolta rifiuti mirata a favore di particolari categorie di utenza (anziani, allettati, bambini <3anni)			Nei limiti dei piani di investimento approvati dall'ente proprietario.
<b>Risultati raggiunti</b>	E' assicurata la raccolta a favore di tutte le utenze e il servizio spazzamento nei comuni serviti.	Comuni appartenenti all'ente proprietario/ affidatario del servizio	Raccolta rifiuti mirata a favore di particolari categorie di utenza (anziani, allettati, bambini <3anni)			Nei limiti dei piani di investimento approvati dall'ente proprietario.
<b>Scostamento</b>	<i>Nessuno</i>	<i>Nessuno</i>	<i>Nessuno</i>			<i>Nessuno</i>



## 6. VINCOLI

In relazione alla gestione del servizio di igiene ambientale esistono dei vincoli legislativi che impongono modalità di erogazione del servizio e che, pertanto, incidono sull'economicità e sulla sostenibilità finanziaria.

- Direttiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 19 novembre 2008 relativa ai rifiuti come aggiornata dalla Direttiva di modifica (UE) 2018/851
- art. 1, co. 1 e 2, let. a), della L. 146/1990 che riconduce la gestione dei rifiuti tra i servizi pubblici essenziali
- D. Lgs. 152/2006 ad oggetto "Norme in materia ambientale", in particolare la "Parte quarta Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati"
- art. 14, co. 27 let. f), del D.L. 78/2010 in materia di competenze comunali sul servizio rifiuti
- art. 25, co. 4, del D.L. 1/2012 in materia di gestione ed erogazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti
- PIANO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI – Sezione Rifiuti Urbani – Approvato con deliberazione di Giunta Regionale N. 73/7 del 20.12.2008
- PIANO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI – Sezione Rifiuti Urbani – AGGIORNAMENTO - Approvato con deliberazione di Giunta Regionale N. 69/15 del 23.12.2016.

Una rilevante incidenza sull'economicità e/o sostenibilità finanziaria della gestione del servizio e sulla qualità dello stesso ovvero sul rispetto degli obblighi contrattuali è esercitata da vincoli tecnici e tecnologici determinati dalla carenza di impianti e, in special modo, di impianti di recupero mentre non mancano gli impianti di smaltimento.

Da tale fatto deriva il sostenimento di rilevanti oneri di smaltimento su alcune categorie merceologiche di rifiuto che, invece, potrebbero determinare ricavi se avviati a impianti di recupero. In particolare, tale aspetto riguarda i rifiuti ingombranti, i rifiuti da spazzamento e anche la frazione "secco indifferenziato" che, per carenza di impianti, vengono avviati a smaltimento e non a recupero con notevoli oneri a carico della collettività.

Nella tabella si rappresentano i principali effetti derivanti dai vincoli tecnici e tecnologici:

<b>Vincolo tecnico/ tecnologico</b>	<b>Effetti sulla economicità del servizio</b>	<b>Effetti sulla sostenibilità finanziaria</b>	<b>Effetti sulle modalità di erogazione</b>	<b>Impatto sull'utenza</b>	<b>Incidenza su % di raccolta differenziata</b>
Mancanza impianti di recupero ingombranti, rifiuti da spazzamento e secco indifferenziato	Aumento costi di smaltimento in discarica	Riduzione dei mezzi propri per politiche di investimento	Impiego rilevante di mezzi e personale per le attività di avvio a smaltimento	Aumenti delle tariffe dovute a maggiori oneri di smaltimento	Riduzione delle % di raccolta differenziata

## 7. CONSIDERAZIONI FINALI

Esprimere considerazioni finali in merito:

**- alle risultanze della verifica effettuata sulla situazione gestionale del servizio pubblico locale;**

Sulla base della relazione effettuata dall'incaricato esterno, tramite convenzione con altra P.A., è emerso che il servizio risulta gestito nel rispetto delle norme di legge in materia di rifiuti e assolve agli obblighi, connessi alla raccolta e avvio al recupero e/o smaltimento dei rifiuti solidi urbani. Lo stesso può essere comunque migliorato in alcune criticità anche in funzione degli accorgimenti che possono / devono essere presi per mirare al suo superamento.

- assenza di un piano della comunicazione;
- contenitori per il conferimento dei rifiuti inadeguati;
- disomogeneità nel calendario di raccolta;
- assenza di disciplina compostaggio domestico;
- inadeguatezza spazzamento stradale.

A tal fine l'Unione sta provvedendo all'affidamento di incarico a Ditta esterna per la verifica dell'intero progetto e l'adeguamento dello stesso alle criticità di cui sopra.

**- alla compatibilità della gestione del servizio ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;**

La gestione del servizio risulta improntata ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa e, a dimostrazione di ciò, si evidenzia che:

1) sul servizio reso sono limitate le lamentele da parte degli utenti e non sono state segnalate carenze da parte di impianti di recupero e/o smaltimento;

2) il servizio di igiene urbana soddisfa le esigenze imposte dalla norma;

3) il servizio è svolto, visti anche i confronti con realtà simili, con tariffe inferiori rispetto alla media di servizi analoghi nel territorio.

**- alle conseguenze della gestione del servizio sugli equilibri di bilancio dell'ente locale;**

La gestione del servizio non ha, finora, determinato conseguenze sugli equilibri di bilancio dell'Unione dei Comuni considerato che la società ha sempre rispettato i vincoli economico/finanziari stabiliti nei piani TARI che si sono succeduti nel corso degli anni. Il

servizio è stato adattato, rispetto al progetto di gestione, alle esigenze normative ed alla ottimizzazione da parte della società in house; ad ogni modo lo stesso sarà – a breve – rivisto dal punto di vista progettuale e normativo.

**- alla gestione del servizio in relazione a possibili modifiche, alternative ed innovazioni nelle sue modalità di erogazione e/o di gestione, anche in prospettiva futura.**

L'affidamento "In house" alla società, in alternativa all'appalto, si è sempre rivelato ottimale anche quando si sono rese necessarie modifiche, alternative ed innovazioni nelle modalità di erogazione e/o gestione. Tali evenienze che si sono già verificate (es. nel periodo COVID) hanno permesso di constatare che le modifiche gestionali, rispetto a quanto avviene nei contratti d'appalto, sono state adottate senza integrazioni dei corrispettivi pattuiti e senza alcun onere aggiuntivo a carico del bilancio dell'ente.

Per tale rilievo si ritiene che la caratteristica dell'affidamento "In house", che la rende molto adattabile alle mutate esigenze, possa determinare gli stessi effetti anche in prospettiva futura.

Ad ogni modo, ci si riserva di effettuare ulteriori valutazioni una volta che il progetto di servizio sarà verificato e adeguato da ditta esterna appositamente in fase di affidamento.

Si specifica che la relazione di cui sopra è stata elaborata sulla base dei dati forniti dalla Società in House, verificati dai competenti Revisori dei Conti e approvati dall'Assemblea Generale dei Sindaci – I dati contabili sono riferiti al 31.12.2022. Per alcuni aspetti ci si è attenuti alla specifica relazione di tecnico esperto incaricato tramite convenzione con altra pubblica Amministrazione.