



# **PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA INTEGRATIVA ANNO 2025**

**IL REVISORE DEI CONTI**

**DOTT.SSA DANIELA MANCA**



# COMUNE DI TISSI

## (Provincia di Sassari)

### Verbale n. 18/2025 del 19/12/2025

---

In Relazione alla richiesta pervenuta in data 19/12/2025 con allegata la proposta di delibera della Giunta Comunale n. 119 del 17/12/2025 con oggetto: "Rettifica deliberazione G.C. n. 119 del 17.12.2025 - autorizzazione alla sottoscrizione del contratto collettivo decentrato integrativo 2023/2025- parte economica anno 2025", nella quale si mette in evidenza che per mero errore non è stato inserito nella relazione Illustrativa e nella relazione tecnico - finanziaria al contratto integrativo – fondo risorse decentrate anno 2025 la modalità di ripartizione e erogazione delle risorse RAS comparto unico art. 2, C. 2 L.R. 18/2023, così come disciplinate dalla G.C. con deliberazione n. 106 del 02.12.2025 e in sede di contrattazione collettiva decentrata integrativa, come risultanti dagli esiti della specifica riunione, verbale n. 1 del 05.12.2025. Ricevuta la nuova Relazione Tecnico-Finanziaria si rilascia il presente parere **in sostituzione** di quello inviato in data 16/12/2025 n. 17 con protocollo n. 8719 apportando delle modifiche nella parte relativa alla descrizione delle modalità di ripartizione del Fondo Unico Ras.

L'Organo di Revisione del Comune di **TISSI**, nella persona della Dott.ssa Daniela Manca procede alla verifica sull'ipotesi di contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2025;

#### Visti

- La "Pre-intesa del contratto collettivo decentrato integrativo" ai sensi dell'art. 7 del C.C.N.L. Funzioni Locali del 05.12.2025 (2019-2021) – parte giuridica 2023-2025 ed economica annualità 2025, sottoscritta dalla delegazione di parte datoriale e dalla delegazione di parte sindacale, in data 05/12/2025 (allegato 1);
- la Relazione illustrativa e tecnico-finanziaria del contratto decentrato integrativo annualità 2025 per la parte economica, sottoscritta dal Dirigente dell'Area Servizi di Supporto, allegata alla richiesta di controllo (allegato 2);
- la delibera della Giunta Comunale n. 89 del 04.11.2025 avente per oggetto "CCNL Funzioni locali del 16.11.2022 - approvazione linee di indirizzo alla delegazione di parte pubblica per la contrattazione collettiva integrativa triennio giuridico 2023/2025 - parte economica 2025. –" (allegato 3);
- la determinazione n. 536 del 12.11.2025 del Dott. Pietro Dettori responsabile dell'Area Finanziaria avente per oggetto "Disciplina delle Risorse Decentrate per il personale del comparto – Costituzione Fondo anno 2025" (allegato 4);
- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori", effettuato dall'organo di revisione economico – finanziaria;
- l'art. 8, comma 7, del CCNL 2019-2021 del 16/11/2022 del comparto Funzioni Locali che prevede che "Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.lgs. n.165/2001".



# COMUNE DI TISSI

## (Provincia di Sassari)

### Premesso

Che le disposizioni specifiche del D.lgs. n. 165/2001 prevedono:

- all'art. 40, comma 3 bis che *"Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'art. 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ogni amministrazione"*;
- all'art. 40, comma 3 quinque che *"Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale"*, da cui consegue la nullità delle clausole difformi;
- all'art. 40, comma 3 sexies che *"A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1"*;

### Preso atto che

- in data 05 Dicembre 2025, a mezzo posta elettronica certificata è stata inviata al Revisore la pre-intesa sul CCDI dipendenti Comune di Tissi per l'anno 2025, sottoscritta in data 5 Dicembre 2025 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale;
- che la predetta ipotesi di CCDI è stata accompagnata dalla relazione illustrativa, e finanziaria Sottoscritta dal Dott. Pietro Dettori responsabile dell'Area Finanziaria;
- in data 12.11.2025 con determinazione n. 536 il Responsabile Finanziario ha proceduto alla quantificazione del Fondo Risorse Decentrate come da tabella sotto indicata, sulla quale il revisore ha rilasciato parere n. 15 in data 20/11/2025;
- con delibera di Giunta Comunale n. 121 del 29.12.2022 avente ad oggetto *"Costituzione delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione integrativa e il confronto ai sensi del C.C.N.L. 16/11/2022"* sono state stabilite le direttive generali per la costituzione della delegazione trattante di parte pubblica per la stipula del contratto decentrato integrativo;
- in data 5 dicembre 2025 si è siglata la pre intesa in presenza della delegazione trattante di parte pubblica che risulta composta come segue: Dott.ssa Monica Zanda, Segretario comunale PRESIDENTE; Dott. Pietro Dettori Componente, Dott.ssa Viviana Cossu Componente; Geom. Angelino Panu Componente e dei rappresentanti sindacali : CISL nella persona del sig. Bruno Arca; RSU: Sig.ra Angela Cadinu.



# COMUNE DI TISSI

## (Provincia di Sassari)

### COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE - ANNO 2025 CCNL 2019/2021

UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 - ART. 67 COMMA 1 CCNL 2016/2018		19.194,71
Risorse stabili soggette al limite - CCNL 2016/2018 - ART. 67 COMMA 2		184,21
INCREMENTO DELL'INDENNITÀ DI STABILITÀ - ART. 67 COMMA 2 LETTERA A) - 100% INDEMNITY		184,21
INCREMENTO DELL'INDENNITÀ DI STABILITÀ - ART. 67 COMMA 2 LETTERA B) - 100% INDEMNITY		25,83
ARMONIZZAZIONE REINTEZIONI DIPENDENTI DELLE PROVINCE - ART. 1 COMMA 800 L. 205/2017		
Risorse stabili soggette al limite - CCNL 2019/2021		
INCREMENTO DELLE DOTAZIONI ORGANICHE -ART. 79 COMMA 1 LETTERA C) NUOVE ASSUNZIONI ART. 33 D.L. n.34/2018		1.211,83
TOTALE RISORSE STABILI SOGGETTE AL LIMITE ART. 23 COMMA 2		31.816,59
Risorse stabili ESCLUSE dal limite - CCNL 2016/2018 - ART. 67 COMMA 2		
INCREMENTO ART. 67 COMMA 2 LETTERA A) - 83,20 EURO ADIPENDENTE AL 31/12/2015 - DICHIARAZIONE CONGIUNTAN. 5		915,20
INCREMENTO ART. 14, COMMA 1 BIS D.L. N. 25/2025		
DIFFERENZIALI PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI -ART. 67 COMMA 2 LETTERA B) - DICHIARAZIONE CONGIUNTAN. 5		762,18
Risorse stabili ESCLUSE dal limite - CCNL 2019/2021 - ART. 79 COMMA 1		
INCREMENTO ART. 79 COMMA 1 LETTERA B) - 84,50 EURO ADIPENDENTE AL 31/12/2018		1.014,00
DIFFERENZIALI PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI -ART. 79 COMMA 1 LETTERA D)		458,90
INCREMENTO ART. 79 COMMA 1 BIS - DIFFERENZIAZIONE D3 E B3		
TOTALE RISORSE STABILI ESCLUSE DAL LIMITE ART. 23 COMMA 2		3.150,28
TOTALE RISORSE STABILI		34.766,87
Risorse variabili soggette al limite - CCNL 2016/2018 - ART. 67 COMMA 3		
SPONSORINI, NUOVE CONVENZIONI, ACC. COLLABORAZIONE, ECC. - ART. 43, L. 449/1997 - ART. 87 COMMA 3 LETTERA A) SE ATTIVITA' ORDINARIAMENTE RISERVE		
RISPARMI DA PARTI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA B)		
INVESTIMENTI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C)		30,71
Risorse variabili soggette al limite - CCNL 2019/2021 - ART. 79 COMMA 2		
INVESTIMENTI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 79 COMMA 2 LETTERA C)		2.411,00
INVESTIMENTI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 79 COMMA 2 LETTERA D)		5.500,00
TOTALE RISORSE VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE ART. 23 COMMA 2		7.941,71
Risorse variabili NON soggette al limite - CCNL 2016/2018 - ART. 67 COMMA 3		
INVESTIMENTI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C)		1.486,44
INVESTIMENTI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA B) - CIRCA D E CONTRIBUTO AUTONOME N. 34/2018		11.332,51
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DILEGGERE -ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - PROGETTI AZIONI INTERNE D.LGS. 185/2008		
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DILEGGERE -ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - AVVOCATURA INTERNA SPECIE CONTROPARTE		
INVESTIMENTI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - CIRCA D E CONTRIBUTO AUTONOME N. 34/2018		10.000,00
INVESTIMENTI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - CIRCA D E CONTRIBUTO AUTONOME N. 34/2018		2.000,00
INVESTIMENTI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - CIRCA D E CONTRIBUTO AUTONOME N. 34/2018		4.500,00
RISORSE ISTANZATE DA REGIONE E CITTÀ METROPOLITANE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA J)		
Risorse variabili NON soggette al limite - CCNL 2019/2021 - ART. 79		
INVESTIMENTI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 79 COMMA 2 LETTERA C)		52,47
INVESTIMENTI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 79 COMMA 2 LETTERA D)		682,57
INVESTIMENTI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 79 COMMA 2 LETTERA E)		558,68
TOTALE RISORSE VARIABILI ESCLUSE DAL LIMITE ART. 23 COMMA 2		30.613,67
TOTALE RISORSE VARIABILI		38.555,38
TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE		73.322,25
DI CUI: TOTALE RISORSE SOGGETTE AL LIMITE		39.558,30
DI CUI: TOTALE RISORSE NON SOGGETTE AL LIMITE		33.763,95
Decurtazioni		
REDUZIONE A SEGUITO DI PERSONALE TRASFERITO PER DISPOSIZIONI DILEGGERE		
REDUZIONE A SEGUITO DI PERSONALE TRASFERITO PER SCELTE DISCREZIONALI		
REDUZIONE PER RICUPERO DI ANNI PRECEDENTI (ART. 4 DEL D.L. 18/2014)		
REDUZIONE PER RICUPERO DI ANNI PRECEDENTI (ART. 40 COMMA 3 QUIQUES DEL D.LGS. 185/2008)		1.918,44
TOTALE DECURTAZIONI		1.918,44
TOTALE DEL FONDO AL NETTO DELLE DECURTAZIONI		71.403,81



# COMUNE DI TISSI

## (Provincia di Sassari)

Rilevato che in sede di contrattazione collettiva, come da pre-intesa del 05/12/2025, si è deciso di spostare una quota delle risorse stanziate nella parte variabile del fondo, pari ad euro 1.486,44, ai sensi dell'art.8, comma 3 del D.L 24 febbraio 2023, n. 13, allo stanziamento da destinare alla corresponsione della retribuzione di risultato per i dipendenti con incarico di Elevata Qualificazione che si occupano di progetti PNRR. Le risorse variabili passano pertanto da € 38.555,30 a € 37.068,94 mentre il Fondo per la contrattazione integrativa, così come emerge dalla relazione tecnico finanziaria è ora così formato:

DESCRIZIONE	IMPORTO
RISORSE STABILI	34.582,66
RISORSE VARIABILI	<b>37.068,94</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>71.651,60</b>
RISORSE STABILI soggette al limite	31.616,59
RISORSE VARIABILI soggette al limite	7.941,71
<b>TOTALE RISORSE SOGGETTE AL LIMITE</b>	<b>39.558,30</b>
ART. 67 DEL CCNL DEL 21.05.2018 C. 2 LETT. A) INCREMENTO DI 83,20	
PER UNITÀ DI PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.2015 A VALERE DALL'ANNO 2019	915,20
ART. 67 DEL CCNL DEL 21.05.2018 C. 2 LETT. B) INCREMENTI STIPENDIALI DIFFERENZIALI PREVISTI DALL'ART. 64 PER IL PERSONALE IN SERVIZIO	762,18
INCREMENTO € 84,50 PER OGNI DIP. IN SERVIZIO AL 31/12/2018 - ANNO 2023 (ART. 79, COMMA 1 LETT.B) CCNL DEL 16.11.2022)	1.014,00
DIFFERENZIALE PEO PERSONALE IN SERVIZIO ALLA DATA DEL 1/1/2021 (ART. 79, COMMA 1 LETT. D) DEL CCNL 16.11.2022)	458,90
<b>TOTALE RISORSE STABILI NON SOGGETTE A LIMITE.</b>	<b>3.150,28</b>
ART. 17 C. 5 CCNL 1/4/1999 ART. 80 C.1 DEL CCNL 16.11.2022.	
SOMME NON UTILIZZATE NELL'ESERCIZIO PRECEDENTE (DI PARTE STABILE)	558,68
COMPENSI PREVISTI PER SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE INCENTIVI TECNICI (ART. 80 C. 2, LETT. G) CCNL 16.11.2022) - INCENTIVI RECUPERO EVASIONE (ART. 1, COMMA 1091, DELLA LEGGE 30 DICEMBRE 2018, N. 14)	12.000,00
DECRETO-LEGGE 24 FEBBRAIO 2023, N. 13 (PNRR) ART. 8, COMMA 3 - OBIETTIVI PNRR PIANO PERFORMANCE	<b>0</b>
FONDO RAS COMPARTO UNICO 2024 - ART. 2, C.2 L.R. 18/23	11.332,51
INCREMENTO DI CUI ALL'ARTICOLO 79, COMMA 3, DEL CCNL 16.11.2022, DI COMPETENZA DELL'ANNO 2022 (ARTICOLO 79, COMMA 5, DEL CCNL 16.11.2022)	0
INCREMENTO DI CUI ALL'ARTICOLO 79, COMMA 3, DEL CCNL 16.11.2022	683,57
ATTIVITA' GESTIONE CENSIMENTO (ART.67, CO.3, LETT.C)	4.500,00
RISPARMI DA UTILIZZO STRAORDINARI (ART.67 COMMA 3 LETT.E. CCNL DEL 21.02.2018) (ART.79 COMMA 2 LETT.A. CCNL DEL 16.11.2022)	52,47
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE</b>	<b>29.127,23</b>
<b>FONDO ANNO 2025 DA APPROVARE</b>	<b>71.835,81</b>
<b>Riduzione per superamento limite 2016</b>	<b>-1.918,54</b>
<b>FONDO ANNO 2025 DA APPROVARE</b>	<b>69.917,27</b>



# COMUNE DI TISSI

## (Provincia di Sassari)

Tali risorse verranno utilizzate nel seguente modo:

ISTITUTI CONTRATTUALI APPLICATI	IMPORTO
COMPENSI PER LA PRODUTTIVITÀ (ART. 80 C. 3 CCNL 16.11.2022)	5.050,74
PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI ANNI PRECEDENTI (ART. 68 C. 1 CCNL 21.02.2018) (ART. 14 CCNL 16.11.2022)	10.894,00
PROGRESSIONI ECONOMICHE ALL'INTERNO DELLE AREE (DIFFERENZIALI STIPENDIALI IN GODIMENTO (ART. 14 CCNL 16.11.2022)	5.350,00
INDENNITÀ DI TURNO, REPERIBILITÀ E GIORNATA FESTIVA (ART. 80 C. 2 CCNL 16.11.2022)	1.100,00
INDENNITÀ CONDIZIONE LAVORO – DISAGIO, RISCHIO, MANEGGIO VALORI (ART. 80 C. 2, LETT. C) CCNL 16.11.2022)	745,00
INDENNITÀ PER SPECIFICHE RESPONSABILITÀ (ART. 80 C. 2, LETT E) CCNL 16.11.2022) (ART. 84 CCNL 16.11.2022)	11.000,00
DECRETO-LEGGE 24 febbraio 2023, n. 13 (PNRR) ART. 8, COMMA 3 - OBIETTIVI PNRR PIANO PERFORMANCE	-
INDENNITÀ DI COMPARTO (ART. 80 C. 1 CCNL 16.11.2022)	5.595,12
COMPENSI PREVISTI PER SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE INCENTIVI TECNICI (ART. 80 C. 2, LETT. G) CCNL 16.11.2022)- INCENTIVI RECUPERO EVASIONE (ART. 1, COMMA 1091, DELLA	12.000,00
FONDO RAS COMPARTO UNICO 2024 - ART. 2, C. 2 L.R. 18/2023	11.332,51
PROGRESSIONI ECONOMICHE DELL'ANNO (ART.68, C.2, LETT.J) CCNL 21.02.2018) (ART. 80 C. 1, LETT. A) CCNL 16.11.2022)	2.350,00
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - CENSIMENTO ISTAT	4.500,00
<b>TOTALE</b>	<b>69.917,37</b>

Si mette in evidenza che il Comune ha ricevuto dei Fondi per l'istituzione del Comparto Unico per un importo pari ad € 11.332,51 che verranno distribuiti ai soli dipendenti che hanno prestato servizio durante l'anno 2024 e secondo i criteri e le modalità stabiliti in sede di contrattazione collettiva così come descritto nella sezione VI della relazione tecnico- finanziaria.

### Verificato

- che la relazione illustrativa e tecnico finanziaria è stata predisposta in ossequio alle istruzioni emanate dalla circolare n. 25 del 19 luglio 2012 del MEF e della RGS;
- che i fondi contrattuali per l'anno 2025 sono stati costituiti in conformità alla normativa vigente;
- che l'onere scaturente dalla contrattazione in esame risulta integralmente coperto dalle disponibilità di bilancio come precisato nella relazione tecnico-finanziaria (capitolo 984);
- che il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori;



# COMUNE DI TISSI

## (Provincia di Sassari)

### RACCOMANDA

- Che tutte le somme, ed in particolare gli incentivi tecnici, vengano liquidate nel rispetto della legge e dei vigenti regolamenti.
- l'attenzione alle numerose delibere di varie Sezioni di Controllo della Corte dei Conti tra le quali si ricorda che:
  - a. "La costituzione del Fondo deve avvenire tempestivamente all'inizio dell'esercizio per stabilire contestualmente le regole per la corresponsione del trattamento accessorio legato alla produttività individuale e collettiva sulla base di verificati incrementi di efficienza".
  - b. "Una mancata o tardiva contrattazione integrativa nella misura in cui essa costituisce presupposto per il perseguimento e il raggiungimento degli obiettivi, nella sostanza svilisce le finalità sottese a all'istituto ora in parola e compromette o rischia di compromettere il raggiungimento dei risultati attesi".
  - c. ... "dovendosi ritenere illegittima ogni attività svolta in sanatoria, oltre l'anno e in contrasto con il principio della necessità della preventiva assegnazione degli obiettivi e della verifica dell'avvenuto raggiungimento degli stessi....."
- Che gli atti relativi alla CCDI vengano approvati nei primi mesi di ciascun anno, così come consigliato dai magistrati contabili.

### ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

all'ipotesi di contratto decentrato integrativo in oggetto indicando rilevando la compatibilità dei costi dell'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2025 per il personale non dirigente di codesto Ente, in quanto vi è capienza negli appositi stanziamenti di bilancio per far fronte agli oneri derivanti dall'accordo e gli istituti contrattuali in esso previsti coerenti con i vincoli risultanti dal CCNL e dall'applicazione delle norme di legge, raccomandando che l'erogazione del risultato ai dipendenti dovrà avvenire solo dopo la validazione della Relazione sulla performance ad opera dell'OIV.

Alghero li 19/12/2025

Il Revisore

*Dott.ssa Daniela Manca*