



CITTÀ DI OZIERI
Provincia di Sassari

CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 50 del 29-12-22

Oggetto: Atto di indirizzo e individuazione obiettivi in materia di spese di funzionamento nei confronti delle società in house del Comune di Ozieri. Periodo 2023. Articolo 19 del D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175.

L'anno duemilaventidue il giorno ventinove del mese di dicembre alle ore 18:00, in Ozieri e nella Sala delle Adunanze della Casa Comunale, regolarmente convocato ai sensi di legge e delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Straordinaria, in seduta Pubblica di Prima convocazione, con l'intervento delle signore Consigliere e dei signori Consiglieri:

PERALTA MARCO	P	TEDDE ALESSANDRO	P
DELOGU ANTONIO	P	COSSU IMMACOLATA	P
MOLINU MARGHERITA	P	PINO ALFONSO NICOLA	P
MANCA LUCA	P	MURGIA MARCO	P
PIRAS MARIO SALVATORE ANDREA	P	LADU ANASTASIA	P
MUNDULA ANTONIO MARIO	A	SOTGIA GIAN LUIGI	P
BOE ROSSANA	P	GIORDANO DAVIDE	A
POLO BARBARA	P	SAROBBA ANTONIO LUIGI	A
MELEDINA MARIA LORETA	P		

risultano presenti n. 14 e assenti n. 3 Consiglieri comunali.

Assessore ed Assessori comunali esterni:

VOLPE GIUSEPPE	P
----------------	---

Assume la presidenza Delogu Antonio nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale con la partecipazione del Segretario Comunale dott. Ara Antonio.

Il Presidente dichiara aperta la trattazione dell'argomento in oggetto e concede la parola al Sindaco, che illustra la proposta di deliberazione.

Alle ore 19:45 il Consigliere Davide Giordano lascia la seduta.

Interviene la Consigliera Anastasia Ladu ed al termine della discussione,

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- Il D.Lgs 19 agosto 2016, n.175 (TUSP - *“Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”*) disciplina nel dettaglio il rapporto tra Amministrazioni controllanti e soggetti partecipati, focalizzandosi in particolare sugli adempimenti che tali soggetti hanno l’obbligo di porre in essere;
- Il TUSP stabilisce che le Amministrazioni esercitano sui propri soggetti partecipati un *“controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un’influenza determinate sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata”*, facendo espresso rimando all'articolo 2359 del codice civile;
- L'art. 19, comma 2, del TUSP dispone che *“Le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. In caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto articolo 35, comma 3, del decreto legislativo n. 165 del L’art. 19, comma 5, del TUSP superando le disposizioni del previgente art. 18 del D.L. n. 112 del 2008 (convertito nella L. n.133/2008), attribuisce appunto alle Amministrazioni pubbliche il compito di fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento delle società controllate, ivi comprese quelle di personale, avuto riguardo anche all'art. 25 dello stesso D.Lgs n. 175/2016, concernente divieti o limitazioni alle assunzioni di dipendenti;*
- L’art.19, comma 6 del TUSP dispone che le società a controllo pubblico hanno l’obbligo di dare concreta attuazione agli obiettivi previsti nei provvedimenti di cui al comma 5, mediante adozione di propri provvedimenti;
- l'art. 147-quater del TUEL prevede che l'ente locale definisca un sistema di controlli sulle proprie società non quotate, definendo preventivamente gli obiettivi gestionali cui le stesse devono tendere, mediante monitoraggio periodico sul loro andamento ed analisi gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati, individuazione delle opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente. La norma prevede, inoltre, che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle società non quotate siano rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto con le modalità previste dal D.Lgs. n. 118/2011;

RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio Comunale n.43 del 29.09.2017, riguardante la revisione straordinaria delle società partecipate ai sensi dell’art. 24 D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175;

RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 in data odierna, di approvazione della Relazione su servizi pubblici locali ai sensi dell’art.34, comma 20 del D.L. 179/2021;

RICHIAMATA la proposta di deliberazione n. 48, posta all'ordine del giorno dell'odierna seduta del Consiglio Comunale, con la quale, in ossequio all'articolo 20 comma 1 del TUSP, in occasione della revisione periodica annuale delle partecipazioni detenute dal Comune di Ozieri, si dà atto del completamento in data 07.10.2022 dell'intervento di razionalizzazione consistente fusione per incorporazione della società Ippodromo di Chilivani Ozieri Srl nella società Prometeo Srl e viene disposto il mantenimento della Società Prometeo Srl senza interventi di razionalizzazione;

RICHIAMATI, in merito all'iter procedurale che ha portato alla citata fusione per incorporazione, i seguenti provvedimenti:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n.23 del 27.04.2022, con la quale è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione della Società Ippodromo di Chilivani Ozieri Srl nella Società Prometeo Srl;
- la delibera di approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art.2501 c.c., del progetto di fusione per incorporazione della società Ippodromo Chilivani Srl nella società Prometeo Srl, di cui al verbale della assemblea della società Prometeo Srl, redatto per atto pubblico dal dott. Alberto Pisano, notaio in Sassari, iscritto nel Ruolo del Collegio Notarile dei Distretti Riuniti di Sassari, Nuoro e Tempio Pausania, in data 09.06.2022, Repertorio n. 18591, Raccolta n.12678;
- la delibera di approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art.2501 c.c., del progetto di fusione per incorporazione della società Ippodromo Chilivani Srl nella società Prometeo Srl, di cui al verbale della assemblea della società Ippodromo Chilivani Srl, redatto per atto pubblico dal dott. Alberto Pisano, notaio in Sassari, iscritto nel Ruolo del Collegio Notarile dei Distretti Riuniti di Sassari, Nuoro e Tempio Pausania, in data 09.06.2022, Repertorio n. 18592, Raccolta n.12679;
- l'atto di fusione mediante incorporazione della società Ippodromo Chilivani Srl nella società Prometeo Srl, a rogito del dott. Alberto Pisano, notaio in Sassari, iscritto nel Ruolo del Collegio Notarile dei Distretti Riuniti di Sassari, Nuoro e Tempio Pausania, in data 07.10.2022, Repertorio n. 18766, Raccolta n.12811, in corso di iscrizione al Registro delle Imprese a cura del notaio stesso;
- il Decreto Sindacale n.14 del 07.10.2022, con il quale in seguito alle dimissioni del precedente Amministratore e previo esperimento di una procedura di evidenza pubblica, è stato nominato il nuovo Amministratore Unico della Società Prometeo Srl;

APPURATO che l'Ente ha la responsabilità generale di regolazione, coordinamento, indirizzo e controllo delle attività delle aziende erogatrici di servizi e di quelle strumentali dell'attività amministrativa con riferimento in particolare al rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, quali principi generali che stanno alla base dell'attività della pubblica amministrazione (come previsto dall'art. 1 della Legge 241/1990) e che si applicano anche alle società partecipate pubbliche;

ATTESO che, sulla scorta del dettato normativo sopracitato in capo all'Ente controllante permane l'obbligo di emanare un provvedimento che fissi gli obiettivi specifici riguardo alle spese di funzionamento e alle spese di personale, con particolare riguardo al contenimento dei costi e delle

eventuali disposizioni che stabiliscono divieti e limitazioni alle assunzioni di personale,

RICHIAMATA al riguardo la Deliberazione del Consiglio Comunale n.39 del 25.10.2022 con la quale sono stati approvati gli indirizzi in merito al contenimento delle spese di funzionamento e di personale e ulteriori indirizzi, nei confronti delle società *in house* del Comune di Ozieri per l'annualità 2022;

PRESO ATTO che nella citata Deliberazione si dava espressamente atto che *“Stante il recente perfezionamento del processo di fusione per incorporazione della Società Ippodromo di Chilivani Ozieri Srl nella Società Prometeo Srl, che non consente allo stato attuale di disporre di una base informativa adeguata per la predisposizione degli indirizzi per le annualità 2023 e 2024, ci si riserva di fornire ulteriori indirizzi che in accordo con le previsioni aggiornate che dovranno essere trasmesse dall'Amministratore Unico della Società alla fine dell'annualità 2022”*;

RICHIAMATE le seguenti comunicazioni con le quali l'Amministratore Unico della Società Prometeo Srl ha trasmesso i budget relativi alla previsione dei costi per i servizi erogati dalla società per l'annualità 2023:

- Prot. n. 30642 del 23.12.2022 previsioni servizio pulizie;
- Prot. n. 30644 del 13.12.2022 previsioni servizi cimiteriali;
- Prot. n. 30641 del 15.12.2022 previsioni servizio asilo nido, assistenza educativa, casa di riposo, ludoteche e mense scolastiche;
- Prot. n. 31369 del 23.12.2022 previsioni gestione Ippodromo Chilivani;
- Prot. n. 31370 del 23.12.2022 piano del fabbisogno del personale 2023/2025;

VISTO il documento allegato al presente provvedimento *“Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società del Comune di Ozieri che operano in regime di in house providing – annualità 2023”* che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO che le suddette previsioni di spesa, come meglio argomentate nel suddetto documento, riflettono una situazione di costante aumento dei costi di funzionamento della Società Prometeo Srl, ascrivibile sostanzialmente al contesto economico caratterizzato da un aumento dei costi delle materie prime;

PRESO ATTO che i costi relativi ai suddetti aumenti non trovano copertura nel bilancio di previsione finanziaria 2022/2024;

RITENUTO tuttavia necessario, alla luce delle suddette previsioni ed al fine di garantire la continuità di servizi pubblici essenziali (servizio nido, servizio mense scolastiche, servizio gestione comunità alloggio per anziani), aggiornare gli indirizzi forniti con la succitata Deliberazione del Consiglio Comunale n.39 del 25.10.2022, per renderle conformi all'attuale situazione economica generale caratterizzata dalla crescita dell'inflazione;

DATO ATTO che il presente atto di indirizzo sarà aggiornato in sede di predisposizione dei documenti di programmazione finanziaria per il periodo 2023/2025;

RICHIAMATE le principali norme in materia e, fra le altre, in particolare le seguenti:

- l'art. 147-quater del D.L.gs. n. 267/2000;
- gli articoli 19, 24 e 25 del D.Lgs. n. 175 del 2016 (TUSP);
- gli articoli 2383 e 2425 del Codice Civile;

RICONOSCIUTA la competenza ad adottare il presente atto di indirizzo da parte del Consiglio Comunale ai sensi dell'articolo 42 comma 2 lett. g) del D. lgs. 18.078.2000 n. 267 “...indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza....”;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica da parte dei Responsabili di servizio interessati favorevoli espressi ai sensi dell'articolo 49 del Decreto Lgs. 18.078.2000 n. 267 recante “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;

ACQUISITO il parere di regolarità contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario;

Con votazione espressa in forma palese per alzata di mano, Consiglieri presenti n. 14, favorevoli n. 11, astenuti n. 3 (Murgia; Ladu; Sotgia)

D E L I B E R A

1. di dare atto che la premessa costituisce parte integrante del presente dispositivo;
2. di aggiornare gli indirizzi in merito al contenimento delle spese di funzionamento delle società in house del Comune di Ozieri per l'annualità 2023 mediante approvazione del documento allegato alla presente delibera del quale costituisce parte integrante e sostanziale;
3. di approvare il piano di fabbisogno del personale della società;
4. di demandare alla Giunta comunale, al fine di garantire la copertura dei maggiori costi di funzionamento della Società Prometeo Srl nei documenti di programmazione finanziaria per il periodo 2023/2025 (Documento Unico di Programmazione e Bilancio di previsione finanziaria) ed al fine di aggiornare il presente atto di indirizzo, di procedere all'individuazione entro il 31 gennaio 2023 delle risorse finanziarie necessarie (trasferimenti della Regione Autonoma della Sardegna, trasferimenti statali, entrate derivanti dalla contribuzione degli utenti e altre disponibilità di bilancio);
5. di trasmettere il presente provvedimento all'Amministratore Unico della Società Prometeo Srl.

Il Responsabile del Procedimento
Dott. Masala Angelo

Sulla presente deliberazione sono stati espressi, ai sensi dell'art. n. 49 del D.lgs n. 267/2000, i seguenti pareri:

In ordine alla REGOLARITA' TECNICA
parere Favorevole

Ozieri, 29-12-22

Il Responsabile
Dott. Antonio Ara

In ordine alla REGOLARITA' CONTABILE
parere Favorevole

Ozieri, 29-12-22

Il Responsabile
Dott.ssa Lucia Tintori

Letto ed approvato il presente verbale viene come appresso sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio

Il Segretario Comunale

Delogu Antonio

Ara Antonio

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Lgs. 82/2005)



CITTÀ DI OZIERI

PROVINCIA DI SASSARI

Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società del Comune di Ozieri che operano in regime di *“in house providing”*.

Annualità 2023

Sommario

1. ELENCO DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE COMPONENTI IL PERIMETRO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DELLA CITTÀ DI OZIERI dal 07/10/2022	3
2. IL QUADRO NORMATIVO.....	3
3. GLI OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO IMPARTITI CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.39 del 25.10.2022	5
4. ANALISI DEI COSTI	5
5. INDIRIZZI E OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO, COMPRESSE QUELLE PER IL PERSONALE PER IL PERIODO 2022	7

**1. ELENCO DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE COMPONENTI IL PERIMETRO DI
AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DELLA CITTÀ DI OZIERI dal 07/10/2022**

DENOMINAZIONE	ATTIVITÀ SVOLTA	% PARTECIPAZIONE	PARTECIPATA DIRETTA/ INDIRETTA
PROMETEO S.R.L	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Gestione ComunitàAlloggio Villa Campus; ➤ Gestione Asilo NidoComunale; ➤ Gestione LudotecheComunali e Servizio di assistenza Educativa ➤ Gestione del Servizio diMense Scolastiche; ➤ Manutenzione e Custodia del Quartiere Fieristico di San Nicolae supporto alla manutenzione e custodia del Cimitero Comunale; ➤ Servizio supporto Affissioni e Pubblicità; ➤ Pulizia Uffici Comunali; ➤ Gestione Compendio denominato “Ippodromo DonDeodato Meloni di Chilivani” 	100%	Diretta “Società in House”

2. IL QUADRO NORMATIVO

La corretta applicazione ed attuazione delle disposizioni del Testo Unico di riforma delle società a partecipazione pubblica approvato con D. Lgs. n. 175/2016, con particolare riguardo alle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, è anche legata alle capacità delle amministrazioni pubbliche partecipanti, di verificare l’osservanza degli obiettivi fissati e di assicurare un concreto ed efficace controllo sulle medesime società, al fine della piena osservanza ed attuazione da parte delle stesse degli interessi pubblici e generali.

Il quadro normativo di riferimento è ora costituito da tre disposizioni contenute nell’art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016 e precisamente i **commi 5,6,7**:

5. Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale.

6. Le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello.

7. I provvedimenti e i contratti di cui ai commi 5 e 6 sono pubblicati sul sito istituzionale della società e

delle pubbliche amministrazioni socie. In caso di mancata o incompleta pubblicazione si applicano l'articolo 22, comma 4, 46 e 47, comma 2, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

L'art. 19, comma 5 del d.lgs. n. 175/2016 prevede quindi l'obbligo in capo alle amministrazioni pubbliche socie di fissare, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, mediante il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale .

Va inoltre aggiunto che l'art.147 -quater del TUEL prevede che l'ente locale definisca un sistema di controlli sulle proprie società non quotate, definendo preventivamente gli obiettivi gestionali ed effettuando il monitoraggio periodico sul loro andamento per poi individuare eventuali necessarie azioni correttive , anche con riferimento a possibili squilibri economico- finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente.

La norma prevede infatti che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle società non quotate siano rilevanti mediante il bilancio consolidato secondo la competenza economica, predisposto con le modalità previste dal D. Lgs 118/2011.

In tale contesto normativo pertanto appare evidente la necessità di temperare la determinazione degli obiettivi di spesa con le caratteristiche organizzative specifiche di ciascun organismo societario e, in un'ottica di bilancio consolidato e di contenimento della spesa pubblica, evitare il possibile incremento delle spese di funzionamento in costanza di servizi affidati.

Va comunque sottolineato che nell'ambito degli obiettivi fissati le "Società a controllo pubblico" possono operare in un arco di riferimento triennale, nel senso che il contenimento delle spese di funzionamento deve essere valutato nel triennio di riferimento e quindi è possibile compensare le varie voci di spesa nell'ambito del triennio (ammettendo la possibilità che la razionalizzazione di alcune tipologie possa generare risparmi che possano essere investiti in altre .

Tra i recenti orientamenti giurisprudenziali è opportuno citare

- ✓ La Deliberazione n.80/2017 della Sezione di Controllo della corte dei Conti Liguria con la quale è stato chiarito che l'atto di indirizzo dell'ente locale controllante deve considerare la potenziale sfera di operatività della società controllata. Pertanto è necessario rapportare i mezzi e gli obiettivi alla luce dell'attività svolta dallo strumento societario, in modo da determinare l'ammontare delle risorse necessarie al conseguimento dei fini propri della società, in un'ottica di efficientamento e di miglioramento della produttività.
- ✓ La Deliberazione n. 89/2022 della Sezione Regionale di Controllo per il Lazio, con la quale è stato ribadito che l'esercizio delle funzioni del controllo analogo si differenzia dalla concreta adozione di provvedimenti con cui le amministrazioni fissano obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento delle proprie società controllate, comprese quelle per il personale. A detta della Sezione di controllo regionale un'effettiva razionalizzazione dei costi operativi deve considerare le caratteristiche organizzative della società e la relativa struttura dei costi attraverso la valutazione comparativa con operatori dello stesso settore e considerando, anche, l'efficienza, l'efficacia e l'economicità del suo operare, pertanto è necessario che l'ente che esercita il controllo, individui obiettivi specifici per ogni società in considerazione della specificità del settore nel quale la stessa opera, delle specificità organizzative della società e della relativa struttura dei costi.

3. GLI OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO IMPARTITI CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.39 del 25.10.2022

Da ultimo con la Deliberazione del Consiglio Comunale n.39 del 25.10.2022 sono stati forniti indirizzi alle società in house del comune in merito al contenimento delle spese di funzionamento e di personale per l'annualità 2022 e tra gli indirizzi particolari veniva disposto in particolare che:

1. Per l'annualità 2022 le spese di funzionamento delle società in house del Comune di Ozieri dovessero rispettare i seguenti sotto riportati, che restano validi anche in caso di fusione:
 - Società Prometeo Srl: per l'annualità 2022 le spese di funzionamento dovranno essere coerenti con le previsioni di spesa trasmesse dall'Amministratore Unico (*Prot. n.26841/2021 -26843/2021-26931/2021-26873/2021*).
 - Società Ippodromo di Chilivani Ozieri Srl: Nell'Anno 2022 le spese di funzionamento da intendersi come "totale dei costi della produzione " del conto economico, al netto dei costi per "ammortamenti e svalutazioni" di eventuali "oneri straordinari", non dovranno superare l'importo previsto, per tale voce nell'ultimo bilancio approvato delle società, rivalutato del tasso di inflazione Istat relativo all'annualità di riferimento;

Inoltre, stante il recente perfezionamento del processo di fusione per incorporazione della Società Ippodromo di Chilivani Ozieri Srl nella Società Prometeo Srl, che non consentiva di disporre di una base informativa adeguata per la predisposizione degli indirizzi per le annualità 2023 e 2024, ci si riservava di fornire ulteriori indirizzi che sulla base delle previsioni aggiornate che avrebbe dovuto trasmettere l'Amministratore Unico della Società alla fine dell'annualità 2022;

Inoltre con la succitata delibera venivano approvati i s programmi del fabbisogno del personale presentati dai rispettivi amministratori prima della fusione per incorporazione:

- Proposta di piano del fabbisogno del personale formulato dall'amministratore unico della Società Prometeo Srl, acquisito al prot. n. 20551 del 29.08.2022;
- Proposta di piano del fabbisogno del personale formulato dall'amministratore unico della Società Ippodromo di Chilivani Ozieri Srl, acquisito al prot. n.12251 del 19.05.2022;

4. ANALISI DEI COSTI

Preliminarmente è importante evidenziare come l'art. 19 comma 5 D.Lgs. 175/2016 non faccia riferimento alla "diminuzione" delle singole voci di costo in senso assoluto, ma si riferisca al contenimento delle stesse, compatibilmente con il contesto in cui ciascun soggetto controllato opera, in relazione al mantenimento dei livelli essenziali dei servizi erogati, alla produttività e all'efficiente gestione delle risorse pubbliche.

Sulla base delle previsioni di spesa trasmesse dall'Amministratore Unico della società relativamente all'annualità 2023 rileva un aumento del budget per i diversi servizi, come sotto riportato:

Servizio	Costi consuntivi 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023
-----------------	------------------------------	------------------------	------------------------

Comunità alloggio Villa Campus	510.806,13 €	526.146,68 €	579.063,44 €
Asilo Nido Comunale	235.292,04 €	97.762,00 €	359.496,42 €
		244.838,53 €	
Ludoteche comunali e assistenza educativa	115.051,27 €	29.102,25 €	30.557,01 €
		88.926,58 €	91.835,98 €
Mense Scolastiche	404.977,64 €	425.203,01 €	565.243,12 €
Manutenzione Fiera e Cimitero	47.405,92 €	47.564,49 €	48.451,82 €
Servizio Affissioni e Pubblicità	- €	20.482,19 €	21.369,52 €
Pulizia Immobili Comunali	63.240,28 €	66.782,02 €	69.444,16 €
	1.376.773,28 €	1.546.807,75 €	1.765.461,47 €

L'Amministratore ha spiegato verbalmente che le motivazioni alla base dell'aumento dei costi previsti per l'annualità 2023 sono riconducibili in gran parte all'inflazione, che incide particolarmente nel servizio mense scolastiche a causa del notevole aumento del prezzo della fornitura dei generi alimentari destinati alle strutture gestite dalla Prometeo Srl (n. 6 lotti: mensa scolastica Sa Pastia, Punta idda, Comunità integrata Villa Campus e asilo Comunale La Cicogna). Occorre evidenziare come la normativa vigente obbliga le stazioni appaltanti nella definizione delle procedure di gara a tener conto dei Criteri Ambientali Minimi (C.A.M.) negli appalti di forniture di derrate alimentari di cui al Decreto del 10 marzo 2020 n. 65. Nello specifico la Prometeo Srl utilizza prodotti biologici e da filiera certificata.

Per quanto riguarda l'aumento del costo del servizio Asilo nido l'aumento è dovuto in parte all'implementazione del servizio che nelle annualità precedenti veniva coperto in parte tramite risorse eterofinanziate.

Per quanto riguarda la gestione del compendio dell'Ippodromo di Chilivani (che prima della fusione veniva gestito dalla società Ippodromo di Chilivani Ozieri Srl) si evidenzia che lo stesso non comporta dei costi diretti per il Bilancio dell'Ente, in quanto la società introita direttamente sia i corrispettivi dei servizi erogati che i finanziamenti ministeriali concessi per l'organizzazione delle giornate di corsa. Riguardo alle previsioni di costo gestione servizio "Ippodromo di Chilivani" ex Ippodromo di Chilivani Ozieri Srl, l'Amministratore Unico, con nota acquisita al prot. n.31369 del 23.12.2022 ha comunicato che, nelle more dell'acquisizione documentale e dell'imputazione dei dati contabili precedenti e successivi all'atto di fusione per incorporazione avvenuta in data 14/10/2022, fra la soc. Prometeo Srl e la soc. Ippodromo di Chilivani Ozieri Srl, alla data odierna ancora non completata, si confermano quali previsioni economico-finanziarie i dati a consuntivo dell'ultimo bilancio approvato alla data del 31/12/2021. L'Amministratore Unico si è altresì riservato di trasmettere tempestivamente i dati riguardanti le previsioni 2023 coerenti con il consuntivo 2022 e in prospettiva dell'attività di gestione che si intende programmare nel servizio per l'anno 2023, non appena sarà completato il caricamento dei dati conseguente all'atto di fusione.

Per quanto riguarda la definizione del fabbisogno del personale della Società Prometeo Srl, l'Amministratore Unico, con nota acquisita al prot.31370 del 23.12.2022, ha confermato che la Società per l'annualità 2023 necessita delle stesse figure professionali inserite nelle precedenti proposte di fabbisogno del personale (*Proposta di piano del fabbisogno del personale formulato dall'amministratore unico della Società Prometeo Srl, acquisito al prot. n. 20551 del 29.08.2022 - Proposta di piano del fabbisogno del personale formulato dall'amministratore unico della Società Ippodromo di Chilivani Ozieri Srl, acquisito al prot. n.12251 del 19.05.2022*) che sono state approvate con precedente Delibera del Consiglio Comunale n.39 del 25.10.2022. L'Amministratore Unico si è inoltre riservato la possibilità di integrare la richiesta di assunzioni

flessibili in relazione alla presenza di fattori straordinari e limitati nel tempo che alla data attuale non possono essere previsti ed in ogni caso a fronte delle esigenze straordinarie o limitate nel tempo che dovessero verificarsi.

Alla luce degli elementi riscontrati, come sopra argomentati, si ritiene necessario aggiornare gli indirizzi impartiti con la precedente Deliberazione del Consiglio 39 del 25.10.2022, avvallando in sostanza l'aumento dei costi dovuto principalmente all'adeguamento dei prezzi causato dal fenomeno inflattivo, e confermando in maniera da garantire il contenimento delle spese di funzionamento da una parte e il mantenimento del livello delle prestazioni essenziali erogate, in un ottica di efficienza, efficacia ed economicità per l'annualità 2023.

Dal momento che ad oggi il bilancio di previsione 2023/2025 del Comune di Ozieri risulta in fase di predisposizione, e i suddetti aumenti dei costi risultano pertanto privi di copertura finanziaria, si ritiene necessario approvare le suddette previsioni, inoltrate dall'Amministratore Unico della Società, dando atto che le stesse dovranno essere confermate dagli stanziamenti inseriti nel bilancio di previsione 2023/2025 di prossima approvazione da parte del medesimo organo che approva i presenti indirizzi ovvero il Consiglio Comunale.

5. INDIRIZZI E OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO, COMPRESSE QUELLE PER IL PERSONALE PER IL PERIODO 2023

A. SPESE DI FUNZIONAMENTO

2. Per l'annualità 2023 le spese di funzionamento delle società in house del Comune di Ozieri dovranno rispettare le previsioni di spesa inoltrate dall'Amministratore Unico della Società Prometeo Srl con le seguenti note:
 - Prot. n. 30642 del 23.12.2022 previsioni servizio pulizie;
 - Prot. n. 30644 del 13.12.2022 previsioni servizi cimiteriali;
 - Prot. n. 30641 del 15.12.2022 previsioni servizio asilo nido, assistenza educativa, casa di riposo, ludoteche e mense scolastiche;
 - Prot. n. 31369 del 23.12.2022 previsioni gestione Ippodromo Chilivani;
3. L'acquisizione di beni, servizi e forniture deve avvenire nel rispetto degli stessi principi generali previsti per l'affidamento dei contratti pubblici di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità. Ciascun affidamento dovrà altresì essere adottato mediante determinazione dell'Amministratore Unico, da numerare all'interno del software gestionale Halley in uso agli uffici comunali, per permettere agli uffici preposti di effettuare i controlli previsti dal Regolamento sul controllo analogo. Ciascun provvedimento dovrà essere pubblicato nella relativa sezione società trasparente ai nel rispetto del D. Lgs 33/2013 e dei provvedimenti dell'ANAC che disciplinano gli aspetti pratici sulla pubblicazione.
4. Costante rispetto dei limiti ai compensi degli amministratori in ottemperanza alle disposizioni di cui all'articolo 4 comma 4 secondo periodo del D.L. n. 95/2012 convertito dalla Legge n. 135/2012 (ancora vigente), per cui il costo annuale sostenuto per i compensi degli amministratori, compresa la

remunerazione di quelli investiti di particolari cariche, non può superare l'80% di quanto complessivamente sostenuto nell'anno 2013;

B. SPESE DI PERSONALE

1. Allo stato attuale, in accoglimento di quanto proposto dall'Amministratore Unico della Società Prometeo Srl con nota acquisita al prot. n. 31370 del 23.12.2022, viene confermato il fabbisogno del personale precedentemente approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.39 del 25.10.2022. (*Proposta di piano del fabbisogno del personale formulato dall'amministratore unico della Società Prometeo Srl, acquisito al prot. n. 20551 del 29.08.2022 - Proposta di piano del fabbisogno del personale formulato dall'amministratore unico della Società Ippodromo di Chilivani Ozieri Srl, acquisito al prot. n.12251 del 19.05.2022*)
2. La Società, in presenza di fattori straordinari e limitati nel tempo che alla data attuale non possono essere previsti ed in ogni caso a fronte delle esigenze straordinarie o limitate nel tempo che dovessero verificarsi dovrà predisporre un nuovo programma di fabbisogno del personale, all'interno del quale siano specificate le figure professionali necessarie per la realizzazione degli obiettivi assegnati prima di procedere con assunzioni di nuovo personale;
5. Adozione di provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165. Ciascun provvedimento dovrà altresì essere adottato mediante determinazione dell'Amministratore Unico, da numerare all'interno del software gestionale Halley in uso agli uffici comunali, per permettere agli uffici preposti di effettuare i controlli previsti dal Regolamento sul controllo analogo. Ciascun provvedimento dovrà essere pubblicato nella relativa sezione società trasparente ai nel rispetto del D. Lgs 33/2013 e dei provvedimenti dell'ANAC che disciplinano gli aspetti pratici sulla pubblicazione.
3. Rispetto dei vincoli normativi imposti dalla normativa nazionale e regionale per l'assunzione di personale;
4. Contenimento delle spese di personale complessive al fine di assicurare una progressiva riduzione della spesa del personale e del rapporto tra spesa del personale e spesa corrente, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale;
5. Divieto di procedere ad assunzioni di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri economico-finanziari e di risultati d'esercizio negativi;
6. Rispetto del principio per cui l'utilizzo di forme di lavoro flessibile deve essere limitato alle ipotesi di comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale.
7. Dovrà essere attuato il principio di riduzione, o quantomeno non aumento, dei costi del personale da perseguire attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, fatti salvi i casi di affidamento alle società di nuovi servizi da parte dell'ente socio, ovvero in caso di scelte di internalizzazione di servizi attualmente esternalizzati da parte dell'ente socio motivate da ragioni di economicità. In altri termini, le eventuali assunzioni di personale correlate alla necessità di potenziamento/ampliamento delle attività svolte, in un'ottica di efficacia ed economicità dell'operato delle società dovranno necessariamente determinare un incremento del risultato operativo (Valore della Produzione – Costo della produzione) a regime.

8. A parità di prestazioni non potrà essere previsto un trattamento economico superiore a quello dell'anno precedente (al netto degli automatismi contrattuali previsti dai relativi CCNL);

C) ULTERIORI INDIRIZZI OPERATIVI

1. Implementazione di un sistema di valutazione del personale e formalizzazione degli obiettivi di gestione;
2. Implementazione di un sistema di contabilità analitica collegato al gestionale dell'ente per la puntuale definizione dei documenti di programmazione della società;
3. Trasmissione entro il mese di novembre di ogni anno del budget/bilancio di previsione riferito all'esercizio successivo;
4. Trasmissione in corso di esercizio di report periodici di avanzamento che permettano il monitoraggio di eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa e la predisposizione di azioni correttive in corso di esercizio;
5. Rispetto degli obblighi di trasparenza amministrativa sul sito istituzionale delle società come previsto dal comma 7 del del D. Lgs. n. 175/2016;
6. Nell'ambito degli obiettivi fissati le "Società" possono compensare le varie voci di spesa nell'ambito del triennio (ammettendo la possibilità che la razionalizzazione di alcune tipologie possa generare risparmi che possano essere investiti in altre.

Le "Società", nell'esercizio delle proprie funzioni sono obbligate ad attenersi ai seguenti principi generali:

- A. agiscono perseguendo le proprie finalità, nell'ottica della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria;
- B. agiscono nel rispetto dei principi di efficienza, efficacia e di economicità dell'azione amministrativa; sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al d.lgs. n. 50/2016 (fermo restando quanto previsto dall'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 per gli affidamenti in house);
- C. sono tenute all'applicazione dell'art 19 del d.lgs. n. 175/2016 con particolare riferimento a personale, trasparenza e spese funzionamento;
- D. le "Società", nell'adeguare le proprie politiche di reclutamento del personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica, assicurano le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;
- E. in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 6 comma 6 del D.L. 78/2010, convertito in legge n. 122/2010 (riduzione del 10% dei compensi a decorrere dalla prima scadenza del comma 4 secondo periodo del D.L. n. 95/2012 convertito dalla Legge n. 135/2012 (ancora vigente), il costo annuale sostenuto per i compensi degli amministratori, compresa la remunerazione di quelli investiti di particolari cariche, non può superare l'80 % di quanto complessivamente sostenuto nell'anno 2013 (principio richiamato dalla Corte dei Conti, sez. regionale di controllo per la Regione Liguria, 25.10.2016 n. 90)