



COMUNE DI OSILO

Provincia di Sassari

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

Deliberazione n. 5 del 29-01-2021

OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'anno duemilaventuno, il giorno ventinove del mese di gennaio, alle ore 16:00, in Videoconferenza.

Alla Seconda convocazione, in sessione Ordinaria che è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

LIGIOS GIOVANNI	P	PUGGIONI PATRIZIA	P
MANCA SALVATORE	P	CANU VALENTINO	P
DORE ALESSANDRO	P	PISANO SIMONA	P
PITTALIS ANDREA	P	GASPA GIAMPAOLO	P
DERUDAS CHIARA	P	MANCA GIOVANNI	P
URGEGHE FRANCO	P	OLMEO FEDERICO	P
SECHI SALVATORE	P		

Presenti n. 13 Assenti n. 0

Partecipa alla seduta il SEGRETARIO COMUNALE Dott. Ara Antonio

Il Sig. LIGIOS GIOVANNI, nella sua qualità di Sindaco, constatato il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e li invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Il Sindaco introduce l'argomento in oggetto e concede la parola alla Vicesindaca Patrizia Puggioni, che illustra la proposta di deliberazione, segnalando l'importante lavoro svolto dall'Amministrazione comunale e dagli uffici.

Interviene il Consigliere Franco Urgeghe, rilevando come gli atti oggetto di esame (e le relative modifiche) siano stati trasmessi solo nella giornata di ieri e che il termine di deposito (almeno 10 giorni prima della seduta consiliare) degli atti relativi al bilancio, previsto dal Regolamento comunale di contabilità, è eccessivamente ridotto; pertanto chiede un rinvio della trattazione.

Su richiesta del Sindaco intervengono il Segretario comunale e la Responsabile del Servizio finanziario, evidenziando che gli atti relativi al bilancio sono stati depositati successivamente all'approvazione dei relativi schemi da parte della Giunta, nel rispetto del termine previsto dal Regolamento comunale di contabilità; gli ultimi atti trasmessi riguardano le altre proposte di deliberazione, nel rispetto dei termini previsti dal Regolamento sul funzionamento del Consiglio.

Il Consigliere Franco Urgeghe nel ribadire la tardività con cui sono stati trasmessi gli atti propedeutici al bilancio in discussione, osserva come dallo stesso emerga una linea politica non chiara, con stanziamenti spesso insufficienti rispetto agli obiettivi; su temi come spopolamento e difficoltà delle attività economiche non si agisce. Segnala le difficoltà degli uffici, in particolare Tecnico e Finanziario ed il ritardo nell'attuazione di diversi interventi e lavori pubblici.

Interviene il Consigliere Federico Olmeo per chiedere chiarimenti, in particolare in merito alla nuova organizzazione del servizio SET in vista della scadenza del 31 gennaio 2021 della gestione associata tramite PLUS.

L'Assessore Valentino Canu, informa l'Assemblea che a partire da febbraio il suddetto servizio verrà garantito direttamente dal Comune e che l'ufficio comunale competente è già al lavoro per garantire l'organizzazione e la continuità del servizio.

I Consiglieri Olmeo e G. Manca ribadiscono la loro preoccupazione sull'imminente scadenza.

Interviene il Consigliere Salvatore Sechi, osservando che quello in discussione è un bilancio ordinario, proposto però in una situazione straordinaria, inadeguato rispetto all'emergenza in atto.

Interviene il Consigliere Giovanni Manca per segnalare i ritardi dell'Amministrazione comunale su tanti aspetti, dall'adeguamento degli strumenti urbanistici al supporto alla cittadinanza in materia di eco bonus, ritardi che incidono sulle possibilità di sviluppo; segnala inoltre che le scelte adottate hanno influito negativamente sull'organizzazione dell'ufficio tecnico comunale, che oggi risulta inadeguato a svolgere tutte le attività.

Interviene la Vicesindaca Patrizia Puggioni per segnalare che l'aggiornamento del DUP proposto nella seduta odierna è finalizzato tra l'altro a risolvere nell'immediato la situazione di carenza di personale che si è venuta a creare nell'ufficio tecnico, a causa delle dimissioni del Responsabile che ha accettato un incarico in altro ente. Inoltre informa che sono in corso di espletamento i concorsi per l'assunzione di due concorsi per

l'assunzione di altrettanti tecnici, uno in dirittura d'arrivo, l'altro purtroppo rallentato a causa dell'emergenza sanitaria.

Interviene il Sindaco per affermare che il bilancio in corso di approvazione è adeguato alla realtà del Comune ed è basato sulle risorse ad oggi disponibili, ci saranno variazioni in corso d'anno, in base ai trasferimenti di risorse che verranno riconosciuti dallo Stato e dalla Regione. In merito all'ufficio tecnico evidenzia che le attuali carenze di organico non sono dovute a scelte organizzative dell'amministrazione ma a situazioni fisiologiche (dimissioni per altri incarichi); tuttavia ricorda che sono tantissimi i finanziamenti ottenuti dall'ufficio in questi anni, le opere pubbliche realizzate e già finanziate da realizzare. Per quanto concerne l'adeguamento degli strumenti urbanistici ricorda che si tratta di procedimenti complessi e che necessitano di tempi lunghi, rientra comunque nel programma di mandato portarli a termine. Quanto alle carenze di organico riscontrate nell'ufficio tecnico e in altri settori, evidenzia che l'amministrazione sta approntando soluzioni temporanee ed immediate e soluzioni di più lungo periodo (segnala che su cinque assunzioni programmate, tre sono state già attuate).

Terminata la discussione,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

➤ all'articolo 151, comma 1, prevede che gli enti locali “deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”.

➤ all'articolo 162, comma 1, prevede che “Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”;

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, come modificato e integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

Ricordato che, ai sensi del citato articolo 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, le previsioni di bilancio sono formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali e applicati;

Richiamati i seguenti atti deliberativi:

- n. 4 del 07.01.2021, regolarmente esecutiva, relativa alla destinazione dei proventi sanzioni codice della strada;
- n. 5 del 07.01.2021, regolarmente esecutiva, relativa all'aggiornamento del costo di costruzione
- n.6 del 07.01.2021, regolarmente esecutiva, relativa alla determinazione del costo aree PIP e PEEP;
- n. 7 del 07.01.2021, regolarmente esecutiva, relativa alla ricognizione annuale delle eccedenze del personale;
- n. 8 del 07.01.2021, regolarmente esecutiva, relativa all'approvazione del piano delle azioni positive 2021-2023;
- n. 9 del 07.01.2021, regolarmente esecutiva, relativa all'approvazione delle tariffe del canone unico patrimoniale;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 10 del 07.01.2021, regolarmente esecutiva, relativa all'approvazione dello schema di bilancio;

- Visto il bilancio di previsione allegato al presente atto;
- il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- la nota integrativa al bilancio;
- la relazione del collegio dei revisori dei conti;

Rilevato altresì che, ai sensi dell'art. 172 del d.Lgs. n. 267/2000 e della normativa vigente in materia, al bilancio di previsione risultano inoltre allegati i seguenti documenti:

- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio (2019), del rendiconto dell'Unione di comuni relativo all'esercizio 2019 e dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo amministrazione pubblica riferiti al medesimo esercizio;
- la deliberazione relativa all'approvazione delle aliquote e delle detrazioni dell'imposta municipale propria di cui all'articolo 13 del decreto legge n.201/2011 (conv. in L. n. 214/2011), per l'esercizio di competenza;
- la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle vigenti disposizioni allegata al rendiconto dell'esercizio 2018;

➤ il prospetto di verifica della coerenza del bilancio di previsione con gli obiettivi di finanza pubblica (pareggio di bilancio) ai sensi dell'art. 172, comma 1, lett. e), del d.Lgs. n. 267/2000;

Verificato che copia degli schemi dei suddetti documenti sono stati messi a disposizione dei consiglieri comunali nel rispetto dei tempi e delle modalità previste dal regolamento comunale di contabilità vigente;

Richiamata la delibera della Giunta Comunale n. 12 del 19.01.2021, di approvazione della proposta di modifica allo schema di bilancio 2021-2023;

Rilevato, che entro i termini del regolamento di contabilità, il Comune ha inviato ai consiglieri la proposta di modifica con allegati;

Dato atto che il bilancio di previsione finanziario è coerente con gli obblighi del pareggio di bilancio, come si evince dal prospetto allegato alla presente deliberazione;

Visto altresì l'articolo 1, comma 460, della legge n. 232/2016, il quale a decorrere dall'esercizio 2018 e senza limiti temporali prevede che "i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano";

Vista la deliberazione della Corte dei conti – Sezione autonomie n. 26/SEZAUT/2013 del 20 dicembre 2013, con la quale sono state fornite indicazioni in merito all'applicazione delle norme taglia spese alle autonomie locali;

Rilevato che, per effetto dell'art. 57, c. 2, D.L. 26 ottobre 2019 n. 124 (Decreto fiscale), dal 1° gennaio 2020 non sono più applicati i seguenti limiti di spesa e vincoli:

- per studi e incarichi di consulenza pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 7, D.L. n. 78/2010);
- per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza pari al 20% della spesa dell'anno 2009 (art. 6, comma 8, D.L. n. 78/2010);
- per sponsorizzazioni (art. 6, comma 9, D.L. n. 78/2010);
- per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 12, D.L. n. 78/2010);

- obbligo di riduzione del 50% rispetto a quella sostenuta nel 2007, la spesa per la stampa di relazioni e pubblicazioni distribuite gratuitamente o inviate ad altre amministrazioni (art. 27, comma 1 del D.L. 112/2008);
- vincoli procedurali per l'acquisto di immobili da parte degli enti territoriali (art. 12, comma 1 ter del DL 98/2011);
- per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 (art. 5, comma 2 del DL 95/2012);
- per la formazione del personale in precedenza fissato al 50 per cento della relativa spesa dell'anno 2009 (art. 6, c. 13, D.L. n. 78/2010).

Richiamati:

- l'articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, il quale impone agli enti locali di fissare nel bilancio di previsione il limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione;
- l'articolo 14, comma 1, del decreto legge n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), il quale prevede che le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi di consulenza, studio e ricerca il cui importo superi il 4,2% della spesa di personale (come risultante dal conto annuale del personale 2012), ovvero l'1,4% se la spesa sia superiore a 5 milioni di euro;
- l'articolo 14, comma 2, del decreto legge n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), il quale prevede che le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi di collaborazione coordinata e continuativa il cui importo superi il 4,5% della spesa di personale (come risultante dal conto annuale del personale 2012), ovvero l'1,1% se la spesa sia superiore a 5 milioni di euro;

Acquisito agli atti il parere favorevole:

- del responsabile del servizio finanziario, in ordine alla verifica della veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000;
- dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000, sia per lo schema di bilancio depositato che per la proposta di modifica;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Con votazione espressa in forma palese, Consiglieri presenti n. 13, favorevoli n. 9, contrari n. 4 (Urgeghe, Sechi, Manca Giovanni, Olmeo)

D E L I B E R A

1. di approvare la proposta di modifica allo schema di bilancio 2021-2023, come indicato con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 19.01.2021;
2. di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 e degli articoli 10 e 11 del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2021-2023, redatto secondo lo schema all. 9 al d.Lgs. n. 118/2011, così come risulta dall'allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale e di cui si allegano gli equilibri finali;
3. di dare atto che il bilancio di previsione 2021-2023 risulta coerente con gli obiettivi del pareggio di bilancio di cui all'articolo 1, commi da 463 a 494 della legge n. 232/2016,
4. di dare atto che il bilancio di previsione 2021-2023 garantisce il pareggio generale e rispetta gli equilibri finanziari di cui all'articolo 162, comma 6, del d.Lgs. n. 267/2000;
5. di dare atto che a decorrere dall'esercizio 2018 la possibilità di non applicare i limiti di spesa di cui all'articolo 6 del Dl 78/2010 e dall'articolo 27, comma 1, del Dl n. 112/2008, è applicabile ai Comuni che hanno approvato il bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento entro il 31 dicembre dell'anno precedente e che hanno rispettato il saldo del pareggio di bilancio;
6. di inviare la presente deliberazione, esecutiva ai sensi di legge, al tesoriere comunale, ai sensi dell'art. 216, comma 1 del d.Lgs. n. 267/2000;
7. di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del DPCM 22 settembre 2014;
8. di trasmettere i dati del bilancio alla Banca dati della pubblica amministrazione (BDAP), ai sensi del DM 12 maggio 2016.

Inoltre, stante l'urgenza di provvedere, con separata votazione espressa in forma palese, Consiglieri presenti n. 13, favorevoli n. 9, contrari n. 4 (Urgeghe, Sechi, Manca Giovanni, Olmeo)

D E L I B E R A

di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, D. Lgs. n. 267/2000.

Il presente verbale viene sottoscritto come segue:

Sindaco
LIGIOS GIOVANNI

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Ara Antonio

Si esprime parere Favorevole di Regolarita' Tecnica

Ai sensi dell'art 49 del D.Lgs 18.8.2000, n.267;

Il Responsabile del servizio
Zanda Monica

Si esprime parere Favorevole di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art 49 del D.Lgs 18.8.2000, n.267;

Il Responsabile del servizio
Zanda Monica

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
(art 134 del D.Lgs 18.8.2000, n.267)

[S] Immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs 18.08.2000 n.267;

[] Esecutiva il giorno successivo al decimo di pubblicazione, ai sensi dell'art 134, comma del D.Lgs 18.8.2000 n.267

Osilo, lì 29-01-2021

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Ara Antonio

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Lgs. 82/2005).