



COMUNE DI GERGEI

Provincia Sud Sardegna

ORIGINALE

DETERMINAZIONE

Area Finanziaria

N. 17 DEL 09-08-2024

Reg . Generale 202

Oggetto: Affidamento diretto ex. art. 50, d.lgs. 36/2023 e s.m.i del servizio di supporto all'ufficio tributi CIG: B2C2A3A323. Determinazione a Contrarre e Impegno di Spesa.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

VISTO il decreto del Sindaco n. 03 del 17.04.2024 con il quale è stato rinnovato alla Dott.ssa Alessandra Murgia l'incarico di Responsabile dell'Area Finanziaria;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 01 del 07.03.2024, avente per oggetto: "Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUP) - Periodo 2024-2026";

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 02 del 07.03.2024, avente per oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2024-2026 (art. 151 del D.Lgs. 267/2000 e art. 10 D.Lgs n. 118/2011)";

VISTI:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

PREMESSO CHE è obiettivo dell'ente quello di migliorare la gestione delle entrate, attraverso il regolare funzionamento del servizio tributi, garantendo l'efficacia e l'efficienza nell'espletamento dell'attività amministrativa;

DATO ATTO CHE la gestione dei tributi è ricompresa all'interno dell'Area Finanziaria e che alla data odierna, a seguito di provvedimento dell'ASL di Cagliari, acquisito a protocollo dell'ente n. 3841 del 03.07.2024 che ha disposto l'estensione dal lavoro dal 02.07.2024 ai sensi dell'art. 17, comma 2, lett. a) e commi 3 e 5 del Decreto Legislativo n° 151/2001, della dipendente a tempo indeterminato che si occupava della gestione dei tributi, può contare su una sola dipendente, nonché responsabile del servizio finanziario;

EVIDENZIATO che gli adempimenti che gravano sul settore finanziario sono particolarmente gravosi perché comportano un ingente sforzo in termini di competenze professionali e particolare cura negli adempimenti e scadenze inderogabili;

RITENUTO indispensabile per l'Area Finanziaria dell'Ente, servirsi di professionalità idonee a gestire e a dare attuazione alle novità normative in materia di tributi;

ANALIZZATA la situazione contingente e valutato di poter utilizzare dei servizi esterni in grado di alleviare il gravame degli adempimenti in capo al servizio finanziario, individuando in particolare un supporto per i tributi comunali;

DATTO ATTO che è stata effettuata una ricerca nel mercato per verificare la presenza di operatori che fornissero il servizio di supporto/affiancamento all'ufficio tributi e sono stati acquisiti a protocollo dell'ente i seguenti preventivi:

- Prot. Arr. 0004571 del 08-08-2024 Operatore economico Maria Francesca Casu;
- Prot_Arr 0004572 del 08-08-2024 Operatore Economico IRUKA SRL;
- Prot_Arr 0004572 0004568 del 08-08-2024 Operatore economico Halley Sardegna Srl.

RILEVATO CHE l'offerta ricevuta dall'operatore economico Maria Francesca Casu con sede in Via Caravaggio, 5 - 09121 – Cagliari, P.IVA 03397780929, allegato alla presente determinazione, per il servizio di supporto ufficio tributi, risulta essere quella più vantaggiosa in termini economici e meglio rispondente alle esigenze dell'ente, con un costo complessivo di € 4.924,00 (esente IVA);

TENUTO CONTO che l'operatore economico Maria Francesca Casu per conto dell'ente ha già avviato le opportune operazioni di bonifica dei dati presenti in archivio anche affiancando la dipendente neo assunta e garantendo elevata professionalità;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento del servizio di cui all'oggetto;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- il fine che si intende perseguire è quello di assicurare il corretto svolgimento dell'attività dell'Ente e il corretto funzionamento degli Uffici Comunali;
- l'oggetto del contratto è l'attività di supporto all'ufficio tributi da Settembre 2024 a Agosto 2025 mediante n. 49 pomeriggi (1 alla settimana) tramite collegamento remoto alla postazione comunale da 3 ore cad. e n. 3 giornate c/o sede comunale;
- Importo del contratto: 4.924,00;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto

dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;

- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad € 5.000, per cui questo Comune può procedere autonomamente anche mediante affidamento diretto senza obbligo di ricorso a Consip-Mepa né a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ecc., ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge n.296/2006;

PRECISATO che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

RITENUTO di affidare dell'operatore economico Maria Francesca Casu con sede in Via Caravaggio, 5 - 09121 – Cagliari, P.IVA 03397780929 il servizio in parola per un importo di € 4.924,00 (esente IVA), in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguitate dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

CONSIDERATO che:

- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 6 del medesimo, può esser derogato per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro;
- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto. In tal modo, il legislatore ha inteso recepire quanto già affermato dalla consolidata giurisprudenza in materia, la quale ha in più occasioni segnalato che il principio di rotazione non è regola preclusiva (all'invito del gestore uscente e al suo rinnovato affidamento del servizio) senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta;

- l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia similare e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti; da ultimo, l'operatore uscente presenta per le sue prestazioni prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
- inoltre, il numero di operatori presenti sul mercato con riguardo al settore di riferimento, è estremamente circoscritto e non adeguato, di talché risulta particolarmente e difficilmente replicabile il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, anche in ragione del peculiare oggetto e alle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento, anche riferite alle particolari caratteristiche del contesto territoriale;
- infine, l'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento;

RITENUTO di individuare la Dott.ssa Alessandra Murgia, come Responsabile Unico del Progetto per l'affidamento del servizio in parola, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

ACQUISITI:

- SMART CIG: B2C2A3A323
- DURC Numero Protocollo INPS_41621679 Data richiesta 30/06/2024 Scadenza validità 28/10/2024;
- Annotazioni Riservate ANAC: non sono state individuate annotazioni per il codice fiscale CSAMFR78D60B354X;

RITENUTO di assumere idoneo impegno di spesa;

ATTESTATO che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, nonché dell'art. 42 del D.lgs. n. 50/2016;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

D E T E R M I N A

DI AFFIDARE, per le ragioni esplicitate in preambolo, il servizio in parola all'operatore economico Maria Francesca Casu con sede in Via Caravaggio, 5 - 09121 – Cagliari, P.IVA 03397780929 per un importo pari a 4.924,00 (esente IVA), precisandosi che il presente

provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;

DI IMPEGNARE in favore dell'operatore economico Maria Francesca Casu con sede in Via Caravaggio, 5 - 09121 – Cagliari, P.IVA 03397780929 l'importo complessivo di € 4.924,00 (esente IVA);

DI DARE ATTO che:

- la spesa di € 4.924,00 trova regolare copertura sul Capitolo 117015 “**spese per servizi di assistenza in materia contabile e tributaria**” del Bilancio di previsione finanziario 2023/2025 nel seguente modo:
€ 1.708,00 CO 2024;
€ 3.216,00 CO 2025;
- ai sensi del comma 8, art. 183 D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. - TUEL – il programma dei conseguenti pagamenti dell’Impegno e Liquidazione di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”, introdotte dai commi 707 e succ. dell’art. 1 L. n. 208/2015 c.d. Legge di Stabilità 2016.

DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

DI ATTRIBUIRE alla presente determinazione valore contrattuale, con efficacia decorrente dalla data di sottoscrizione da parte dell'operatore aggiudicatario a titolo di accettazione, con le seguenti clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del d.lgs n. 267/2000;

DI DARE ATTO che per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice CIG di cui all'oggetto e che, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 euro, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione dell'ANAC 20 dicembre 2017, n. 1300 e ss.mm.ii;

DI INDIVIDUARE, in applicazione del modello organizzativo adottato dal Comune in osservanza del principio di auto-organizzazione amministrativa di cui all'art. 7 del Dlgs n.36/2023, il seguente Responsabile Unico del Progetto per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione: Dott.ssa Alessandra Murgia;

DI PRECISARE che trattandosi di affidamento di importo inferiore a 40.000 euro, l'operatore economico attesta con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano sorteggiate sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione, riservandosi la facoltà, in caso di non conferma dei requisiti stessi, di procedere alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

DI DEMANDARE al RUP:

- anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
- gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023;

DI DARE ATTO, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Cagliari, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online;

DI INVIARE la presente, per competenza, all'Ufficio di Ragioneria dell'ente e, per doverosa conoscenza, alla ditta incaricata.

DI DARE ATTO che la Responsabile dell'Area Finanziaria non si trova in condizioni di conflitto di interesse neanche potenziale relativamente al procedimento in oggetto;

DI ATTESTARE che, oltre a quanto indicato nel dispositivo del presente atto, non vi sono riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art.49 del TUEL D.Lgs 267/2000, come modificato dall'art. 3 del D.L. 10/10/2012 n.174.

DI ottemperare agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. n. 33/2013;

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Murgia Alessandra

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Lgs 82/2005)