

Giuseppe Carlo Sanna

DOTTORE COMMERCIALISTA

REVISORE CONTABILE

Via Stanis Manca, 5- 07100 Sassari

Tel. 079296180; fax 1782283697

Email: Giuseppe_Carlos@hotmail.com

Email: gcsanna.studio@gmail.com

**PARERE DEL REVISORE DEI CONTI SUL
DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2021-2023
DELL' UNIONE DEI COMUNI DEL COROS**

* * *

- Visto il Documento Unico di Programmazione per l'Unione dei Comuni del Coros per gli anni 2021-2023 come allegato alla proposta di deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n.17 del 09/09/2020 avente ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2021-2023 - Discussione e conseguente deliberazione (art. 170, comma 1, del D.LGS. n. 267/2000)".
- Visto il bilancio di previsione 2020-2022 approvato con delibera del Consiglio dell'Unione n. 7 del 12/03/2019.
- Tenuto conto che:

a) l'art.170 del d.lgs. 267/2000, indica:

- al comma 1 "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni."

-al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.";

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";

c) che il bilancio di previsione 2021-2023 non è stato ancora approvato e non risultano, peraltro, scaduti i termini di approvazione;

d) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che il "*il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione*". La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione

referiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

- Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:
 - in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
 - in una richiesta d'integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto d'indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.
- Tenuto conto che nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla delibera di Giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione.
- Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.
- Ritenuto che il termine di cui al citato l'art.170 del d.lgs. 267/2000 comma 1 "*entro il 31 luglio di ciascun anno ...*" debba ritenersi un termine ordinatorio e non perentorio.
- **Visto** il c.d. "Decreto Rilancio" convertito con L. 77/2020 (G.U. n. 180 del 18/7/2020) che ha, tra l'altro, disposto il rinvio dell'approvazione del DUP 2021-2023 al 30/09/2020;
- Considerato che l'ente non ha ancora approvato il bilancio di previsione 2021-2023 (scadenza prevista dall'art. 151 del TUEL al 31/12/2019) l'organo di revisione potrà ora esprimere solo un parere di coerenza, di congruità ed attendibilità contabile con le annualità previste nel bilancio di previsione 2020-2022.
- Considerato che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

L'Organo di revisione:

- a) ha verificato che il DUP ricalca, formalmente, i contenuti previsti dal principio contabile 4/1.
- b) rileva la coerenza interna del DUP, che sostituisce la relazione previsionale e programmatica e il piano generale di sviluppo, con le linee programmatiche del Consiglio;
- c) ha richiesto all'Ente in merito agli strumenti di programmazione di settore e rilevato che:

1) Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006, è contenuto nel paragrafo 8.1 della sezione operativa.

2) Programmazione del fabbisogno del personale

La dotazione organica provvisoria è stata approvata con deliberazione di Giunta n. 6 del 14/02/2020 e un paragrafo del DUP è dedicato alla programmazione della spesa per le risorse umane.

3) Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

Il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art.16, comma 4 del d.l. 98/2011- L. 111/2011 non è stato deliberato dalla Giunta, tuttavia risulta contenuto nel DUP un paragrafo sul Piano triennale di razionalizzazione delle spese di funzionamento che tiene conto vincoli di finanza pubblica abrogati e persistenti.

4) Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 della legge 133/2008) non è stato oggetto di delibera della Giunta in quanto l'Unione non possiede immobili.

Esprime parere favorevole

limitatamente e tenuto conto delle eccezioni ed osservazioni di cui sopra, del Documento Unico di Programmazione 2021-2023.

Sassari, lì 15/09/2020

IL REVISORE DEI CONTI
Dott. Giuseppe Carlo SANNA

