

COMUNE DI MOGORO

Provincia di Oristano

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO UFFICIO RESPONSABILE SERVIZIO AMM.FINANZIARIO

Numero 4/SA del 15-01-24

Reg. generale 11

Oggetto: Decisione a contrarre e affidamento diretto del servizio di assistenza e manutenzione tecnica - informatica (software e hardware), supporto nella gestione del sistema informatico comunale e nomina amministratore di sistema.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamato il Decreto Sindacale n. 1 del 04/01/2024 con cui il Sindaco ha attribuito al sottoscritto l'incarico di Responsabile del Servizio Amministrativo

Visto il decreto del Ministro dell'Interno del 22 dicembre 2023 che ha differito al 15 marzo 2024 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2024-2026 degli enti locali, ai sensi dell'art. 151, comma 1, del TUEL, autorizzando gli enti locali fino a tale data, ai sensi dell'art. 163, comma 3, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, all'esercizio provvisorio del bilancio.

Richiamata a tale riguardo la posizione espressa della Commissione Arconet in data 28 dicembre 2023, come da intese intercorse in sede di Conferenza Stato - Città ed Autonomie Locali del 21 dicembre 2023, resa nota con la FAQ n. 54 nella quale si chiarisce che *gli enti che intendono avvalersi del rinvio del termine di approvazione del bilancio di previsione 2024-2026 possono indicare le motivazioni che non hanno consentito l'approvazione del bilancio nei termini, individuate tra quelle previste nel DM del 22 dicembre 2023, nella deliberazione consiliare di approvazione del bilancio di previsione.*

Considerato che allo stato attuale l'ente risulta in esercizio provvisorio, non avendo ancora approvato il bilancio di previsione annualità 2024_2026.

Dato atto che ai sensi dell'art 163, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 *nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato nel corso dell'esercizio provvisorio.*

Considerato che il comma 3 del citato art 163 del D.lgs. n. 267/2000, prevedono che *nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza potendo impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di*

previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:

a) tassativamente regolate dalla legge;

b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti (comma 5 del citato art 163 del D.lgs. n. 267/2000).

Dato atto che allo stato attuale il comune di Mogoro risulta privo della figura di amministratore di sistema e del servizio di assistenza informatica hardware e software, per essere il relativo contratto scaduto in data 31-12-2023.

Ritenuto, pertanto, dover provvedere all'affidamento di un nuovo contratto avente ad oggetto i *servizi di assistenza e manutenzione tecnica - informatica (software e hardware), supporto nella gestione del sistema informatico comunale e nomina amministratore di sistema* a nuovo operatore economico in applicazione della regola di cui all'art.49 del D.lgs. n. 36/2023.

Rilevato come tale tipologia di servizio sia di fondamentale rilevanza per il funzionamento dell'ente, in quanto l'amministratore di sistema è figura essenziale per la sicurezza dei sistemi informatici e telematici, delle banche dati e per la corretta gestione delle reti telematiche, quindi trattasi di soggetto in possesso di specifiche competenze tecniche al quale è affidato il compito della gestione di tali sistemi, *autorizzando altri soggetti (sempre in base alle istruzioni ricevute) all'accesso ai sistemi (ad es. registrazione degli accessi logici degli autorizzati, accessi logici separati, ecc...), oltre al compito di vigilare sull'utilizzo dei sistemi. Nel suo ruolo evidentemente l'amministratore di sistema è anche il soggetto principale con riferimento alle problematiche dei data breach.*

Visto il provvedimento del Garante alla Privacy del 27/11/2008 che:

a) definisce, quali amministratori di sistema, "Le figure professionali finalizzate alla gestione e alla manutenzione di un impianto di elaborazione o di sue componenti (quali ad esempio gli amministratori di dominio e di server), nonché le altre figure equiparabili dal punto di vista dei rischi relativi alla protezione dei dati, quali gli amministratori di basi di dati, gli amministratori di reti e di apparati di sicurezza e gli amministratori di sistemi software complessi";

b) prescrive che l'attribuzione delle funzioni di amministratore di sistema debba avvenire previa valutazione delle caratteristiche di esperienza, capacità e affidabilità del soggetto designato, il quale deve fornire idonea garanzia del pieno rispetto delle vigenti disposizioni in materia di trattamento, ivi compreso il profilo della sicurezza;

c) prescrive che la designazione quale amministratore di sistema debba essere individuale e recare l'elencazione analitica degli ambiti di operatività consentiti in base al profilo di autorizzazione assegnato;

d) prescrive la divulgazione dell'identità e delle mansioni degli amministratori di sistema al personale, qualora l'attività di costoro possa entrare in contatto con dati personali dei dipendenti, anche in considerazione dei possibili impatti con le garanzie previste dallo statuto dei lavoratori in tema di controllo;

e) prescrive il tracciamento dei log degli accessi degli amministratori di sistema da conservare per sei mesi e la vigilanza dell'operato degli ADS da parte del titolare o di un responsabile;

f) prescrive infine che nel caso di servizi di amministratore di sistema affidati in outsourcing il titolare o il responsabile del trattamento debba conservare direttamente e specificatamente, per ogni eventuale evenienza, gli estremi identificativi delle persone fisiche preposte quali amministratori di sistema;

Dato atto che ai sensi dell'art. 17, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Evidenziato che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto ex art. 50 del Codice, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

Ribadito che ai sensi del citato art. 17, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di quanto in oggetto le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

1. Oggetto: il servizio da acquistare consiste *nell'assistenza e manutenzione tecnica - informatica (software e hardware), supporto nella gestione del sistema informatico comunale e nomina amministratore di sistema.*
2. Importo del contratto: € 5.200,00 (con IVA € 6.344,00).
3. Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del d. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
4. Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. n. 36/2023;

Dato atto che le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il modesto valore, particolarmente distante dalla soglia comunitaria stessa.

Visti:

- il vigente codice dei contratti pubblici, approvato con Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, in particolare l'art 50, comma 1 lett b) che dispone che la stazione appaltante proceda con *affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante.*
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;

Considerato che in data 09-01-2024 si è proceduto ad attivare una RDI ad Invito - (offerta richiesta) rfi_10435 sul portale SardegnaCAT all'operatore economico AT.NET Srl, con sede legale in via Masones 18/A Oristano, PARTITA IVA 01076390952 C.F. 01076390952 avente ad oggetto *l'affidamento del servizio di assistenza e manutenzione di software e hardware e incarico di amministratore di sistema.*

Vista la documentazione contenuta nella busta di prequalifica e nell'offerta economica.

Dato atto che per il servizio richiesto, le cui modalità esecutive sono dettagliate nel capitolato allegato, l'operatore economico anzidetto ha offerto per l'anno 2024 un prezzo complessivo pari a €. 5.200 oltre Iva, mentre per l'annualità successiva, in caso di rinnovo, il prezzo di €. 6.500, 00 oltre Iva, in ragione dell'inserimento nel corso del 2025 degli Uffici del Plus nel servizio di assistenza e manutenzione tecnica e informatica.

Rilevato che:

- L'operatore economico individuato è in possesso di adeguate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali in quanto ha effettuato analoghi servizi per conto di altri enti pubblici;
- L'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento.
- L'importo offerto è congruo, in ragione di indagine di mercato e confronto con l'affidatario precedente

Dato atto che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. n. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse.

Richiamata la legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano Straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" (modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217).

Considerato che:

- è stata acquisita la dichiarazione sulla "tracciabilità dei flussi finanziari" di cui all'art. 3 della Legge 136/2010;
- è stato acquisito il codice identificativo di gara: CIG n.ZA03E0BD68
- è stata verificata la regolarità contributiva: DURC prot. INPS_39106420 del 02/01/2024 Esito regolare – Scadenza 01/05/2024.

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000, in particolare gli articoli n. 107 e 109 inerenti i poteri del Responsabile del Servizio;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025 approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 7 del 09/05/2023;
- il bilancio di previsione e relativi allegati per il triennio 2023-2025 approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 8 del 09/05/2023;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

Ritenuto dover provvedere in merito.

DETERMINA

Di affidare direttamente ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del d.Lgs. n.36/2023, alla AT.NET Srl, con sede legale in via Masones 18/A Oristano, PARTITA IVA 01076390952 C.F. 01076390952 **il servizio di assistenza e manutenzione tecnica - informatica (software e hardware), supporto nella gestione del sistema informatico comunale e nomina amministratore di sistema** del comune di Mogoro, con decorrenza dalla data del 15-01-2024 e fino al 31-12-2024, designando quale amministratore di sistema il sig. Mura Mauro, legale rappresentante della predetta società.

Di precisare che l'affidamento del suddetto servizio è disposto nei contenuti del capitolato speciale, approvato e allegato alla presente determinazione, verso il corrispettivo di €. **5.200,00** oltre Iva (€. **6.344,00** con Iva), importo riportato nell'offerta economica trasmessa dall'operatore economico in riscontro alla RDI ad Invito_rfi_10435 sul portale SardegnaCAT, accettata mediante l'adozione del presente provvedimento che assume, anche, valenza di decisione di contrarre ex art. 17, commi 1 e 2 del d.lgs. n. 36/2023.

Di dare atto che, come già previsto nella lettera d'invito, l'ente si riserva la facoltà di procedere al rinnovo dell'affidamento del predetto servizio anche per l'anno 2025.

Di precisare che con successivo atto sindacale si provvederà alla nomina, limitatamente alle attività di Amministratore di Sistema, della persona autorizzata (art. 4 Regolamento UE 2016/679, art. 2 quaterdecies D.Lgs. 2003/196) per i trattamenti delle banche dati personali gestite dall'Ente.

Di impegnare la somma di €. **6.344,00** (comprensiva di Iva) per la fornitura del suddetto servizio, corrispondenti a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione all'esercizio in cui le stesse sono esigibili, ossia annualità 2024, a favore del creditore AT.NET Srl, con sede legale in via Masones 18/A Oristano, PARTITA IVA 01076390952 C.F. 01076390952.

Di imputare la complessiva spesa di €. **6.344,00** (comprensiva di Iva) nel modo seguente:

- € **3.172,00** al capitolo 1042/10, codice Bilancio 01.02-1.03.02.19.000 "*spesa per incricio amministratore di sistema*" in conto competenza 2024 in esercizio provvisorio del Bilancio di Previsione 2024-2026, esigibilità 2024, trattandosi di spese correnti non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi.
- € **3.172,00** al capitolo 1053/00, codice Bilancio 01.02-1.03.02.19.000 "*spesa funzionamento centro elettronico*" in conto competenza 2024 in esercizio provvisorio del Bilancio di Previsione 2024-2026, esigibilità 2024, trattandosi di spese correnti non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi.

Di precisare che ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale è perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014.

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, D.lgs. n. 267/2000, il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio come, peraltro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 comma 7 e dell'art. 147-bis del d.lgs. n. 267/2000.

Di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

Di dare atto, altresì, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale.

Di dichiarare, con riferimento alla presente determinazione e al procedimento correlato, che il sottoscritto responsabile del servizio, anche RUP del presente affidamento, non versa in condizione di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e dell'art. 6 comma 2 del D.P.R. 62/2013.

Di dare atto, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale della Sardegna al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online.

Mogoro, li 15-01-2024

Il Responsabile del Servizio

f.to dott. Fabio Fulghesu