



COMUNE DI GERGEI

Provincia Sud Sardegna

ORIGINALE

DETERMINAZIONE

Area Amministrativa

N. 144 DEL 08-11-2023

Reg. Generale 274

Oggetto: Procedure per l'affidamento dell'inserimento di Utenti presso una Struttura protetta e Servizio di Assistenza Educativa CIG: A0207D7D13 Determinazione a Contrarre e Impegno di Spesa

II RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

VISTO il decreto sindacale n.3 del 02.01.2023 con il quale è stato rinnovato l'incarico di responsabile dell'Area Amministrativa al sottoscritto fino al 31.12.2023;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n° 23 del 07.08.2023, avente per oggetto: "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2023/2025 (art. 151 del d. Lgs 267/2000 e art.10 del d. lgs 118/2011)";

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n° 22 del 07.08.2023, avente per oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione Semplificato 2023/2025 ai sensi dell'art. 160 del 267 del 2000

VISTI:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- con nota PROT. n. 0005806 del 01-12-2020 è stato necessario attivare, attraverso un procedimento di urgenza correlato al provvedimento del Tribunale per i Minorenni n. 387/2020 V.G. C.M. 1156/2020, integrato da C.M. 1179/2020 e da C.M. 412/2021, l'inserimento in struttura di alcune persone;
- questo ufficio ha ritenuto appropriato provvedere alla tutela di alcune persone per i motivi evidenziati negli atti in possesso dei Servizi Sociali Comunali;
- il servizio sociale ha individuato struttura idonea che richiede il pagamento di una retta giornaliera pari a € 108,15 (€ 103,00 più iva 5%);
- la convenzione tra la Cooperativa Sociale "Casa delle Stelle ONLUS" con sede legale in Quartucciu (CA) nella via Addis Abeba n. 23/25, partita iva – codice fiscale 02954180929, che gestisce le comunità della Fondazione Domus de Luna ONLUS e l'Ente che disciplina le modalità di attuazione dell'inserimento delle persone interessate e che non verrà allegato al presente atto per motivi di riservatezza e che è custodito dall'ufficio di servizio sociale;
- per N.1 persona inserita in struttura il Tribunale per i Minorenni di Cagliari ha previsto la valutazione di un progetto che potrebbe portare alla conclusione del percorso comunitario residenziale;
- che la precedente convenzione con la suddetta struttura scadeva il 30.06.2023;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando

che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;
- ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del d.lgs. 36/2023, che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: CCNL : Cooperative Sociali;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006: questo ufficio intende procedere attraverso lo strumento RDO sul CAT SARDEGNA ;

PRECISATO che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

DATO ATTO che l'operatore economico Cooperativa Sociale "Casa delle Stelle ONLUS" con sede legale in Quartucciu (CA) nella via Addis Abeba n. 23/25, partita iva – codice fiscale 02954180929, segue l'utente ormai da anni alle stesse condizioni della convenzione stipulata al momento dell'ingresso dello stesso in struttura:

- 1) retta giornaliera pari a € 108,15 (€ 103,00 più iva 5%);

VISTO la necessità di affidare, inoltre, l'Assistenza Educativa di n.1 Utente dal mese di Ottobre 2023 al mese di Dicembre 2023 per un totale di n. 24 ore - euro 27,83 compreso di IVA 5% (26,50 iva al 5%) per un totale di euro 667,92 (€ 636,00 iva 5% esclusa) ;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

DATO ATTO che in data 28/10/2023 (termine ultimo per l'invio di un offerta fissato al 03/11/2023, alle ore 13:00), tramite la piattaforma telematica CAT SARDEGNA, si è richiesta offerta per l'affidamento in parola ai seguenti operatori economici:

1. ditta Cooperativa Sociale "Casa delle Stelle ONLUS" con sede legale in Quartucciu (CA) nella via Addis Abeba n. 23/25, partita iva – codice fiscale 02954180929;

RITENUTO di affidare alla ditta Cooperativa Sociale "Casa delle Stelle ONLUS" con sede legale in Quartucciu (CA) nella via Addis Abeba n. 23/25, partita iva – codice fiscale 02954180929 le attività in parola per un importo di **€ 48.016,00 IVA 5% esclusa**, di **€ 50.416,92 comprensivo di IVA 5%** (per 184 giorni – Periodo da Giugno a Dicembre 2023), in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguiti dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

VISTO che per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice CIG di cui all'oggetto e che, trattandosi di contratto di importo superiore a 40.000,00 euro, vi è obbligo di pagare il contributo di **€ 35,00** a favore di ANAC (importi fissati con delibera ANAC n. 621 20 dicembre 2022);

CONSIDERATO che:

- l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia similare e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti; da ultimo, l'operatore uscente presenta per le sue prestazioni prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
- il comma 3 dell'art. 128 del DLgs 36/2023 recita che « l'affidamento deve garantire la qualita', la continuita', l'accessibilita', la disponibilita' e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti» ;
- il comma 8 dell'art. 128 del DLgs 36/2023 dice che per « l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera d), si applicano i principi e i criteri di cui al comma 3 del presente articolo», dal quale si evince che l'affidamento dei servizi alla persona di importo inferiore alle soglie europee non trova applicazione il principio di rotazione, in quanto ritenuto contrastante con il principio di continuità dei servizi;
- nel caso specifico la rotazione non può essere rispettata per via della continuità educativa necessaria alla prosecuzione del percorso richiesto dal Tribunale per i Minorenni di Cagliari;

RITENUTO di individuare Dott. Massimiliano Campesi, come Responsabile Unico del Progetto per l'affidamento del servizio in parola, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

ACQUISITI:

- SMART CIG: **A0207D7D13**

- DURC Numero Protocollo INAIL_40888108 Data richiesta 23/10/2023 Scadenza validità 20/02/2024
- Annotazioni Riservate ANAC: non sono state individuate annotazioni per il codice fiscale 02954180929;

RITENUTO di assumere idoneo impegno di spesa;

ATTESTATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, nonché dell'art. 42 del D.lgs. n. 50/2016;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

D E T E R M I N A

DI AFFIDARE, per le ragioni esplicitate in preambolo, le prestazioni in parola alla ditta Cooperativa Sociale "Casa delle Stelle ONLUS" con sede legale in Quartucciu (CA) nella via Addis Abeba n. 23/25, partita iva – codice fiscale 02954180929, per un importo pari a euro **€ 48.016,00 IVA 5% esclusa**, di **€ 50.416,92 comprensivo di IVA 5%**, precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;

DI DISPORRE l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto, ai sensi dell'art. 17, co. 8 del Dlgs n. 36/2023;

DI IMPEGNARE ai sensi dell'articolo 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.lgs. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, le seguenti somme corrispondenti a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili, a favore del creditore come sopra indicato:

1. la somma di **€ 50.416,92** a favore della Ditta Cooperativa Sociale "Casa delle Stelle ONLUS" con sede legale in Quartucciu (CA) nella via Addis Abeba n. 23/25, partita iva – codice fiscale 02954180929 al fine di inserire n.1 ragazzo per il periodo dal 01.07.2023 al 31.12.2023;

2. DI Impegnare l'importo complessivo di € 50.416,92 nel seguente modo:

N°	TOTALE	IVA C/ERARIO	NETTO C/FORNI TORE	IMPEGNO/LIQUIDAZIONE	N. MANDATO	CODICE DI BILANCIO	CAP/ART			
1	€ 50.416,92					12.05-1.04.04.01.001	161507			
TOT	€ 50.416,92			TOTALI						
OGGETTO		Affidamento Inserimento Utenti presso Struttura protetta e Servizio di Assistenza Educativa - periodo dal 01.07.2023 al 31.12.2023								
	BILANCIO DI PREVISIONE			CODICE C.I.G.	AO207D7D13					
	2022	2023	2024	CODICE C.U.P						
		X								

3. la somma di € 35,00 imputandola al **capitolo 161507** come spesa per il **Contributo di Gara ANAC** (importi fissati con delibera ANAC n. 621 20 dicembre 2022);

DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Igs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

DI ATTRIBUIRE alla presente determinazione valore contrattuale, con efficacia decorrente dalla data di sottoscrizione da parte dell'operatore aggiudicatario a titolo di accettazione, con le seguenti clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del d.lgs n. 267/2000;

DI DARE ATTO che per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice CIG di cui all'oggetto e che, trattandosi di contratto di importo superiore a 40.000,00 euro, vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con delibera n. 621 20 dicembre 2022;

DI INDIVIDUARE, in applicazione del modello organizzativo adottato dal Comune in osservanza del principio di auto-organizzazione amministrativa di cui all'art. 7 del Dlgs n.36/2023, il seguente Responsabile Unico del Progetto per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione: Dott. Massimiliano Campesi;

DI PRECISARE che saranno richieste le attestazioni necessarie ai fini dei controlli previsti dagli artt. 94-95-96-97-98 del Nuovo Codice degli Appalti D.Lgs 36/2023, che quindi l'aggiudicazione del servizio sarà efficace qualora le attestazioni richieste portino a verifiche positive, riservandosi la facoltà, in caso di non conferma dei requisiti stessi, di procedere alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

DI DEMANDARE al RUP:

- anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;

- gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023;

DI DARE ATTO, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Cagliari, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online;

DI INVIARE la presente, per competenza, all'Ufficio di Ragioneria dell'ente e, per doverosa conoscenza, alla ditta incaricata.

DI DARE ATTO che:

- La sopraccitata spesa è esigibile nell'anno corrente;
- Il Responsabile del Procedimento e il Responsabile d'Area non si trovano in condizioni di conflitto di interesse, neanche potenziale, relativamente al procedimento oggetto del presente atto;
- ai sensi del comma 8, art. 183 D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. - TUEL – il programma dei conseguenti pagamenti dell'Impegno e Liquidazione di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 707 e succ. dell'art. 1 L. n. 208/2015 c.d. Legge di Stabilità 2016.

DI ATTESTARE che, oltre a quanto indicato nel dispositivo del presente atto, non vi sono riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art.49 del TUEL D.Lgs 267/2000, come modificato dall'art. 3 del D.L. 10/10/2012 n.174.

DI ottemperare agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. n. 33/2013;

DI DARE ATTO che la spesa derivante dall'adozione del presente provvedimento rispetta il limite stabilito dal comma 5 dell'art. 163 del D. Lgs. n. 267/2000;

Il Responsabile del Servizio
Dott. Campesi Massimiliano

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Lgs 82/2005)