

# UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

## PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA ILLEGALITA'

### Allegato A: PROCESSI, RISCHI, MISURE

#### Tabella n. 1: Mappatura delle Aree di rischio e dei Processi

Sono di seguito indicate:

- le aree di rischio individuate dal Piano Nazionale Anticorruzione, comuni a tutte le pubbliche amministrazioni, integrate da quelle ritenute rilevanti per le caratteristiche specifiche dell'Amministrazione di riferimento (Unione/Comune);
- i principali processi associati alle aree di rischio, individuati dal PNA in quanto comuni a tutte le amministrazioni, con indicazione degli ulteriori processi ritenuti rilevanti per le caratteristiche specifiche dell'Amministrazione.

AREE DI RISCHIO	PROCESSI	Indicare se il processo è applicabile (Sì/No)	In caso di non applicabilità indicarne le motivazioni	Dipartimenti/Uffici/Servizi interessati al processo
Area: acquisizione e gestione del personale	1. Reclutamento	SI		Settore Amministrativo – Contabile UNIONE
	2. Progressioni di carriera	NO	<i>In questa fase sono bloccate per legge</i>	=====
	3. Conferimento di incarichi dirigenziali o di collaborazione esterna	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE Settore Amministrativo Contabile UNIONE
	4. Gestione delle risorse umane	SI		Settore Amministrativo – Contabile UNIONE Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE
	5. Attività successive alla cessazione del rapporto di lavoro	SI		Segretario - Direttore UNIONE
	6. Gestione delle entrate	SI		Servizio entrate UNIONE Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

<b>Area: economico finanziaria</b>	7. Gestione delle spese	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE Settore Amministrativo Contabile UNIONE
	8. Maneggio di denaro o valori pubblici	SI		Settore Amministrativo Contabile UNIONE (Economo e Agenti Contabili)
	9. Gestione del patrimonio	SI		Settore Lavori Pubblici e Manutenzione UNIONE
<b>Area: contratti pubblici (affidamento di lavori, servizi e forniture)</b>	10. Definizione dell'oggetto dell'affidamento	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE Per le procedure di gara Centrale Unica di Committenza UNIONE e COMUNI
	11. Individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE Per le procedure di gara Centrale Unica di Committenza UNIONE e COMUNI
	12. Requisiti di qualificazione	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE Per le procedure di gara Centrale Unica di Committenza UNIONE e COMUNI
	13. Requisiti di aggiudicazione	SI		Centrale Unica di Committenza – Struttura responsabile del progetto/capitolato UNIONE e COMUNI
	14. Valutazione delle offerte	SI		Centrale Unica di Committenza UNIONE
	15. Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte	SI		Centrale Unica di Committenza UNIONE
	16. Procedure negoziate	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE
	17. Affidamenti diretti	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE
	18. Revoca del bando	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE
	19. Redazione del cronoprogramma	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

<b>Area: Ambiente (gestione Impianto Rifiuti e Servizio Igiene Urbana) e Sviluppo Economico Locale (Gestione Porto Marina Isola Rossa)</b>	20. Varianti in corso di esecuzione del contratto	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativo/procedimento UNIONE
	21. Subappalto	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativo/procedimento UNIONE
	22. Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE
	23. Procedura di gara per l'individuazione dell'operatore economico	SI		Per il progetto fino alla fase esecutiva Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa /procedimento UNIONE Per le procedure di gara (ufficiale/ufficiosa) Centrale Unica di Committenza UNIONE
	24. Esecuzione del contratto	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa /procedimento UNIONE
	25. Varianti in corso di esecuzione del contratto	SI		Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa /procedimento UNIONE
<b>Area: affari legali e contenzioso</b>	26. Costituzione in giudizio dell'Ente, accordi e transazioni	SI		Settore Amministrativo – Contabile UNIONE

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

**Tabella n. 2: Identificazione dei Rischi specifici associati a ciascun Processo**

Per ciascun processo sono stati individuati i potenziali “rischi specifici” integrando l’elencazione compresa nell’allegato 3 del PNA con quelli ritenuti rilevanti nella singola Amministrazione (evidenziati in giallo).

AREE DIRISCHIO	PROCESSI	Dipartimenti/Uffici/Servizi interessati al processo	RISCHI SPECIFICI
Area: acquisizione e gestione del personale	1. Reclutamento	Settore organizzazione risorse umane UNIONE	a) previsione di requisiti di accesso “personalizzati” ed insufficienza di meccanismi oggettivi e trasparenti idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire, allo scopo di reclutare candidati particolari;
			b) abuso nei processi di stabilizzazione finalizzato al reclutamento di candidati particolari;
			c) irregolare composizione della commissione di concorso finalizzata al reclutamento di candidati particolari;
			d) inosservanza delle regole procedurali a garanzia della trasparenza e dell'imparzialità della selezione, quali, a titolo esemplificativo, la cogenza della regola dell'anonimato nel caso di prova scritta e la predeterminazione dei criteri di valutazione delle prove;
	2. Progressioni di carriera	---	---

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

	3. Conferimento di incarichi dirigenziali o di collaborazione esterna	Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE Settore Amministrativo Contabile UNIONE	a) motivazione generica e autologica circa la sussistenza dei presupposti di legge per il conferimento di incarichi professionali, allo scopo di agevolare soggetti particolari.
			b) procedure non conformi all'ordinamento (assenza di requisiti, mancata comparazione dei curricula, violazione d. lgs. 39/2013...)
			c) violazione divieto affidamento incarichi da parte della p.a. ad ex dipendenti
	4. Gestione delle risorse umane	Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE	a) Il Segretario Direttore e/o i responsabili di posizione organizzativa, per motivi personali, non esercitano intenzionalmente il necessario controllo sulle attività del personale (ad es. "doppio lavoro")
			b) Il Segretario Direttore e/o i responsabili di posizione organizzativa, per motivi personali, accorda impropriamente vantaggi, promozioni o altri benefici.
			c) Il Segretario Direttore e/o i responsabili di posizione organizzativa, per motivi personali, commina impropriamente sanzioni o attua forme di discriminazione
			d) Il Segretario Direttore e/o i responsabili di posizione organizzativa, per motivi personali, attua (o consente l'attuazione di) ritorsioni nei confronti di dipendenti che segnalano, in maniera fondata, episodi di corruzione o di illeciti disciplinarmente rilevanti.
			e) gestione distorta e/o discriminatoria degli ISTITUTI INCENTIVANTI previsti dalla contrattazione

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

	5. Attività successive alla cessazione del rapporto di lavoro	Segretario – Direttore UNIONE	a) Il Segretario Direttore che ha adottato un provvedimento autorizzativo o simile o un provvedimento limitativo di di privati, o che ha aggiudicato una gara mediante p ristretta, riceve un'offerta di lavoro vantaggiosa dell'impresa destinataria del provvedimento dell'aggiudicazione; l'offerta si configura quale corrisponde il provvedimento favorevole o per l'aggiudicazione comma 42, legge 190) .
Area: economico finanziaria	6. Gestione delle entrate	Servizio entrate UNIONE Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE	a) gravi violazioni delle norme e principi contabili del T.U.E.L. in materia di entrate e/o omissione di adempimenti necessari (es. mancato recupero di crediti. omessa applicazione di sanzioni)
	7. Gestione delle spese	Servizio entrate UNIONE Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE	<p>a) gravi violazioni delle norme e principi contabili del T.U.E.L. in materia di spesa (es. utilizzo di fondi di bilancio per finalità diverse da quelle di destinazione; emissione di ordinativi di spesa senza titolo giustificativo; l'emissione di falsi mandati di pagamento con manipolazione del servizio informatico, ecc.)</p> <p>b) mancato controllo dei vincoli qualitativi e quantitativi previsti per legge (es. spese di rappresentanza inutili o irragionevoli)</p>
	8. Maneggi di denaro o valori pubblici	Settore Amministrativo Contabile UNIONE Economo e Agenti Contabili	<p>a) Appropriazione di denaro, beni o altri valori</p> <p>b) Utilizzo improprio dei fondi dell'amministrazione</p> <p>c) Pagamenti effettuati in violazione delle procedure previste</p>
	9. Gestione del patrimonio	Settore Lavori Pubblici e Manutenzione UNIONE	<p>a) Concessione in uso o in locazione di immobili senza il rispetto di criteri di economicità e produttività (es. a prezzi inferiori ai valori di mercato, a titolo gratuito o di liberalità)</p> <p>b) Inadeguata manutenzione e custodia dei beni</p>

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

<b>Area: contratti pubblici (affidamento di lavori, servizi e forniture)</b>	10. Definizione dell'oggetto dell'affidamento	Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE E COMUNI	a) inadeguata programmazione e/o progettazione dei lavori, delle forniture e dei servizi
	11. Individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento	Tutti i responsabili di struttura/procedimento UNIONE E COMUNI – Per le procedure di gara (ufficiale/ufficiosa) Servizio appalti UNIONE	a) elusione delle regole di evidenza pubblica, mediante l'improprio utilizzo del modello procedurale dell'affidamento mediante concessione o di altre forme di affidamento diretto, laddove invece ricorrano i presupposti di una tradizionale gara di appalto
			b) frazionamento artificioso degli
	12. Requisiti di qualificazione	Centrale Unica di Committenza – Struttura responsabile del progetto/capitolato UNIONE e COMUNI	appalti finalizzato ad eludere la norma sulla soglia limite per l'uso della procedura negoziata o delle procedure in economia
			c) acquisto di beni e servizi senza ricorrere al mercato elettronico, finalizzato a contemperare legalità ed efficienza
			a) restrizione del mercato nella definizione delle specifiche tecniche all'interno del progetto/capitolato favoreggiamento di una impresa mediante l'indicazione nel bando di requisiti tecnici ed economici calibrati sulle sue capacità
	13. Requisiti di aggiudicazione	Centrale Unica di Committenza – Struttura responsabile del progetto/capitolato UNIONE e COMUNI	a) uso distorto del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, finalizzato a favorire un'impresa. Possibili esempi: i) scelta condizionata dei requisiti di qualificazione attinenti all'esperienza e alla struttura tecnica di cui l'appaltatore si avvarrà per redigere il progetto esecutivo; ii) inesatta o inadeguata individuazione dei criteri che la commissione giudicatrice utilizzerà per decidere i punteggi da assegnare all'offerta tecnica; iii) mancato rispetto dei criteri fissati dalla legge e dalla giurisprudenza nella nomina della commissione giudicatrice.

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

	14. Valutazione delle offerte	Centrale Unica di Committenza –UNIONE	a) mancato rispetto dei criteri indicati nel disciplinare di gara cui la commissione giudicatrice deve attenersi per decidere i punteggi da assegnare all'offerta, con particolare riferimento
			alla valutazione degli elaborati progettuali.
	15. Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte	Centrale Unica di Committenza –UNIONE	a) mancato rispetto dei criteri di individuazione e di verifica delle offerte anormalmente basse, anche sotto il profilo procedurale.
	16. Procedure negoziate	Centrale Unica di Committenza – Struttura responsabile del progetto/capitolato UNIONE	a) utilizzo della procedura negoziata al di fuori dei casi previsti dalla legge ovvero suo impiego nelle ipotesi individuate dalla legge, pur non sussistendone effettivamente i presupposti.
	17. Affidamenti diretti o tramite gara ufficiosa sotto la soglia stabilita dall'art. 125 Codice dei contratti e dal regolamento dell'Ente	Centrale Unica di Committenza – Struttura responsabile del progetto/capitolato UNIONE	a) abuso nel ricorso agli affidamenti in economia ed ai cottimi fiduciari al di fuori delle ipotesi legislative previste.
			b) mancata rotazione delle ditte da invitare alle gare ufficiose
	18. Revoca del bando	Centrale Unica di Committenza –UNIONE	a) adozione di un provvedimento di revoca del bando strumentale all'annullamento di una gara, al fine di evitare l'aggiudicazione in favore di un soggetto diverso da quello atteso, ovvero al fine creare i presupposti per concedere un'indennizzo all'aggiudicatario.
	19. Redazione del cronoprogramma	Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE	a) mancanza di sufficiente precisione nella pianificazione delle tempistiche di esecuzione dei lavori, che consenta all'impresa di non essere eccessivamente vincolata ad un'organizzazione precisa dell'avanzamento dell'opera, creando in tal modo i presupposti per la richiesta di eventuali extraguaradagni da parte dello stesso



## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

			esecutore
			b) pressioni dell'appaltatore sulla direzione dei lavori, affinché possa essere rimodulato il cronoprogramma in funzione dell'andamento reale della realizzazione dell'opera.
	20. Varianti in corso di esecuzione del contratto	Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE	a) ammissione di varianti durante la fase esecutiva del contratto, al fine di consentire all'appaltatore di recuperare lo sconto effettuato in sede di gara o di conseguire guadagni ulteriori, addebitabili in particolar modo alla sospensione dell'esecuzione del lavoro o del servizio durante i tempi di attesa dovuti alla redazione della perizia di variante.
	21. Subappalto	Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE	a) mancato controllo della stazione appaltante nell'esecuzione della quota- lavori che l'appaltatore dovrebbe eseguire direttamente e che invece viene scomposta e affidata attraverso contratti non qualificati come subappalto, ma alla stregua di forniture. b) accordi collusivi tra le imprese partecipanti a una gara volti a manipolarne gli esiti, utilizzando il meccanismo del subappalto come modalità per distribuire i vantaggi dell'accordo a tutti i partecipanti allo stesso;
	22. Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto	Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE	a) condizionamenti nelle decisioni assunte all'esito delle procedure di accordo bonario.
<b>Area: Ambiente (gestione Impianto Rifiuti e Servizio Igiene Urbana)</b>  <b>e Sviluppo Economico Locale (Gestione Compendio Porto Isola Rossa)</b>	23. Procedura di gara per l'individuazione dell'operatore economico	Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE	a) elusione delle regole di evidenza pubblica, mediante l'improprio utilizzo del modello procedurale di affidamento.
			b) frazionamento artificioso degli appalti finalizzato ad eludere la norma sulla soglia limite per l'uso della procedura negoziata o delle procedure in economia.
			c) acquisto di beni e servizi senza il ricorso al mercato elettronico, finalizzato a contemperare legalità ed efficienza

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

	24.Esecuzione del contratto	Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE	a) richiesta e/o accettazione impropria di regali, compensi o altre utilità in connessione con l'espletamento delle proprie funzioni o dei compiti affidati;
			b) altri casi di abuso in ambiti in cui il pubblico ufficio ha funzioni esclusive o preminenti di controllo al fine di agevolare determinati soggetti
	25. Varianti in corso di esecuzione del contratto	Segretario – Direttore e responsabili di posizione organizzativa/procedimento UNIONE	a) concessione di varianti in fase esecutiva del contratto, al fine di consentire all'appaltatore di recuperare lo sconto effettuato in sede di gara o di conseguire ulteriori guadagni, addebitabili in particolar modo alla sospensione dell'esecuzione del lavoro e del servizio nei tempi d'attesa per la redazione di variante.
<b>Area: affari legali e contenzioso</b>	26. Costituzione in giudizio dell'Ente, accordi e transazioni	Settore Amministrativo – Contabile UNIONE	a) decisione sulla costituzione in giudizio dell'Ente condizionata da interessi di natura privatistica
			b) decisione su eventuali transazioni condizionata da eventuali interessi di natura privatistica

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

### **Tabella n. 3: Pesatura dei Rischi specifici**

Ogni “rischio” è stato pesato sulla base dei criteri di seguito riportati di probabilità e impatto, mutuati dal Piano Nazionale.

La probabilità indica la frequenza di accadimento degli specifici rischi, mentre l’impatto indica il danno che il verificarsi dell’evento rischioso può causare all’amministrazione.

#### **A. PROBABILITA**

##### **’ Domanda:Discrezionalità**

<b>Il processo è discrezionale?</b>	
No, è del tutto vincolato	<b>1</b>
E’ parzialmente vincolato dalla legge e da atti amministrativi (regolamenti, direttive, circolari)	<b>2</b>
E’ parzialmente vincolato solo dalla legge	<b>3</b>
E’ parzialmente vincolato solo da atti amministrativi (regolamenti, direttive, circolari)	<b>4</b>
E’ altamente discrezionale	<b>5</b>

##### **Domanda 2: Rilevanza esterna**

<b>Il processo produce effetti diretti all’esterno dell’amministrazione di riferimento?</b>	
No, ha come destinatario finale un ufficio interno	<b>2</b>
Sì, il risultato del processo è rivolto direttamente ad utenti esterni alla p.a. di riferimento	<b>5</b>

##### **Domanda 3: Complessità del processo**

<b>Si tratta di un processo complesso che comporta il coinvolgimento di più amministrazioni (esclusi i controlli) in fasi successive per il conseguimento del risultato?</b>	
No, il processo coinvolge una sola p.a	<b>1</b>
Sì, il processo coinvolge più di 3 amministrazioni	<b>3</b>

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

Sì, il processo coinvolge più di 5 amministrazioni	5
--	---

### Domanda 4: Valore economico

Qual è l'impatto economico del processo?	
Ha rilevanza esclusivamente interna	1
Comporta l'attribuzione di vantaggi a soggetti esterni, ma di non particolare rilievo economico (es.: concessione di borsa di studio per studenti)	3
Comporta l'attribuzione di considerevoli vantaggi a soggetti esterni (es.: affidamento di appalto)	5

### Domanda 5: Frazionabilità del processo

Il risultato finale del processo può essere raggiunto anche effettuando una pluralità di operazioni di identità economica ridotte che, considerate complessivamente, alla fine assicurano lo stesso risultato (es.: pluralità di affidamenti ridotti)?	
No	1
Sì	5

### Domanda 6: Controlli sul processo e sua rilevanza in ambito disciplinare

Anche sulla base dell'esperienza pregressa e dei dati sulle sanzioni disciplinari applicate nell'esercizio precedente, il tipo di controllo applicato sul processo è adeguato a neutralizzare il rischio?	
Sì, costituisce un efficace strumento di neutralizzazione	1
Sì, è molto efficace	2
Sì, per una percentuale approssimativa del 50%	3
Sì, ma in minima parte	4
No, il rischio rimane indifferente	5

## B. IMPATTO

### Domanda 7: Impatto

Rispetto al totale del personale impiegato nel singolo servizio (unità organizzativa semplice) competente a svolgere il processo (o la fase di processo di competenza della p.a.) nell'ambito della singola p.a., quale percentuale di personale è impiegata nel processo? (se il processo coinvolge l'attività di più servizi nell'ambito della stessa p.a. occorre riferire la percentuale al personale impiegato nei servizi)	
Fino a circa il 20%	1
Fino a circa il 40%	2
Fino a circa il 60%	3

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

Fino a circa il 80%	<b>4</b>
Fino a circa il 100%	<b>5</b>

### Domanda 8: Impatto economico

<b>Nel corso degli ultimi 5 anni sono state pronunciate sentenze della Corte dei conti a carico di dipendenti (dirigenti e dipendenti) della p.a. di riferimento o sono state pronunciate sentenze di risarcimento del danno o altre sentenze nei confronti della p.a. di riferimento per la medesima tipologia di evento o di tipologie analoghe?</b>	
No	<b>1</b>
Sì	<b>5</b>

### Domanda 9: Impatto reputazionale

<b>Nel corso degli ultimi 5 anni sono stati pubblicati su giornali o riviste articoli aventi ad oggetto il medesimo evento o eventi analoghi?</b>	
No	<b>0</b>
Non ne abbiamo memoria	<b>1</b>
Sì, sulla stampa locale	<b>2</b>
Sì, sulla stampa nazionale	<b>3</b>
Sì, sulla stampa locale e nazionale	<b>4</b>
Sì, sulla stampa locale, nazionale e internazionale	<b>5</b>

### Domanda 10: Impatto organizzativo, economico e sull'immagine

<b>A quale livello può collocarsi il rischio dell'evento (livello apicale, livello intermedio o livello basso) ovvero la posizione/il ruolo che l'eventuale soggetto riveste nell'organizzazione è elevata, media o bassa?</b>	
A livello di addetto	<b>1</b>
A livello di collaboratore o funzionario	<b>2</b>
A livello di dirigente di ufficio non generale ovvero di posizione apicale o di posizione organizzativa	<b>3</b>
A livello di dirigente di ufficio generale	<b>4</b>
A livello di capo dipartimento/segretario generale	<b>5</b>

# **UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA**

<b>VALORI E FREQUENZE DELLA PROBABILITÀ</b>	<b>VALORI E IMPORTANZA DELL'IMPATTO</b>
0 nessuna probabilità	0 nessun impatto
1 improbabile	1 marginale
2 poco probabile	2 minore
3 probabile	3 soglia
4 molto probabile	4 serio
5 altamente probabile	5 superiore

A seguito della valutazione dell'impatto e della probabilità, ciascun Rischio è stato collocato nell'apposita "Matrice Impatto-Probabilità" suddivisa in 3 fasce (rossa/gialla/verde).

<b>PROBABILITÀ IMPATTO</b>	<b>RARO</b>	<b>POCO PROBABILE</b>	<b>PROBABILE</b>	<b>MOLTO PROBABILE</b>	<b>FREQUENTE</b>
<b>SUPERIORE</b>					
<b>SERIO</b>					
<b>SOGLIA</b>					
<b>MINORE</b>					
<b>MARGINALE</b>					

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

Di seguito, si riportano i risultati della pesatura.

AREE DIRISCHIO	PROCESSI	RISCHI SPECIFICI	PESATURA DELRISCHIO
Area: acquisizione e gestione del personale	1. Reclutamento	a) previsione di requisiti di accesso “personalizzati” ed insufficienza di meccanismi oggettivi e trasparenti idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire, allo scopo di reclutare candidati particolari;	<b>PROBABILITA':4+5+5+5+1+1</b> <b>Media: 3,5 (molto probabile) IMPATTO:5+1+5+5</b> <b>Media: 4 (serio) Livello del rischio:14 FASCIA ROSSA</b>
		b) abuso nei processi di stabilizzazione finalizzato al reclutamento di candidati particolari;	PROBABILITA':4+5+5+5+1+1 Media 3,5 (molto probabile) IMPATTO: 2+2+0+4 Media 2 (minore) Livello del rischio: 7 <b>FASCIA GIALLA</b>
		c) irregolare composizione della commissione di concorso finalizzata al reclutamento di candidati particolari;	PROBABILITA':4+5+5+5+1+1 Media 3,5 (molto probabile) IMPATTO: 2+2+0+4 Media 2 (minore) Livello del rischio: 7 <b>FASCIA GIALLA</b>
		d) inosservanza delle regole procedurali a garanzia della trasparenza e dell'imparzialità della selezione, quali, a titolo esemplificativo, la cogestione della regola dell'anonimato nel caso di prova scritta e la predeterminazione dei criteri di valutazione delle prove;	<b>PROBABILITA':4+5+5+5+1+1</b> <b>Media: 3,5 (molto probabile) IMPATTO:5+1+5+5</b> <b>Media: 4 (serio)</b> <b>Livello del rischio:14</b> <b>FASCIA ROSSA</b>
	2. Progressioni di carriera	---	---

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

	3. Conferimento di incarichi dirigenziali o di collaborazione esterna	a) motivazione generica e autologica circa la sussistenza dei presupposti di legge per il conferimento di incarichi professionali, allo scopo di agevolare soggetti particolari.	<b>PROBABILITA': 5+5+5+5+5+2</b> <b>Media: 4,5 (frequente)</b> <b>IMPATTO: 4+3+4+5</b> <b>Media: 4 (serio) Livello del rischio: 18</b> <b>FASCIA ROSSA</b>
		b) procedure non conformi all'ordinamento (assenza di requisiti, mancata comparazione dei curricula, violazione D.lgs. 39/2013...)	<b>PROBABILITA': 5+5+5+5+5+2</b> <b>Media: 4,5 (frequente)</b> <b>IMPATTO: 4+3+4+5</b> <b>Media: 4 (serio) Livello del rischio: 18</b> <b>FASCIA ROSSA</b>
		c) violazione divieto affidamento incarichi da parte della p.a. ad ex dipendenti	PROBABILITA': 5+5+5+5+2+2 Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 3+1+0+4 Media 2 (minore) Livello del rischio: 8 <b>FASCIA GIALLA</b>
	4. Gestione delle risorse umane	a) il Segretario – Direttore e/o i responsabili di posizione organizzativa, per motivi personali, non esercitano intenzionalmente il necessario controllo sulle attività del personale (ad es. “doppio lavoro”)	PROBABILITA': 5+2+1+3+3+4 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 2+1+1+4 Media 2 (minore) Livello del rischio: 6 <b>FASCIA GIALLA</b>
		b) il Segretario – Direttore e/o i responsabili di posizione organizzativa, per motivi personali, accordano impropriamente vantaggi, promozioni o altri benefici.	PROBABILITA': 5+2+1+3+3+4 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 2+1+1+4 Media 2 (minore) Livello del rischio: 6 <b>FASCIA GIALLA</b>
		c) il Segretario – Direttore e/o i responsabili di posizione organizzativa, per motivi personali, comminano impropriamente sanzioni o attuano forme di discriminazione	PROBABILITA': 5+2+1+3+3+4 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 2+1+1+4 Media 2 (minore) Livello del rischio: 6



## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

			FASCIA GIALLA
		d) il Segretario – Direttore e/o i responsabili di posizione organizzativa, per motivi personali, attuano (o consentono l'attuazione di) ritorsioni nei confronti di dipendenti che segnalano, in maniera fondata, episodi di corruzione o di illeciti disciplinarmente rilevanti.	PROBABILITA': 5+2+1+3+3+4 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 2+1+1+4 Media 2 (minore) Livello del rischio: 6 FASCIA GIALLA
		e) gestione distorta e/o discriminatoria degli ISTITUTI INCENTIVANTI previsti dalla contrattazione	PROBABILITA': 5+2+1+3+3+4 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 2+1+1+4 Media 2 (minore) Livello del rischio: 6 FASCIA GIALLA
	5. Attività successive alla cessazione del rapporto di lavoro	a) il Segretario – Direttore e/o i responsabili di posizione organizzativa e/o il responsabile del procedimento che ha adottato un provvedimento autorizzatorio o simile, o un provvedimento limitativo della sfera di privati, o che ha aggiudicato una gara mediante procedura ristretta, riceve un'offerta di lavoro vantaggiosa da parte dell'impresa destinataria del provvedimento o dell'aggiudicazione; l'offerta si configura quale corrispettivo per il provvedimento favorevole o per l'aggiudicazione (art. 1, comma 42, legge 190).	<b>PROBABILITA': 3+5+3+3+5+5</b> <b>Media: 4 (molto probabile)</b> <b>IMPATTO: 5+1+5+5</b> <b>Media: 4 (serio)</b> <b>Livello del rischio: 16</b> <b>FASCIA ROSSA</b>
Area: economico finanziaria	6. Gestione delle entrate	a) gravi violazioni delle norme e principi contabili del T.U.E.L. in materia di entrate e/o omissione di adempimenti necessari (es. mancato recupero di crediti. Omessa applicazione di sanzioni)	PROBABILITA 4+5+5+5+2+3 Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+1+2+4 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 12 FASCIA GIALLA
	7. Gestione delle spese	a) gravi violazioni delle norme e principi contabili del T.U.E.L. in materia di spesa (es. Utilizzo di fondi di bilancio per finalità diverse da quelle di destinazione; emissione di ordinativi di spesa senza titolo giustificativo; l'emissione di falsi mandati di pagamento con manipolazione del servizio informatico, ecc.)	PROBABILITA 4+5+5+5+2+3 Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+1+2+4 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 12 FASCIA GIALLA

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

		b) mancato controllo dei vincoli qualitativi e quantitativi previsti per legge (es. spese di rappresentanza inutili o irragionevoli)	PROBABILITA 5+2+5+2+2+2 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 3+1+1+3 Media 2 (minore) Livello del rischio: 6 FASCIA GIALLA
		c) Improprio riconoscimento di debiti fuori bilancio	PROBABILITA 5+2+5+2+2+2 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 3+1+1+3 Media 2 (minore) Livello del rischio: 6 FASCIA GIALLA
	8. Maneggio di denaro o valori pubblici	a) Appropriazione di denaro, beni o altri valori	PROBABILITA 4+2+5+1+3+3 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 3+1+1+3 Media 2 (minore) Livello del rischio: 6 FASCIA GIALLA
		b) Utilizzo improprio dei fondi dell'amministrazione	PROBABILITA 4+2+5+1+3+3 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 3+1+1+3 Media 2 (minore) Livello del rischio: 6 FASCIA GIALLA
		c) Pagamenti effettuati in violazione delle procedure previste	PROBABILITA 4+2+5+1+3+3 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 3+1+1+3 Media 2 (minore) Livello del rischio: 6 FASCIA GIALLA
	9. Gestione del patrimonio	a) Concessione in uso o in locazione di immobili senza il rispetto di criteri di economicità e produttività (es. a prezzi inferiori ai valori di mercato, a titolo gratuito o di liberalità)	PROBABILITA': 5+5+1+5+4+4 Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 4+1+2+5 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 12 FASCIA GIALLA

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

		b) Concessione o locazione di immobili senza il rispetto di criteri di economicità e produttività (es. a prezzi inferiori ai valori di mercato, a titolo gratuito o di liberalità)	PROBABILITA': 5+5+1+5+4+4 Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 4+1+2+5 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 12 FASCIA GIALLA
Area: contratti pubblici (affidamento di lavori, servizi e forniture)	10. Definizione dell'oggetto dell'affidamento	a) inadeguata programmazione e/o progettazione dei lavori, delle forniture e dei servizi	PROBABILITA': 5+5+1+5+1+1 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 5+1+2+4 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 9 FASCIA GIALLA
	11. Individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento	a) elusione delle regole di evidenza pubblica, mediante l'improprio utilizzo del modello procedurale dell'affidamento mediante concessione o di altre forme di affidamento diretto, laddove invece ricorrano i presupposti di una tradizionale gara d'appalto.	PROBABILITA': 5+5+1+5+5+3 Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 4+1+3+4 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 12 FASCIA GIALLA
		b) frazionamento artificioso degli appalti finalizzato ad eludere la norma sulla soglia limite per l'uso della procedura negoziata o delle procedure in economia	PROBABILITA': 5+5+1+5+5+3 Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 4+1+3+4 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 12 FASCIA GIALLA
	12. Requisiti di qualificazione	a) restrizione del mercato nella definizione delle specifiche tecniche all'interno del progetto/capitolato	<b>PROBABILITA': 5+5+5+5+2+2</b> <b>Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+3+3+5</b> <b>Media 4 (serio) Livello del rischio: 16 FASCIA ROSSA</b>
		b) favoreggiamento di una impresa mediante l'indicazione nel bando di requisiti tecnici ed economici calibrati sulle sue capacità	<b>PROBABILITA': 5+5+5+5+2+2</b> <b>Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+3+3+5</b> <b>Media 4 (serio) Livello del rischio: 16 FASCIA ROSSA</b>

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

	13. Requisiti di aggiudicazione	a) uso distorto del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, finalizzato a favorire un'impresa (possibili esempi: i) scelta condizionata dei requisiti di qualificazione attinenti all'esperienza e alla struttura tecnica di cui l'appaltatore si avvarrà per redigere il progetto esecutivo; ii) inesatta o inadeguata individuazione dei criteri che la commissione giudicatrice utilizzerà per decidere i punteggi da assegnare all'offerta tecnica; iii) mancato rispetto dei criteri fissati dalla legge e dalla giurisprudenza nella nomina della commissione giudicatrice.	<b>PROBABILITA': 5+5+5+5+2+2</b> <b>Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+3+3+5</b> <b>Media 4 (serio) Livello del rischio: 16 FASCIA ROSSA</b>
	14. Valutazione delle offerte	a) mancato rispetto dei criteri indicati nel disciplinare di gara cui la commissione giudicatrice deve attenersi per decidere i punteggi da assegnare all'offerta, con particolare riferimento alla valutazione degli elaborati progettuali.	<b>PROBABILITA': 5+5+5+5+2+2</b> <b>Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+3+3+5</b> <b>Media 4 (serio)</b> <b>Livello del rischio: 16 FASCIA ROSSA</b>
	15. Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte	a) mancato rispetto dei criteri di individuazione e di verifica delle offerte anormalmente basse, anche sotto il profilo procedurale.	<b>PROBABILITA': 5+5+5+5+2+2</b> <b>Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+3+3+5</b> <b>Media 4 (serio)</b> <b>Livello del rischio: 16 FASCIA ROSSA</b>
	16. Procedure negoziate	a) utilizzo della procedura negoziata al di fuori dei casi previsti dalla legge ovvero suo impiego nelle ipotesi individuate dalla legge, pur non sussistendone effettivamente i presupposti.	<b>PROBABILITA': 5+5+1+5+5+3</b> <b>Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 4+1+3+4</b> <b>Media 3 (soglia)</b> <b>Livello del rischio: 12 FASCIA GIALLA</b>
	17. Affidamenti diretti o tramite gara ufficiosa sotto la soglia stabilita dall'art. 125	a) abuso nel ricorso agli affidamenti in economia e ai cottimi fiduciari al di fuori delle ipotesi legislative previste.	<b>PROBABILITA': 5+5+1+5+1+1</b> <b>Media: 3 (probabile)</b> <b>IMPATTO: 4+1+3+4</b> <b>Media 3 (soglia)</b> <b>Livello del rischio: 9 FASCIA GIALLA</b>

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

		b) mancata rotazione delle ditte da invitare alle gare ufficiose	PROBABILITA': 5+5+1+5+1+1 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 4+1+3+4 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 9 FASCIA GIALLA
	18. Revoca del bando	a) adozione di un provvedimento di revoca del bando strumentale all'annullamento di una gara, al fine di evitare l'aggiudicazione in favore di un soggetto diverso da quello atteso, ovvero al fine creare i presupposti per concedere un indennizzo all'aggiudicatario.	PROBABILITA': 5+5+1+5+5+3 Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 4+1+1+4 Media 2,5 (soglia) Livello del rischio: 10 FASCIA GIALLA
	19. Redazione del cronoprogramma	a) mancanza di sufficiente precisione nella pianificazione delle tempistiche di esecuzione dei lavori, che consenta all'impresa di non essere eccessivamente vincolata ad un'organizzazione precisa dell'avanzamento dell'opera, creando in tal modo i presupposti per la richiesta di eventuali extraguadagni da parte dello stesso esecutore.	<b>PROBABILITA': 5+5+1+5+5+3</b> <b>Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+1+5+5</b> <b>Media 4 (serio) Livello del rischio: 16 FASCIA ROSSA</b>
		b) pressioni dell'appaltatore sulla direzione dei lavori, affinché possa essere rimodulato il cronoprogramma in funzione dell'andamento reale della realizzazione dell'opera.	<b>PROBABILITA': 5+5+1+5+5+3</b> <b>Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+1+5+5</b> <b>Media 4 (serio)</b> <b>Livello del rischio: 16 FASCIA ROSSA</b>
	20. Varianti in corso di esecuzione del contratto	a) ammissione di varianti durante la fase esecutiva del contratto, al fine di consentire all'appaltatore di recuperare lo sconto effettuato in sede di gara o di conseguire guadagni ulteriori, addebitabili in particolare modo alla sospensione dell'esecuzione del lavoro o del servizio durante i tempi di attesa dovuti alla redazione della perizia di variante.	<b>PROBABILITA': 5+5+1+5+5+3</b> <b>Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+1+5+5</b> <b>Media 4 (serio) Livello del rischio: 16 FASCIA ROSSA</b>
	21. Subappalto	a) mancato controllo della stazione appaltante nell'esecuzione della quota-lavori che l'appaltatore dovrebbe eseguire direttamente e che invece viene scomposta e affidata attraverso contratti non qualificati come subappalto, ma alla stregua di forniture.	<b>PROBABILITA': 5+5+1+5+5+3</b> <b>Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+1+5+5</b> <b>Media 4 (serio) Livello del rischio: 16 FASCIA ROSSA</b>

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

		b) accordi collusivi tra le imprese partecipanti a una gara volti a manipolarne gli esiti, utilizzando il meccanismo del subappalto come modalità per distribuire i vantaggi dell'accordo a tutti i partecipanti allo stesso;	<b>PROBABILITA':5+5+1+5+5+3</b> <b>Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+1+5+5</b> <b>Media 4 (serio) Livello del rischio:16 FASCIA ROSSA</b>
	22. Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto	a) condizionamento nelle decisioni assunte all'esito delle procedure di accordo bonario	Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+1+2+4 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 12 FASCIA GIALLA
	23.Procedura di gara per l'individuazione dell'operatore economico	a) elusione delle regole di evidenza pubblica, mediante l'improprio utilizzo del modello procedurale di affidamento	Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+1+2+4 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 12 FASCIA GIALLA
		b) frazionamento artificioso degli appalti finalizzato ad eludere la norma sulla soglia limite per l'uso della procedura negoziata o delle procedure in economia.	PROBABILITA':5+5+1+5+5+3 Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+1+2+4 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 12 FASCIA GIALLA
		c) acquisto di beni e servizi senza il ricorso al mercato elettronico, finalizzato a contemperare legalità ed efficienza	
	24.Esecuzione del contratto	a) richiesta e/o accettazione impropria di regali, compensi o altre utilità connesse con l'espletamento del contratto	PROBABILITA':5+5+1+5+5+3 Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+1+2+4 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 12 FASCIA GIALLA
		b) altri casi di abuso in ambito in cui il pubblico ufficio ha funzioni esclusive preminenti di controllo al fine di agevolare determinati soggetti	PROBABILITA':5+5+1+5+5+3 Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+1+2+4 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 12 FASCIA GIALLA
	25. Variante in corso di esecuzione del contratto	a) concessione di varianti in fase esecutiva del contratto, al fine di consentire all'appaltatore dei recuperare lo sconto effettuato in sede di gara o di consentire ulteriori guadagni, addebitabili in particolar modo alla sospensione dell'esecuzione del lavoro e del servizio nei tempi d'attesa per la redazione di variante	PROBABILITA':5+5+1+5+5+3 Media: 4 (molto probabile) IMPATTO: 5+1+2+4 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 12 FASCIA GIALLA

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

<b>Area: affari legali e contenziosi</b>	26. Costituzione in giudizio dell'Ente, accordi e transazioni	a) decisione sulla costituzione in giudizio dell'Ente condizionata da interessi di natura privatistica	PROBABILITA': 5+5+1+5+1+1 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 5+1+1+5 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 9 FASCIA GIALLA
		b) decisione su eventuali transazioni condizionata da eventuali interessi di natura privatistica	PROBABILITA': 5+5+1+5+1+1 Media: 3 (probabile) IMPATTO: 5+1+1+5 Media 3 (soglia) Livello del rischio: 9 FASCIA GIALLA

## UNIONE DEI COMUNI ALTA GALLURA

### Tabella n. 4: Definizione delle misure organizzative

Il piano delle misure è strutturato in base alla ponderazione del livello di priorità dei singoli rischi, alla luce del valore di rischio attribuito nella Tabella n. 3:

- **FASCIA ROSSA:** le misure più urgenti
- **FASCIA GIALLA:** le misure da valutare nel medio-lungo periodo
- **FASCIA VERDE:** non sono necessarie misure particolari, ma si mantiene il monitoraggio.

Per ogni rischio sono individuate le misure esistenti e quelle nuove; tra queste ultime, le misure obbligatorie per legge e quelle ulteriori previste dal presente Piano. Infine, sono riportate le “*misure generali*” finalizzate a prevenire/mitigare/trattare i rischi relativi alla generalità dei processi censiti.