



COMUNE DI GONNOSCODINA

Provincia di Oristano

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 13 DEL 31-05-2021

ORIGINALE

Oggetto: Approvazione Bilancio di Previsione 2021/2023

L'anno **duemilaventuno** il giorno **trentuno** del mese di **maggio** alle ore 20:17 e SS in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 D.L. 18/2020 e del decreto sindacale n. 8/2020, previa convocazione del Sindaco con appositi avvisi notificati per iscritto in tempo utile a mezzo del messo si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica, nelle persone dei Sigg.ri:

Sitzia Pierpaolo	A	SITZIA ANDREA	A
CAULI MARIA STEFANIA	P	PODDA ROBERTO	A
FRAU QUINTINO	P	CORRIAS FRANCO	P
MANCONI FABIO	P	GHIANI MARCELLO	A
ONNIS ROBERTA	P	LODDO DUILIO	P
PIRAS SALVATORE	P		

ne risultano presenti n. 7 e assenti n. 4.

Partecipa il Segretario Comunale reggente, Dott.ssa Cristina Corda.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, la ViceSindaco Maria Stefania Cauli, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato

la ViceSindaco illustra

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 23-04-2020, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020/2021/2022 (D.U.P.);

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 23-04-2020, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;

Considerato che con Legge 17/07/2020 di conversione del D.L. n. 34 del 19/05/2020 è stato disposto il differimento del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 degli enti locali al 31/01/2021, con decreto del Ministero degli interni del 13/01/2021 il termine è stato ulteriormente differito al 31/03/2021 e quindi ulteriormente differito al 30/04/2021 con D.L. n. 41 del 22/03/2021 ed infine differito al 31/05/2021;

Richiamato il D. Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D. Lgs. n. 126/2014, che introduce nuovi principi in materia di contabilità degli Enti Locali, modificando ed integrando le disposizioni di cui al D. Lgs. n. 267/2000;

Premesso che, ai sensi dell'art.174 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, la Giunta Comunale è tenuta a predisporre lo schema di bilancio di previsione e il Documento unico di programmazione e da questo sono presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione;

Richiamato il Regolamento Comunale di contabilità ;

Premesso che l'art. 162 del Testo unico degli Enti locali (TUEL) come integrato e modificato dal D.lgs 118\2011, dal D.lgs 126\2014, dispone che il Comune deliberi annualmente il bilancio di previsione finanziario triennale, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;

Preso Atto che l'art. 1 comma 831 ha escluso i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti dalla predisposizione del Bilancio consolidato;

Richiamato il paragrafo 4.2 del "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio", che individua, quali strumenti di programmazione:

- a) il Documento unico di programmazione (DUP);
- b) l'eventuale nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione (DUP);
- c) lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario;

DATO ATTO che con delibera della Giunta Comunale n. 19 in data 30-04-2021 è stato approvato lo schema di Documento Unico di Programmazione 2021/2023;

VISTE le seguenti deliberazioni di Giunta Comunale:

- n. 1 del 04-02-2021 avente ad oggetto "Concessione in uso al medico di base dei locali ex scuola dell'infanzia ad uso ambulatorio per inagibilità locali ASL. -Aggiornamento rimborso spese forfettarie a far data dal 01 gennaio 2020;
- n. 2 del 04-02-2021 avente ad oggetto "Determinazione Tariffe utilizzo locale polifunzionale in località S'Anatzu e delle attrezzature di proprietà comunale per l'anno 2021";

- n. 3 del 04-02-2021 avente ad oggetto “Determinazione tariffe utilizzo impianti sportivi anno 2021”;
- n. 4 del 04/02/2021 avente ad oggetto “Programma triennale LL.PP. 2021/2023 e biennale degli acquisti di servizi e forniture 2021/2022” – ADOZIONE
- n. 5 del 04-02-2021 avente ad oggetto “Determinazione del valore delle aree fabbricabili ai fini I.M.U. per l’anno 2021”;
- n. 8 del 15-04-2021 avente ad oggetto “Verifica qualità e quantità delle aree e dei fabbricati da cedere in proprietà o in diritto di superficie e determinazione dei relativi prezzi per l’anno 2021”;
- n. 9 del 15-04-2021 avente ad oggetto “Piano dei fabbisogni di personale triennio 2021/2023”;
- n. 12 del 15-04-2021 avente ad oggetto “Approvazione servizi a domanda individuale anno 2021”
- n. 14 del 22-04-2021 avente ad oggetto “Servizi a domanda individuale Anno 2021”;
- n. 15 del 22/04/2021 avente ad oggetto “Canone unico – approvazione tariffe e coefficienti moltiplicatori anno 2021”;
- n. 17 del 30-04-2021 avente ad oggetto “Determinazione tariffe cimiteriali per l’anno 2021”;
- n. 16 del 30/04/2021 recante “Approvazione prospetto risultato di amministrazione presunto anno 2020”;

VISTE le seguenti deliberazioni di Consiglio Comunale:

1. N. 4 del 15-04-2021 “Piano interventi a gestione singola servizio socio - assistenziale anno 2021”;
2. N. 9 del 15-04-2021 “Approvazione Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari ai sensi dell’art. 58 del D.L. 112/2008, convertito con Legge 133/2008 – Anno 2021”;
3. N. 5 del 15/04/2021 “Programma diritto allo studio 2021”;
4. N. 7 del 15/04/2021 “Imposta municipale propria approvazione aliquote anno 2021”;
5. N. 11 del 31/05/2021 “Programma triennale LL.PP. 2021/2023 e biennale degli acquisti di servizi e forniture 2021/2022” – APPROVAZIONE
6. N. 12 del 31/05/2021 - Approvazione Documento Unico di Programmazione 2021/2023

TENUTO CONTO della L.R. n. 5 del 25/02/2021 di approvazione del bilancio di previsione triennale 2021/2023 e della ripartizione delle somme previste dalla Legge regionale 29 maggio 2007, n. 2, articolo 10 “Nuove disposizioni per il finanziamento del sistema delle autonomie locali” e successive modifiche e integrazioni – Fondo unico a favore dei comuni che per l’ anno 2021 concede al comune di Gonnoscodina la somma di €. 594.880,07;

VISTE le previsioni delle altre ENTRATE che sono state formulate tenendo conto:

- delle somme mediamente accertate nei precedenti esercizi finanziari;
- del fondo di solidarietà, sulla base dei dati pubblicati sul sito del Ministero;
- dei trasferimenti regionali dell’anno 2021;
- del fabbisogno di spesa relativo alle Leggi di Settore L.R. 8/1999;
- della spesa presunta relativa alla legge 162/98, tenuto conto delle proroghe;
- dalle entrate a destinazione specifica o vincolata per legge;
- delle entrate IMU previste per l’anno 2021 (si è mantenuto lo stanziamento storico);
- della copertura integrale TARI come da piano finanziario trasmesso dall’Unione dei Comuni per l’anno 2020;

VISTE le previsioni di SPESA articolate tenendo conto:

- delle richieste delle P.O.;
- della nota del Sindaco;
- delle spese consolidate, per i servizi e le attività dell’Ente corrispondenti alla realtà dei fatti di gestione;
- delle spese per il personale;

COMUNE DI GONNOSCODINA

Provincia di Oristano

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Cecilia Serra

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 04 del 17/05/2021

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di Gonnoscodina che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Escovedu, 17 maggio 2021

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Cecilia Serra

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

La sottoscritta **Serra Cecilia**, revisore nominata con delibera dell'organo consiliare n. 25 del 02.08.2018;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023 approvato dalla Giunta Comunale in data 30.04.2021 con delibera n. 19, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 ha aggiornato gli stanziamenti del bilancio di previsione 2020-2022.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del d.lgs n. 118/2011.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP).

L'Ente **ha adottato** il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente **non ha deliberato** modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018.

L'Ente non ha mutui in corso pertanto **non si è avvalso** della possibilità di rinegoziare i mutui della Cassa Depositi e Prestiti trasferiti al Ministero dell'Economia e delle finanze in attuazione dell'art. 5, commi 1 e 3 del d.l. n. 269/2003, convertito con modificazioni dalla l. n. 326/2003, prevista dall'art. 1, comma 961 della legge di bilancio 2019, le cui modalità operative sono state definite dal D.M. 30/08/2019.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 19 del 04.08.2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n.10 in data 10.07.2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione	
	31/12/2019
Risultato di amministrazione (+/-)	680.674,35
di cui:	
a) Fondi vincolati	85.416,50
b) Fondi accantonati	184.252,54
c) Fondi destinati ad investimento	10.474,86
d) Fondi liberi	400.530,45
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	680.674,35

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa			
	2018	2019	2020
Disponibilità:	1.863.876,88	1.739.593,07	
di cui cassa vincolata	195.878,56	230.074,30	

Per l'anno 2020 non sono stati resi disponibili i dati aggiornati della situazione di cassa al 31/12/2020. L'Ente per le vie brevi comunica che sta procedendo alle quadrature tra le risultanze del tesoriere e quelle della contabilità dell'Ente.

L'ente **si** è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale **da garantire** il rispetto degli equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del TUEL.

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale **da garantire** il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

L'Ente, **ha rispettato** i criteri enunciati nell' art. 1 commi 897-900 della legge di bilancio 2019, per l'applicazione dell'avanzo vincolato.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

Allegato n.9 - Bilancio di previsione							
BILANCIO DI PREVISIONE							
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI							
TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINI DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	38261,68	12580,17	12580,17	12580,17
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	905931,78	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	438366,27	131638,13	0,00	0,00
	- di cui avanzo - utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	1739593,07	2553243,23		
10000 TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	54802,00	previsione di competenza previsione di cassa	196423,47 236976,15	200436,72 255238,72	200436,72	200436,72
20000	Trasferimenti correnti	28811,41	previsione di competenza previsione di cassa	854697,07 886887,67	780278,08 809089,49	715012,06	715012,03
30000	Entrate extratributarie	19851,85	previsione di competenza previsione di cassa	38808,80 72489,09	39118,80 58970,65	39118,80	39118,80
40000	Entrate in conto capitale	114599,56	previsione di competenza previsione di cassa	740807,68 813789,24	208952,71 323552,27	69651,90	69651,90
50000	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
60000	Accensione prestiti	18548,67	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 18548,67	0,00 18548,67	0,00	0,00
70000 TITOLO 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	11139,02	previsione di competenza previsione di cassa	564164,57 571601,06	564164,57 575303,59	564164,57	564164,57
TOTALE TITOLI		247752,51	previsione di competenza previsione di cassa	2394901,59 2600291,88	1792950,88 2040703,39	1588384,05	1588384,02

Allegato n.9 - Bilancio di previsione

BILANCIO DI PREVISIONE							
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI							
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023	
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		0,00	0,00	0,00	0,00	
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	295795,11	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1073642,89 122084,13 12580,17 1195492,93	1135186,02 122084,13 12580,17 1378182,72	916656,79 27173,27 12580,17	911656,79 0 12580,17
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	1048585,11	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	2139653,86 0 0 2279149,33	237818,59 0 0 1286273,73	120142,86 0 (0,00)	125142,83 0 (0,00)
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 (0,00) 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 (0,00)	0,00 (0,00)
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	0	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0 (0,00) 0	0,00 0,00 0,00	0 (0,00)	0 (0,00)
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 (0,00) 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 (0,00)	0,00 (0,00)
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	9462,69	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	564164,57 (0,00) 577585	564164,57 0,00 573627,26	564164,57 0,00 (0,00)	564164,57 0,00 (0,00)
	TOTALE TITOLI	1353842,91	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	3777461,32 122084,13 12580,17 4052227,26	1937169,18 122084,13 12580,17 3238083,71	1600964,22 27173,27 12580,17	1600964,19 0,00 12580,17

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Avanzo presunto

Il principio contabile 4/2 stabilisce che non è conforme ai precetti dell'art. 81, quarto comma, della Costituzione realizzare il pareggio di bilancio in sede preventiva, attraverso l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non accertato e verificato a seguito della procedura di approvazione del bilancio consuntivo dell'esercizio precedente (sentenza n. 70/2012 della Corte costituzionale). Tuttavia, in occasione dell'approvazione del bilancio di previsione, e con successive variazioni di bilancio, è consentito l'utilizzo della quota del risultato di amministrazione presunto costituita dai fondi vincolati, e dalle somme accantonate risultanti dall'ultimo consuntivo approvato secondo le modalità di seguito riportate.

Nel caso in cui il bilancio di previsione preveda, come in questo caso, l'immediato utilizzo della quota vincolata dell'avanzo di amministrazione presunto, entro il 31 gennaio dell'esercizio cui il bilancio si riferisce, si provvede all'approvazione, con delibera di Giunta, del prospetto aggiornato riguardante il risultato di amministrazione presunto, sulla base di un preconsuntivo relativo alle entrate e alle spese vincolate.

Se tale prospetto evidenzia una quota vincolata del risultato di amministrazione inferiore rispetto a quella applicata al bilancio, si provvede immediatamente alle necessarie variazioni di bilancio che adeguano l'impiego del risultato di amministrazione vincolato.

In assenza dell'aggiornamento del prospetto riguardante il risultato di amministrazione presunto, si provvede immediatamente alla variazione di bilancio che elimina l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione.

Dal bilancio di previsione 2021-2023 nel caso di applicazione dell'avanzo presunto per le quote vincolate ed accantonate, le tabelle A1 e A2 sono obbligatorie (se l'Ente ha applicato avanzo accantonato presunto deve allegare prospetto a1), se ha applicato avanzo vincolato presunto deve allegare prospetto a2).

L'allegato a/1 elenca le risorse presunte accantonate nel risultato di amministrazione presunto e deve essere redatto obbligatoriamente nel caso in cui il bilancio di previsione sia approvato nel corso del primo esercizio considerato nel bilancio stesso e preveda l'utilizzo delle quote accantonate del risultato di amministrazione presunto, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 42, comma 9, del presente decreto e dell'articolo 187, commi 3 e 3 quinquies, del TUEL.

L'allegato a/2 elenca le risorse vincolate presunte rappresentate nel prospetto del risultato di amministrazione presunto e deve essere redatto obbligatoriamente nel caso in cui il bilancio di previsione preveda l'utilizzo delle quote vincolate del risultato di amministrazione presunto.

Le quote vincolate del risultato di amministrazione sono definite dall'articolo 42, comma 5, al presente decreto, e dall'articolo 187, comma 3-ter, del TUEL, che distinguono i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, i vincoli derivanti dai trasferimenti, i vincoli da mutui e altri finanziamenti e i vincoli formalmente attribuiti dall'ente.

Con delibera di Giunta n. 16 del 30/04/2021 si è provveduto ad approvare il prospetto aggiornato riguardante il risultato di amministrazione presunto, sulla base di un preconsuntivo relativo alle entrate e spese vincolate ed è stato allegato il prospetto a2) come previsto dal Decreto del 1/8/2019.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Si prende atto che la quantificazione del FPV verrà definita in sede di riaccertamento ordinario dei residui.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	2.553.243,20
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	255.238,72
2	Trasferimenti correnti	809.089,49
3	Entrate extratributarie	58.970,65
4	Entrate in conto capitale	323.552,27
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	18.548,67
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	575.303,59
TOTALE TITOLI		2.040.703,39
TOTALE GENERALE ENTRATE		4.593.946,59

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	1.378.182,72
2	Spese in conto capitale	1.286.273,73
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	0,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	573.627,26
TOTALE TITOLI		3.238.083,71

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione **ha verificato** che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione **ha verificato** che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi **devono partecipare** alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

L'ente **si è dotato** di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		0,00	0,00	2.553.243,20
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	54.802,00	200.436,72	255.238,72	255.238,72
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	28.811,41	780.278,08	809.089,49	809.089,49
3	<i>Entrate extratributarie</i>	19.851,85	39.118,80	58.970,65	58.970,65
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	114.599,56	208.952,71	323.552,27	323.552,27
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-	0,00	0,00	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	18.548,67	0,00	18.548,67	18.548,67
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	0,00	0,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	11.139,02	564.164,57	575.303,59	575.303,59
	TOTALE TITOLI	247.752,51	1.792.950,88	2.040.703,39	2.040.703,39
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	247.752,51	1.792.950,88	2.040.703,39	4.593.946,59

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	<i>Spese Correnti</i>	295795,11	1.135.186,02	1.430.981,13	1.378.182,72
2	<i>Spese In Conto Capitale</i>	1048585,11	237.818,59	1.286.403,70	1.286.273,73
3	<i>Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie</i>				
4	<i>Rimborso Di Prestiti</i>				
5	<i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i>				
7	<i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i>	9462,69	564.164,57	573.627,26	573.627,26
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	1.353.842,91	1.937.169,18	3.291.012,09	3.238.083,71

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Considerato che sono rispettati gli equilibri di parte corrente richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL così come da allegato al Bilancio di previsione, il saldo positivo di parte corrente è destinato al finanziamento delle spese in c/capitale.

BILANCIO DI PREVISIONE					
EQUILIBRI DI BILANCIO (solo per gli Enti locali) ⁽¹⁾					
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA 2021	COMPETENZA 2022	COMPETENZA 2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		2553243,23			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		12580,17	12580,17	12580,17
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		1019833,60 0,00	954567,58 0,00	954567,55 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui:	(-)		1135186,02	916656,79	911656,79
- fondo pluriennale vincolato			12580,17	12580,17	12580,17
- fondo crediti di dubbia esigibilità			20475,28	20475,28	20475,28
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)		0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			-102772,25	50490,96	55490,93
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione per spese correnti ⁽²⁾ di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		131638,13 0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M			28865,88	50490,96	55490,93

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Alcune entrate sono considerate per definizione dai nuovi principi contabili come non ricorrenti, in particolare l'allegato 7 al D.lgs. 118/2011 precisa la distinzione tra entrata ricorrente e non ricorrente, a seconda se l'acquisizione dell'entrata sia prevista a regime ovvero limitata ad uno o più esercizi, e della spesa ricorrente e non ricorrente, a seconda se la spesa sia prevista a regime o limitata ad uno o più esercizi (vedi punto 1 lett. g). A prescindere dall'entrata o dalla spesa a regime, il successivo punto 5 del citato allegato precisa che:

- Sono in ogni caso da considerare non ricorrenti le entrate riguardanti:
 - donazioni, sanatorie, abusi edilizi e sanzioni;

- b) condoni;
- c) gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria;
- d) entrate per eventi calamitosi;
- e) alienazione di immobilizzazioni;
- f) accensioni di prestiti;
- g) contributi agli investimenti, a meno che non siano espressamente definitivi "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.
- Sono, in ogni caso, da considerarsi non ricorrenti, le spese riguardanti:
 - a) consultazioni elettorali o referendarie locali,
 - b) ripiani disavanzi pregressi di aziende e società e altri trasferimenti in c/capitale,
 - c) eventi calamitosi,
 - d) sentenze esecutive ed atti equiparati,
 - e) investimenti diretti,
 - f) contributi agli investimenti.

Ad eccezione delle sopra indicate entrate, possono essere definite a regime ricorrenti le entrate che si presentano con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.

E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.

In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.

Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (cfr. punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2 D.Lgs.118/2011).

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;

- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto dello schema di documento semplificato per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti con ulteriori semplificazioni per i comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti previsti dal principio 4/1) previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011). Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 03 del 17/05/2021 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Il revisore ha verificato che:

- risulta approvata la programmazione triennale del fabbisogno del personale;
- risulta aggiornata la programmazione dei lavori pubblici;
- risulta aggiornato il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari;

ritiene che le previsioni del D.U.P. risultino attendibili e congrue con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore, nonché con le previsioni contenute nella proposta di Bilancio di Previsione 2021/2023.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Il Piano Triennale delle Opere Pubbliche per il triennio 2021/2023 e l'elenco annuale dei lavori pubblici per il 2021 è stato adottato con atto G.C. n. 4 del 04.02.2021.

Il Piano Triennale delle opere pubbliche di cui all'art. 21 del decreto Lgs n. 50 del 18/04/2016 prevede per il triennio 2021/2023 programmazione di opere di importo superiore ai 100.000,00 euro. Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" per il periodo 2021-2023 risulta inserito nel DUP.

Per l'anno 2021, 2022 e 2023 sono previsti i seguenti acquisti di beni e servizi di importo unitario pari o superiore a 40.000,00 euro:

Servizio di pulizia e manutenzione dei corsi d'acqua – Rio Mannu, Rio Gozzua, Rio Caria e Gora Funtana Sassas. Per l'anno 2021 il costo stimato è di euro 59.515,69, per il 2022 Euro 51.910,99 mentre per il 2023 non sono previsti costi per tale servizio.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

Il piano del fabbisogno del personale 2021/2023 è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 15.04.2021, ed i cui contenuti vengono recepiti nel DUP.

Sulla proposta alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n. 1 in data 13.04.2021 nel quale si attestava che per l'anno 2023 non risultava possibile procedere con l'asseverazione in quanto non era ancora stato predisposto il Bilancio di previsione per il triennio 2021/2023.

Verificato pertanto il permanere degli equilibri anche per l'anno 2023 assevera ai sensi del comma 2 dell'art. 33 del dl 34/2019 il rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio per il triennio 2021/2023;

I fabbisogni di personale nel triennio 2021-2023, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Il piano è inserito nel DUP al quale si rinvia.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98

Il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari predisposto, dall'Ufficio Tecnico Comunale è stato approvato con deliberazione del Consiglio comunale n.9 del 15/04/2021.

Il piano triennale è inserito nel DUP al quale si rinvia.

Verifica della coerenza esterna

Equilibri di finanza pubblica

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate:

Entrate da fiscalità locale

IMU

Con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 15/04/2021 sono state approvate le aliquote e le detrazioni vigenti nell'anno 2021.

TARI

L'Ente ha ritenuto opportuno avvalersi del maggior termine stabilito dalla normativa, data la grave carenza di personale e l'oggettiva indisponibilità del piano finanziario del soggetto gestore del servizio da porre a base della quantificazione delle tariffe della tassa rifiuti (TARI) per l'anno 2021. Pertanto, le tariffe della tassa sui rifiuti (TARI) ed il relativo Regolamento verranno elaborati quando l'Ente potrà disporre di un Piano economico finanziario validamente formato dal soggetto gestore del servizio sulla base della deliberazione ARERA n. 443/2019.

ALTRE ENTRATE DI PARTE CORRENTE

Il Revisore ha verificato le altre voci di entrata quali **altri tributi** e **proventi** dei beni dell'Ente trovandole congrue ed in linea con le previsioni degli anni precedenti.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI				
PREVISIONI DI COMPETENZA				
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023	
101 Redditi da lavoro dipendente	281.876,12	276.395,35	276.395,35	
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	20.515,80	19.731,30	19.731,30	
103 Acquisto di beni e servizi	453.238,72	291.483,41	286.483,41	
104 Trasferimenti correnti	296.175,62	245.666,97	245.666,97	
105 Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	
106 Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	
107 Interessi passivi	0,00	0,00	0,00	
108 Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	4.052,37	4.052,37	4.052,37	
110 Altre spese correnti	79.327,39	79.327,39	79.327,39	
Totale	1.135.186,02	916.656,79	911.656,79	

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 562 della Legge 296/2006 rispetto al valore 2008, per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009.

Il Decreto Crescita (D.L. n. 34/2019) con l'articolo 33, ha introdotto una modifica significativa del sistema di calcolo della capacità assunzionale per i Comuni, prevedendo il superamento del turn-over e l'introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale.

Il Decreto attuativo di tale nuova formulazione (DM 17 marzo 2020) ha fissato la decorrenza del nuovo sistema per il calcolo della capacità assunzionale dei Comuni al 20 aprile 2020. Quindi, a decorrere dal 20 aprile 2020, i Comuni possono effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato, nel limite di una spesa complessiva non superiore ad un valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità assestato in bilancio di previsione (si veda, in proposito, anche il parere emesso con delibera n. 111 del 2020 dalla Corte dei conti sezione regionale per il controllo della Campania), nonché nel rispetto di una percentuale massima di incremento annuale della spesa di personale.

Il nuovo regime assunzionale articola il comparto dei Comuni sulla base dei parametri di sostenibilità finanziaria in tre distinte fattispecie:

- 1. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti bassa, che possono utilizzare le percentuali di crescita annuale della spesa di personale per maggiori assunzioni a tempo indeterminato;
- 2. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti intermedia, che devono fare attenzione a non peggiorare il valore di tale incidenza;
- 3. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti elevata, che devono attuare politiche di contenimento della spesa di personale in relazione alle entrate correnti.
- Si rimanda alla Circolare del 13 maggio 2020 pubblicata l'11 settembre 2020.

Si richiama lo “schema di dotazione organica e programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2021/2023” il cui importo è pari a € **266.608,60** per tutti i 3 anni.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Non sono previste spese per incarichi negli anni 2021/2023.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228 (in materia di consulenza informatica).

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione **ha verificato** la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Per il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 si rinvia agli allegati di bilancio.

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio è congruo rispetto ai limiti previsti dalla normativa vigente e ammonta a:

-anno 2021 - euro 4.500,00 pari allo 0,40 % delle spese correnti;

-anno 2022 - euro 4.500,00 pari allo 0,49 % delle spese correnti;

-anno 2023 - euro 4.500,00 pari allo 0,49 % delle spese correnti;

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione **ha verificato** la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

La Legge 160/2019 al comma 854 – ha previsto la modifica delle tempistiche introdotte dalla Legge 145/2018 – Legge di Bilancio 2019 – ai commi 859 e seguenti – prevedendo che a partire dall'anno 2021, le amministrazioni pubbliche, diverse dalle amministrazioni dello Stato e dagli enti del Servizio sanitario nazionale, di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196:

- se non hanno ridotto il debito commerciale al 31/12 dell'anno precedente (2020) rispetto al debito alla medesima data del secondo anno precedente (2019) di almeno il 10%.

In ogni caso le medesime misure non si applicano se il debito commerciale residuo scaduto, rilevato alla fine dell'esercizio precedente, non è superiore al 5 per cento del totale delle fatture ricevute nel medesimo esercizio

- se, pur rispettando la riduzione del 10%, presentano indicatore di ritardo annuale dei pagamenti, calcolato sulle fatture ricevute e scadute nell'anno precedente, non rispettoso dei termini di pagamento delle transazioni commerciali, come fissati dall'articolo 4 del decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231 (30 gg piuttosto che 60 gg nel caso di specifici accordi)

devono stanziare nella parte corrente del proprio bilancio un accantonamento denominato Fondo di garanzia debiti commerciali, sul quale non è possibile disporre impegni e pagamenti, che a fine esercizio confluisce nella quota libera del risultato di amministrazione.

Ai sensi del comma 862, il Fondo di garanzia debiti commerciali, dovrà essere previsto per un importo pari al:

- a) 5 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, in caso di mancata riduzione del 10 % del debito commerciale residuo oppure per ritardi superiori a 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- b) 3 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 31 e 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- c) 2 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 11 e 30 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- d) 1 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 1 e 10 giorni, registrati nell'esercizio precedente.

L'Organo di Revisione raccomanda all'Ente di porre in essere le attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2021 il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 l'ente non prevede di esternalizzare nessun servizio.

Gli Organismi partecipati dall'Ente sono: Abbanoa S.p.A. (0,0134893), Gal Marmilla e Alta Marmilla Società Consortile A.R.L.(quota di partecipazione 1,301%).

Accantonamento a copertura di perdite

Non sono previsti accantonamenti a copertura di perdite.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

- L'Ente ha provveduto entro il 31.12.2020, con proprio provvedimento motivato, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, da tale ricognizione risulta che non sussistono le condizioni per l'alienazione di nessuna delle partecipazioni dell'Ente in quanto le stesse producono *servizi di interesse generale* ai sensi dell'art. 4 comma 2 lett. a) e/o hanno ad oggetto l'*autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni*, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento, ai sensi dell'art. 4 comma 2 lett. d).

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale rispettano gli equilibri stabiliti dalla legge e sono evidenziati nell'allegato al Bilancio di previsione 2021/2023.

INDEBITAMENTO

Non è previsto indebitamento per il triennio di riferimento.

Risulta pertanto rispettato il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2021-2023;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica tenuto conto della Legge 145/2018;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici.

c) Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2021-2023, così come definiti dalla Legge di Bilancio n.145/2018.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

Il dato della cassa al 01/01/2021 è un dato provvisorio, ma il saldo finale pari ad € 3.238.083,71 è tale da poter garantire un saldo positivo anche a seguito della quadratura con i dati del Tesoriere. Si invita pertanto l'Ente a provvedervi con la massima sollecitudine.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione ricorda che occorrerà procedere all'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018.

Esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Cecilia Serra